

# 山东省价格协会通讯

2018年9月21日

第8期 (总148期)

---

## 目 录

### 【协会动态】

◇ 山东省医改有关问题研讨会在济南召开

### 【物价工作】

◇ 省物价局组织开展《反垄断法》实施十周年宣传纪念活动

### 【政策法规】

◇ 国务院办公厅部署深化医药卫生体制改革2018年下半年重点工作任务

### 【经济观察】

◇ 农产品目标价格保险为山东乡村振兴注入新动能

### 【分析预测】

◇ 蔬菜价格为何连续8周上涨？物价何时能够回稳？

### 【健康知识】

◇ 中医教你轻松解“秋乏”

## 【经济观察】

## 山东省医改有关问题研讨会在济南召开

山东省价格协会于2018年8月25日在济南组织召开了“山东省医改有关问题研讨会”，来自全省驻济32家公立医院的有关物价、医保以及医务工作人员130多人参加了会议。国家卫健委卫生发展研究中心副主任于丽华同志、山东省物价局副处长姜晓彤同志、山东省人社厅专家梁明理同志、山东省齐鲁医院实务操作专家荆文华同志应邀出席了会议，会议由省价格协会秘书长王鲁岳同志主持。强生(上海)医疗器械有限公司和《山东商报》报社为会议协办单位。

大会首先由王鲁岳同志介绍了这次会议的内容和意义，指出：“为配合我省医疗体制改革的深入发展，进一步提高医改人员的政策解读水平和医务人员的实务操作能力，为省直医院提供学习交流机会，价格协会组织了这次会议。这次会议得到了省物价局、省人社厅有关领导的大力支持，希望本次会议开出成效，达到预期效果，预祝会议圆满成功。

强生(上海)医疗器械有限公司田疆总经理进行向大会致辞，表示“强生”作为行业代表，会一如既往的全力支持政府的医疗改革和事业发展，加强与山东省价格协会的密切合作，搭建行业 and 政府的交流平台，为推动行业更好的执行国家医疗改革政策做好服务。

会上，首先由国家卫健委卫生发

展研究中心副主任于丽华同志作“医疗服务项目成本研究”主题讲座，从收付费到成本相关概念，详细解读了支付制度、支付方式及支付方式改革、成本、费用、支出、成本核算和成本测算的方式、方法，其执行中的医疗服务规范。举例说明了我国常见的几种收付费方式，讲解了我国支付制度改革的发展趋势以及全国收付费规范体系的研制和发布历程，指出了项目规范、病种规范和DRG收付费规范之间是相互包含，层层递进的关系，这种关系构建了中国统一的收付费体系。于丽华主任还对我国医疗服务项目的发展历程和实施现状、我国成本核算的现状 & 未来发展趋势进行了全面的阐述。

山东省物价局副处长姜晓彤同志以“山东医疗服务价格改革进展”为题，从医疗服务价格管理的历史演变、近年来医疗服务价格改革的主要措施、医疗服务价格改革的思路、医疗服务价格管理的现状和问题、近期出台的相关医疗服务价格政策等五个方面，向大家讲解了有关医疗服务价格改革以来国家出台的政策法规和在实务操作中的问题，并指出，医疗机构要认真落实好国家政策，遇到问题，医务人员要耐心解释，处理好医患关系。姜晓彤处长认为，医改，是世界性难题。改革的道路是崎岖的、过程是

艰辛的,也是充满风险的,但只要是我们大家共同努力,一定能够攻克这一难题。

山东省人社厅专家魏明理同志就“支付方式与职工大病报销有关情况”进行了讲解。结合国务院办公厅以及山东省民政厅颁布的相关文件,详细阐述了支付改革的主要发展趋势即后付制转变为预付包干制,并重点讲解了按病种付费的目的及意义。特别是在居民支付方式方面,对谈判药品报销政策以及我省谈判药品政策背景与现状进行详细讲解,通过列举实例解读调整省级直管单位医疗保险的有关政策。

山东省实务操作专家荆文华同志以“医院物价收费管理”为题进行了实务操作讲解。从为什么管,谁来管,如何管,管什么等四个方面交流了对医疗价格改革的认识和把握,认为:质量不仅关系医院的品牌、声誉、生存、发展,也

决定着病人费用的高低,加强物价收费管理是医院管理者需认真面对的课题。

医疗价格的制定、落实、执行应严格按照省物价局的收费标准。并通过列举医疗收费方面的问题实例,强调作为医务人员,收费要遵循四有原则,即:1、有收费标准2、有医嘱、护理记录3、有提供服务、4检查有报告。特别是在医务工作中,对患者要做好服务解释工作。

