

# 山东省价格协会通讯

2015年8月26日

第7期(总114期)

---

## 目 录

### 【物价工作】

◇我省完善校企合作办学收费政策促进高校创新发展

### 【经济观察】

◇如何看待当前宏观经济形势

### 【市场分析】

◇对房价过快上涨应保持警觉

### 【政策法规】

◇国务院关于改革药品医疗器械审评审批制度的意见

### 【价格信息】

◇7月份全省居民消费价格同比上涨1.2%

### 【健康提示】

◇秋高气爽好养生 吃对食物除烦躁

## 【物价工作】

## 我省完善校企合作办学 收费政策促进高校创新发展

为充分发挥价格杠杆的调节作用,鼓励高校充分利用社会资源创新办学模式,优化办学结构,促进高校创新发展和学生充分就业,经省政府同意,我省确定完善校企合作办学收费政策,促进高校创新发展。

一、进一步落实校企合作办学自主权,鼓励高校创新办学模式。校企合作办学是