最后,山东省价格协会秘书长王鲁岳同志进行了总结讲话。他认为,此次“山东省医改有关问题研讨会”是以会代训方式召开的,协会前期为会议做了认真的研究,充足的准备,会议达到了预期的效果。今后,价格协会要继续发挥桥梁纽带作用,根据会员的需求开展工作,更好的为会员服务、为政府服务、为社会服务。

## 【物价工作】

# 省物价局组织开展《反垄断法》 实施十周年宣传纪念活动

为全面展示《反垄断法》实施以来取得的执法成果,弘扬竞争文化,扩大反垄断工作影响力,提高全社会反垄断法律意识,营造反垄断舆论氛围,根据国家市场监督管理总局的统一部署,近日,省物价局下发通知,在全省组织开展《反

垄断法》实施十周年宣传纪念活动。

通知强调,全省各级价格主管部门要充分认识到开展《反垄断法》实施十周年宣传纪念活动的重要意义,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕学习宣传贯彻党的十九大大

精神这条主线,充分阐述新时代反垄断工作的新理念新思路新举措,突出反垄断工作在提升经济发展质量和人民群众获得感中的重要作用,突出宣传重点,大力宣传反垄断法律知识,以及反垄断执法情况、反垄断执法效果等内容,努力使“鼓励竞争、反对垄断”的观念深入人心,推动全社会自觉学法守法用法,为反垄断执法营造良好的社会环境。

活动期间,省物价局将以印发宣传手册、利用微信公众号推送知名专家纪

念文章、举办《反垄断法》知识竞赛等方式,全面宣传普及《反垄断法》基本知识,积极倡导竞争理念,推动全社会更好地学法、遵法、守法。各地也将结合本地实际,通过加强与新闻媒体合作,充分利用“两微一端”等新媒体平台,开展形式多样、内容丰富的宣传纪念活动,将宣传工作深入到立法、执法、守法全过程,为反垄断工作营造良好氛围。

(来源:山东省物价局网)

## 【政策法规】

# 国务院办公厅部署深化医药卫生体制改革2018年下半年重点工作任务

## 深化医药卫生体制改革2018年下半年重点工作任务

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。深化医药卫生体制改革工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,认真落实党中央、国务院关于实施健康中国战略和深化医药卫生体制改革的决策部署,加强党的领导,以人民健康为中心,牢固树立大卫生、大健康理念,坚持

保基本、强基层、建机制,坚持医疗、医保、医药三医联动,聚焦解决看病难、看病贵等重点难点问题,勇于突破政策障碍和利益藩篱,集中力量打攻坚战,抓落实、见成效,努力实现人民群众得实惠、医务人员受鼓舞、投入保障可持续、健康事业得发展。

### 一、有序推进分级诊疗制度建设

1.进一步规范医疗联合体建设和发展,完善医疗联合体建设和分级诊疗考核,落实牵头医院责任,调动牵头医院积极性,加强行业监管。鼓励社会办医疗机构及康复、护理等机构参与医疗联合体建设。(国家卫生健康委、国家医保

局、国家中医药局、中国残联负责,排在第一位的为牵头部门,下同)

2.完善医保支付、人事管理、服务价格、财政投入等配套措施,促进医疗联合体建设和远程医疗服务。(国家卫生健康委、财政部、人力资源社会保障部、国家医保局、国家中医药局负责)

3.及时总结地方经验,指导各地完善不同级别医疗机构医疗服务价格、医保支付等政策,拉开报销比例,引导合理就医。(国家医保局、国家卫生健康委负责)加强健康教育和科普宣传,引导群众树立科学就医观念。(国家卫生健康委负责)

4.推进家庭医生签约服务,完善激励机制,落实保障政策,加强考核评价,优先做好重点人群签约服务,做实做细服务。(国家卫生健康委、财政部、人力资源社会保障部、国家医保局、国家中医药局、中国残联负责)

5.探索和推动疾控机构、县级妇幼保健机构体制机制创新,深化基层医疗卫生机构综合改革,落实财政保障政策,落实“允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平,允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励”(“两个允许”)的要求。根据不同医疗卫生机构实际情况,有针对性地完善薪酬分配政策,推动医务人员薪酬达到合理水平。(财政部、人力资源社会保障部、国家卫生健康委分别负责,分别负责为各部门按职责分别牵头,下同)

6.完善医疗卫生县乡一体化、乡村一体化管理,推动县域综合改革。可对基层医务人员实行县管乡用。(国家卫生健康委、财政部、人力资源社会保障部、农业农村部、国家中医药局分别负责)

7.开展优质服务基层行活动,加强基层医疗卫生机构标准化建设,进一步完善基层医疗卫生机构质量管理体系机制。(国家卫生健康委、国家发展改革委、财政部、国家中医药局负责)

## 二、建立健全现代医院管理制度

8.深化医疗服务价格改革。研究出台具体措施,推动各地按照“腾空间、调结构、保衔接”的思路,加快建立以成本和收入结构变化为基础、及时灵活的价格动态调整机制,通过规范诊疗行为,降低药品、医用耗材等费用腾出空间,优化调整医疗服务价格,重点优化调整体现医务人员技术劳务价值的价格,降低大型医用设备检查治疗和检验等价格。加快审核新增医疗服务价格项目。允许地方采取适当方式有效体现药事服务价值。(国家医保局、国家卫生健康委、国家中医药局负责)

9.落实全国医疗卫生服务体系规划,合理确定公立医院单体规模。(国家卫生健康委、国家发展改革委、财政部、国家中医药局负责)落实政府对符合区域卫生规划的公立医院投入政策和对中医医院投入倾斜政策。(财政部、国家发展改革委、国家卫生健康委、国家中医药局负责)

10.研究制定财政投入与公立医院

发展相适应的办法。(财政部、国家卫生健康委、国家中医药局等部门负责)

11.及时总结公立医院薪酬制度改革试点经验,推动建立符合行业特点的薪酬制度。(人力资源社会保障部、财政部、国家卫生健康委、国家中医药局负责)

12.开展建立健全现代医院管理制度试点。及时总结推广医院科学化、精细化、信息化管理经验做法。(国家卫生健康委、国家中医药局负责)推进医院章程制定,到2018年底,各省份选择辖区内20%的二级、三级公立医院和10%的社会力量举办的非营利性医院开展制定章程的试点工作。建立健全公立医院全面预算管理、成本管理、财务报告、信息公开以及内部和第三方审计机制。所有三级医院全面落实总会计师制度。(国家卫生健康委、财政部、国家中医药局负责)

13.加强公立医院党的建设和行业党建工作指导。(国家卫生健康委、中央组织部、教育部、国家中医药局负责)

14.推动国有企业办医疗机构改革。(国务院国资委、国家卫生健康委负责)推进军队医院参与驻地城市公立医院综合改革,构建军民深度融合医疗服务体系。(中央军委后勤保障部卫生局、国家卫生健康委负责)

15.继续开展公立医院综合改革效果评价考核,根据考核结果分配补助资金。(国家卫生健康委、财政部分别负责)

### 三、加快完善全民医保制度

16.制定完善中国特色医疗保障制度改革方案。(国家医保局、财政部、国家卫生健康委、银保监会负责)

17.提高基本医保和大病保险保障水平,居民基本医保人均财政补助标准再增加40元,一半用于大病保险。同步提高个人缴费标准。(财政部、税务总局、国家医保局分别负责,银保监会参与)扩大职工医疗互助覆盖面,促进医疗互助健康发展。(全国总工会负责)

18.深化医保支付方式改革。在全国全面推开按病种付费改革,统筹基本医保和大病保险,逐步扩大按病种付费的病种数量。开展按疾病诊断相关分组(DRGs)付费试点。促进医保支付、医疗服务价格、药品流通、人事薪酬等政策衔接。(国家医保局、财政部、人力资源社会保障部、国家卫生健康委、国家中医药局负责)

19.全面落实异地就医结算政策,扩大定点机构覆盖面。(国家医保局、财政部、国家卫生健康委、国家中医药局负责)

20.强化医保对医疗行为的监管,采取措施着力解决“挂床”住院、骗保等问题,科学控制医疗费用不合理增长。(国家医保局、财政部、国家卫生健康委、国家中医药局负责)

21.发展商业健康保险。(银保监会负责)完善以政府购买服务方式引导具有资质的商业保险机构等社会力量参与基本医保的经办服务。(国家医保局、银保监会负责)

22.探索建立长期护理保险制度。  
(国家医保局负责)

四、大力推进药品供应保障制度建设

23.调整国家基本药物目录,制定完善国家基本药物制度的指导性文件,推动优先使用基本药物。(国家卫生健康委、财政部、国家医保局、国家药监局负责)

24.配合抗癌药降税政策,推进各省(自治区、直辖市)开展医保目录内抗癌药集中采购,对医保目录外的独家抗癌药推进医保准入谈判。开展国家药品集中采购试点,明显降低药品价格。有序加快境外已上市新药在境内上市审批。(国家医保局、国家卫生健康委、国家药监局负责)

25.将鼓励仿制的药品目录内的重点化学药品、生物药品关键共性技术研究列入国家相关科技计划2018年度项目。  
(科技部、国家卫生健康委负责)

26.制定治理高值医用耗材和过度医疗检查的改革方案。(国家医保局、国家卫生健康委负责)制定医疗器械编码规则,探索实施高值医用耗材注册、采购、使用等环节规范编码的衔接应用。(国家药监局、国家卫生健康委、国家医保局负责)推进医疗器械国产化,促进创新产品应用推广。(工业和信息化部、国家发展改革委、国家卫生健康委、国家药监局负责)

27.加强全国短缺药品供应保障监测预警,建立短缺药品及原料药停产备案

制度,合理确定储备规模,完善储备管理办法,建立储备目录的动态调整机制。

建设国家、省两级短缺药品多源信息采集和供应业务协同应用平台。将短缺药供应保障能力提升项目列入支持重点。

继续实施临床必需、用量小、市场供应短缺药品定点生产试点工作,组织开展小品种药(短缺药)集中生产基地建设。  
(工业和信息化部、国家卫生健康委、国务院国资委、国家药监局分别负责)

28.制定零售药店分类分级管理的指导性文件,支持零售药店连锁发展,允许门诊患者自主选择在医疗机构或零售药店购药。(商务部、国家卫生健康委、国家医保局、国家药监局负责)

五、切实加强综合监管制度建设

29.建立完善医疗卫生行业综合监管的协调机制和督察机制。(国家卫生健康委、市场监管总局、国家医保局、国家中医药局、国家药监局等部门负责)

30.建立健全医疗卫生行业信用机制、综合监管结果协同运用机制和黑名单制度。(国家卫生健康委、国家发展改革委、财政部、人力资源社会保障部、市场监管总局、国家医保局、国家中医药局、国家药监局等部门负责)

31.建立健全各级各类医疗卫生机构管理制度。全面开展各级各类公立医疗卫生机构绩效考核,原则上按年度进行,考核结果向同级政府报告,与医疗卫生机构财政补助、薪酬总体水平、负责人晋升和奖惩等挂钩,并以适当方式向社会公开。综合医改试点省份选择1—2

个地市开展公立医疗卫生机构绩效考核试点,对考核结果进行排名。(国家卫生健康委、财政部、人力资源社会保障部、国家中医药局等部门负责)

32.加强综合监管体制机制改革创新,对全国10%的卫生健康领域被监督单位开展国家监督抽查。在全国推广实施医疗卫生机构传染病防治分类监督综合评价。加强中医药监督执法。(国家卫生健康委、国家医保局、国家中医药局、国家药监局负责)

33.推动对涉医违法犯罪行为开展联合惩戒。(国家卫生健康委、市场监管总局、国家医保局、国家中医药局、国家药监局分别负责)

六、建立优质高效的医疗卫生服务体系

34.围绕区域重点疾病,以学科建设为抓手,在全国建立若干高水平的区域医疗中心和专科联盟,促进优质医疗资源均衡布局。(国家发展改革委、国家卫生健康委、国家中医药局负责)

35.完善国民健康政策,普及健康知识,开展健康促进,完善健康保障,增强个人健康责任意识,努力让群众不得病、少得病、延长健康寿命。(国家卫生健康委、教育部、财政部、体育总局等部门负责)

36.研究提出整合型服务体系框架和政策措施,促进预防、治疗、康复服务相结合。(国家卫生健康委、国家中医药局负责)

37.人均基本公共卫生服务经费补

助标准提高至55元,新增经费主要用于基本公共卫生服务项目的提质扩面。

(财政部、国家卫生健康委、国家中医药局负责)优化国家基本公共卫生服务项目,提高服务质量。(国家卫生健康委、财政部负责)

38.构建慢性病防治结合工作机制,加强慢性病防治机构和队伍能力建设,推动医疗机构提供健康处方。(国家卫生健康委负责)

39.推进实施全民健康保障工程建设规划,加强县级医院以及妇幼健康、疾病预防控制等医疗卫生机构建设,提升疑难病症诊治能力。(国家发展改革委、国家卫生健康委、国家中医药局负责)

40.制定加强疾病预防控制体系建设的指导性文件,改革完善疾病预防控制网络。(国家卫生健康委、国家发展改革委、财政部、人力资源社会保障部、海关总署负责)着手调整卫生防疫津贴。(人力资源社会保障部、财政部、国家卫生健康委、海关总署负责)

41.实施中医药传承创新工程,开展中医药诊疗技术重点攻关和成果转化,布局建设一批区域中医(专科)诊疗中心和中西医临床协作试点,提高中医药疑难疾病诊治能力和水平,深入实施基层中医药服务能力提升工程“十三五”行动计划,推动基层中医馆、国医馆建设提档升级。(国家中医药局、国家发展改革委、财政部负责)

42.深入实施健康扶贫,继续做好大



病专项救治,实施地方病、传染病综合防治和健康促进攻坚行动,采取有效保障措施减轻贫困人口就医负担。(国家卫生健康委、国务院扶贫办、财政部、国家医保局负责)

43.制定促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导性文件。(国家卫生健康委负责)

44.制定医养结合机构服务和管理指南。开展安宁疗护试点。(国家卫生健康委、国家发展改革委、民政部、国家中医药局负责)

45.实施新一轮改善医疗服务行动计划。(国家卫生健康委、国家中医药局负责)

#### 七、统筹推进相关领域改革

46.制定健康产业发展行动纲要,推进健康产业分类,研究建立健康产业统计体系和核算制度,开展健康服务业核算。(国家发展改革委、国家卫生健康委、国家统计局、国家中医药局分别负责)

47.促进社会办医加快发展。优化社会办医疗机构跨部门审批工作。允许公立医院与民营医院合作,通过医疗联合体、分级诊疗等形式带动支持社会办医发展。制定促进诊所发展的指导性文件,修订诊所基本标准,在部分城市开展诊所建设试点。(国家发展改革委、国家卫生健康委分别负责,财政部、银保监会、国家中医药局参与)开展中医诊所备案。(国家中医药局负责)

48.积极稳妥推进医师多点执业,完

善备案制,加快推动医疗责任险发展,同步完善监管机制。引导和规范护士多点执业、“互联网+”护理服务等新模式新业态探索发展。(国家卫生健康委、国家发展改革委、人力资源社会保障部、银保监会、国家中医药局负责)

49.促进“互联网+医疗健康”发展。推进智慧医院和全民健康信息平台建设,加快推动医疗机构之间实现诊疗信息共享。(国家卫生健康委、国家发展改革委、国家中医药局负责)制定远程医疗服务管理规范。(国家卫生健康委负责)健全互联网诊疗收费政策,进一步完善医保支付政策,逐步将符合条件的互联网诊疗服务纳入医保支付范围。(国家医保局、国家卫生健康委、国家中医药局负责)大力推广分时段预约诊疗、智能导医分诊、候诊提醒、检验检查结果查询、诊间结算、移动支付等线上服务。推动重点地区医疗健康领域公共信息资源对外开放。开展智慧健康养老服务试点示范项目。推进健康医疗大数据中心与产业园建设国家试点。(国家卫生健康委、国家发展改革委、工业和信息化部、国家中医药局负责)

50.医教协同深化医学教育改革。落实和完善卫生人才培养规划和相关政策,健全住院医师规范化培训和继续教育制度。(国家卫生健康委、教育部、人力资源社会保障部、国家中医药局负责)推进全科医生培养与使用激励机制改革,加强全科医生、儿科医生队伍建设,扩大全科医生特岗计划实施范围,继

续开展县乡村卫生人员能力提升培训,全面推开乡村全科执业助理医师资格考试,开展中医医术确有专长人员医师资格考核,深化卫生职称改革。(国家卫生健康委、教育部、财政部、人力资源社会保障部、海关总署、国家中医药局负责)继续实施农村订单定向医学生免费培养工作,加强全科医学师资培训。(教育部、财政部、人力资源社会保障部、国家卫生健康委、国家中医药局负责)

各地区、各有关部门要高度重视深化医改工作,加强组织领导。国务院医改领导小组办公室要加强医改工作监测,定期通报各省(自治区、直辖市)医改重点任务进展。推动卫生与健康事业发展改革与管理的考核工作,综合医改试点省份要选择部分地市进行探索,考核结果作为政府考核的重要内容。加强宣传引导,充分发挥试点地区先行先试作用,及时总结推广地方经验。

## 【经济观察】

# 农产品目标价格保险为山东乡村振兴注入新动能

从2014年启动蔬菜目标价格保险试点工作,到2018年山东省物价局、省财政厅等六部门联合印发《山东省特色农产品目标价格保险工作实施方案》,山东农产品目标价格保险经历了从无到有、从小到大的发展历程,目前已经进入常态化,走在全国前列。截止目前,山东全省参保蔬菜品种已达5个(大蒜、蒜薹、马铃薯、大葱、大白菜),参保面积累计640万亩,保险金额122亿元,省级补贴保费6.35亿元,在全国范围内规模最大;另外,生猪投保总头数共60余万头,保险金额近8亿元。其中,今年上半年,蒜薹投保51.35万亩,大蒜80.87万亩,春季马铃薯49.74万亩,大葱5万亩。

“这是一项摸着石头过河、边干边总结完善的创新性工作,是充分发挥市场决定性作用和更好发挥政府作用的有机结合。”山东省物价局党组书记、局长栾健表示,“自主、探索、创新”是山东特色农产品目标价格保险工作的一大特点。山东的具体做法是,按照“保基本、保价格、保供给”的工作思路,以“政府引导、市场运作、自愿参与”为原则,由各级政府对农民所缴保费进行补贴,当保险期间内参保品种平均生产价格低于目标价格时,保险经办机构对跌幅部分进行相应赔付,高于目标价格时不赔付。“4年来,我们的政策总体框架基本未变,根据群众接受程度、工作进展情

况以及财政补贴资金来源变化等,具体操作细节经过了数次调整完善”。

“特色农产品目标价格保险工作受到各方充分肯定。”栾健告诉中国经济导报记者,通过政府保费补贴,引入保险公司,帮助农民有效规避市场价格风险,逐步形成了政府得声誉、保险得市场、农民得实惠的“三赢”局面,得到国家发展改革委、财政部、银保监会和山东省委、省政府以及社会各界的高度关注、充分肯定。“省委、省政府领导批示、指示多达10余次,中央电视台、新华社、《中国经济导报》、中国发展网、山东电视台、《大众日报》等40多家媒体先后进行报道,云南、海南、内蒙古、甘肃等兄弟省份也专门到山东来考察学习”。

值得称赞的是,各有关险企表现出的职业经验操守和社会责任担当,充分彰显了他们支持农业发展、保护农民收益的情怀,这些保险机构主动参与承保、走村入户服务、及时启动理赔,为推进特色农产品目标价格保险工作、推动农险市场发展作出了积极贡献。

特色农产品目标价格保险实现了“三稳一促”

“特色农产品目标价格保险的重大作用集中表现为‘三稳一促’,首先是稳定了生产价格。”据山东省物价局党组成员、副局长李东方介绍,目标价格起到了价格“风向标”的作用,帮助农民改变了相对于收购商的弱势地位。保险期间内,农民集中抛售现象大幅减少,参保蔬菜地头收购价格一般围绕目标价格上下

波动。2017年上半年,在农产品价格整体下跌20%的形势下,山东参保蔬菜价格下跌幅度相对可控,整体跌幅为4.4%。兰陵县物价局局长郭学广告诉中国经济导报记者,兰陵蒜薹已连续3年参保,促进市场形成合理价格预期,今年保险期内生产价格保持基本稳定,均价每斤约2.2元,避免了像其他地区那样大起大落的现象。

“目标价格保险还有效稳定了农民收入。”李东方指出,农户参加目标价格保险后,当生产价格低于目标价格时,获得保险经办机构赔付,减少了损失;当生产价格高于目标价格时,虽不触发赔付,也获得了理想的种植收益。4年来,参与投保的农民自己缴纳保费1.57亿元,共获赔7.46亿元,亩均获赔117元,基本弥补了生产成本,确保农民尤其是贫困农户不因农产品地头销售价格的下跌而导致利益受损。今年山东蒜薹价格处于低位,保险“兜底”惠农作用愈发凸显,投保农民总获赔1.84亿元,大大增强了抵御市场风险能力。

特色农产品目标价格保险的第三个重要作用是稳定了农产品供给。由于目标价格保险具有良好的保底效应,保障了农民再生产能力,投保地区蔬菜种植面积保持基本稳定,有效帮助了金乡大蒜、章丘大葱、滕州马铃薯等知名品牌和地理标志农产品叫得更响、卖得更好。据金乡县物价局局长张先臣介绍,金乡大蒜在价格低迷时,种植面积曾萎缩到10万亩左右,自2014年参加目标价格保

险后,种植面积逐步回升,目前稳定在60万亩左右,每年可为市场提供80万吨优质大蒜。滕州市物价局局长陈杰直言,滕州马铃薯参加目标价格保险后,春秋两季种植面积稳定在65万亩左右,总产量达200余万吨,种植面积、产量、出口量分别占山东全省的25%、30%、50%。

### 农产品目标价格保险促进金融服务业发展

“促进金融服务业的发展,是农产品目标价格保险工作的又一个功能。”李东方认为,通过参与农产品目标价格保险,越来越多的农户尝到了保险的甜头,认识到了保险以小博大、以丰补歉的意义。“不但补贴地区农户愿意参保,一些未列入补贴范围的农户也表示愿意自费参保,保险意识日渐增强,农产品保险市场不断拓展”。

山东开展农产品目标价格保险工作的示范效应已经显现。比如,济南的平阴县今年就自主开展玫瑰目标价格保险,太平洋保险试点开展了鸡蛋商业性价格保险,青岛的平度市还试水“保险+期货”模式,签出国内首单鸡蛋期货价格保险,该项目获得青岛市金融创新一等奖。

为进一步建立完善保费补贴制度,促进山东全省特色农产品目标价格保险稳定健康发展,2018年3月,山东省物价局、省财政厅等六部门联合印发《山东省特色农产品目标价格保险工作实施方案》(以下简称“《实施方案》”)。“与之前的文件相比,这次起草印发的《实施方案》更为严谨、完善,首先是调整了

这项工作的性质。”山东省物价局综合法规处处长王小伶分析,特色农产品目标价格保险工作由以前的工作试点转为常态性工作,将逐步为山东全省农业稳定健康发展提供市场价格风险保障,从而为推动农业新旧动能转换、助力乡村振兴战略贡献持续性力量。

《实施方案》还明晰了保费补贴来源和补贴品种、地区范围。政府补贴部分明确由省市县政府承担,省级保费补贴方式由原来的价格调节基金调整为预算资金,政府分担比例也由80%调整为60%,省级补贴品种、地区则保持基本稳定并适度调整、逐步扩大,省级保费补贴品种确定为种植业(蔬菜)和养殖业(生猪),基本保障水平则进一步明确为“保物化成本”。

“特色农产品目标价格保险保费补贴属于WTO‘绿箱’政策,该险种也符合农业市场险发展方向,能够为促进‘三农’发展和打造乡村振兴‘齐鲁样板’发挥积极作用。”栾健坦言,山东省物价局已经着手研究制定全省特色农产品目标价格保险中长期发展路径,逐步将具有一定产业规模、形成产业集群优势,能够集中收获、销售,且价格波动明显的特色农产品,纳入目标价格保险范围。“同时,我们将进一步研究完善保费补贴、目标价格确定、价格监测、风险分散等各项制度,鼓励有条件的市、县自行开展试点,不断健全农产品市场风险保障机制,引导商业保险更深程度参与,保障农民合理收益”。

## 【分析预测】

## 蔬菜价格为何连续8周上涨？ 物价何时能够回稳？

近期，全国蔬菜价格出现一轮快速上涨行情。业内专家分析认为，今年七八月份全国性高温天气及强台风、强降雨频发是造成蔬菜价格高企的主要原因。与此同时，猪肉、鸡蛋价格也在明显回升，多种农副产品价格的同步上涨将在一定程度上推升物价。

菜价连续8周上涨，近期涨得尤其厉害

“近期的菜价上涨得有些离谱。”“平常吃的菜基本没有一斤两块钱以下的了。”记者近期在北京、济南等地采访时，不少市民表示进入七八月份后，特别是近一周时间菜价上涨明显。

济南市民张德顺说：“不少菜涨价太快、价格太高了，比如菠菜到了10元/斤，好点的芹菜也得4元/斤。”济南历下区棋盘菜市场一位商户也告诉记者，自7月底以来很多蔬菜价格都在上涨，最近几天由于台风降雨的影响，绿叶蔬菜价格上涨得尤其厉害。

据农业农村部信息中心发布的监测数据，从7月初至8月下旬，全国286家产销地批发市场19种蔬菜平均价格已连续8周上涨。今年第34周（8月17日至8月23

日），19种蔬菜平均价格为3.44元/公斤，环比上升7.4%，同比上升13.9%。

作为蔬菜重要产区和“中转站”的山东省寿光市，近期受台风和强降雨影响，受灾严重，当地批发市场蔬菜价格也明显上涨。寿光农产品物流园的监测数据显示，蔬菜价格指数自7月28日的98.52，一路上涨至8月25日的161.43，其中8月20日至23日，快速上涨26.47点。

高温及台风等天气因素推动菜价上涨

业内人士普遍认为，今年七八月份蔬菜价格普遍上涨和高温、台风天气有关。

农业农村部信息中心在近几周的蔬菜价格上涨原因分析中，屡屡提到“天气炎热，蔬菜生长缓慢是菜价上涨的主因”“炎热高温天气推高了蔬菜价格”“全国大范围降雨天气对蔬菜的生长和运输均产生不利影响”“‘温比亚’台风带来的大雨天气快速推高蔬菜价格”。

从气象部门数据来看，今夏全国高温天气较多。7月14日至8月15日，中央气象台连续33天发布超长高温预警。其

中,7月20日35摄氏度以上高温面积达到159.8万平方公里,涉及18个省(市、区),38摄氏度以上高温面积达到13.4万平方公里。

“高温天气对蔬菜的生长影响最大,特别是价格上涨突出的香菜、菠菜是最怕高温的。”孟凡波说。卓创资讯蔬菜分析师路慧则表示,除高温天气外,8月份台风天气频发,露天蔬菜因雨受损或生长周期延长,更是一定程度上推高菜价。

在寿光农产品物流园,大宗蔬菜经营者贾美荣告诉记者,今年因为降雨、高温等天气多发,东北、内蒙古的蔬菜量也不大,“以芹菜为例,26日整个市场只来了18车,而搁往年,怎么也得几十车。”

蔬菜价格预计近期回稳,菜肉蛋价格齐涨CPI承压

农业农村部信息中心24日发布的分析认为,“预计台风过后菜价会有所下跌”。部分蔬菜经营者也表示,近期随着降雨结束,菜价已有所企稳。“芹菜批发价已下降至3元/斤,比前两天3.6元/斤的高点有所下降。”贾美荣说。

但同时,也有部分业内人士表示,随着开学季的到来,蔬菜价格整体难有明显回落。此外,作为蔬菜主产区的寿光受灾,也将对今秋乃至冬季蔬菜供应产生一定不利影响。据寿光市市长赵绪春介绍,这次水灾致寿光10.6万个大棚受

灾。26日,记者在寿光采访了解到,部分大棚仍有较深积水。菜农表示,受灾之前大棚里已种上黄瓜等蔬菜,“排水之后里面的土还是黏的,没法补种,最少得晾20天”,势必会影响到秋季菜供应量。

值得关注的是,近期除蔬菜价格快速上涨外,鸡蛋、猪肉价格也都出现明显上涨。受养殖周期和夏季高温等因素影响,不少地区鸡蛋价格已突破10元/公斤“关口”。农业农村部的监测数据显示,鸡蛋价格已连续6周上升,2018年第34周(8月17日至8月23日)鸡蛋价格为9.95元/公斤,比上一周价格上涨9.7%,同比上涨13.5%。

与此同时,猪肉价格也开始连续反弹。农业农村部监测数据显示,第34周猪肉价格为19.36元/公斤,连续7周上涨,比7月初上涨2.77元/公斤。山东省畜牧兽医信息中心专家胡智胜分析认为,当前国内已发生几起非洲猪瘟疫情事件,如果后续疫情蔓延,预计短期将压制猪价,长期则将缩短猪价由低谷转升的时间;疫情如果得到有效控制,猪价或会继续上扬。

综合业内人士观点,下半年猪瘟疫情等不确定因素可能影响生猪价格原本所处的下行周期,同时鸡蛋、蔬菜等农副产品价格也有走强趋势,在这些因素的联合推动下,CPI或存一定上涨压力。

## 【健康提示】

## 中医教你轻松解“秋乏”

“春困秋乏夏打盹，睡不醒的冬三月”，到了秋天，总是犯困，没有精神，这是秋乏的表现，唐山市中医医院老年病科副主任中医师赵赞介绍，秋乏是正常的生理反应，因为夏季气血充于表，至秋气机下沉，但仍气动于先，血动于后，肌肤腠理多血而少气故易出现疲乏。另外，秋主燥，燥热耗气伤阴，气虚则出现四肢无力、神疲懒言、阴虚则感口干、咽干。处暑至秋分时节，早晚温差较大，中午气温仍然较高，暑湿仍较重，湿易困脾，脾主肌肉，故会出现疲惫无力的现象。如何缓解秋乏，可以注意以下几个方面。

## 每天多睡一小时

夏季夜短昼长，很多人养成了晚睡早起的习惯，秋季来临，这种习惯就要注意调整了，晚上争取在十点半之前睡觉，因为十一点，也就是“子时”以后人体的各个器官功能都开始下降，它们同样需要休息。此外，午睡也必不可少，尤其是老年人最好养成午睡的习惯。当然，睡觉也不是越多越好，每天保证7~8个小时的睡眠时间就好。

## 适当进行有氧运动

可以让大脑的氧气变得充足，缓解脑疲劳，比如太极拳、羽毛球、散步、慢跑、广场舞等，但运动量不宜过大，以防出汗过多，阳气耗损，加重身体的疲劳。

经常待在室内的上班族可以经常伸伸懒腰，可以起到伸展腰部、活动筋骨、放松脊柱的作用，由于肢体的活动，也可以把更多的含氧的血液供给大脑。

## 养成良好饮食习惯

坚持吃早餐，早餐吃得少，不能为脑细胞提供能源，会使人精神不振，时间长了会出现倦怠无力，不能精力充沛的学习和工作。吃得过多大量血液流向消化道，脑供血会减少，大脑缺血缺氧，亦会引起秋乏症状。少吃腥膻油腻和辛辣食物，多食富含蛋白质和B族维生素的食物，如鸡蛋、瘦肉、鱼、乳制品、豆制品和红豆、绿豆、燕麦等。

## 进行穴位按摩

适当进行穴位按摩可以提神醒脑、升举阳气。

**太阳穴** 位于眉梢与眼外角连线中点，向后约一横指的凹陷处，手指合拢，指尖轻轻按摩，局部微微感觉酸胀即可。

**百会穴** 位于两耳连线与头顶正中线的交点，双手拇指或食指叠按于穴位，缓缓用力，有酸胀感为宜。

**风池穴** 位于后头骨下，两条大筋外缘陷窝中，相当于耳垂齐平位置。头后仰，拇指环形转动按摩穴位1分钟，可感到此处有明显的酸胀感，反复5次。（作者单位为河北省唐山市中医医院）

（来源：人民网）

---

编 辑：山东省价格协会秘书处

电话：86974978

通讯地址：济南市东关大街长盛北区38号

传真：86974979

E-mail：sdjgxm@sina.com

邮编：250013

---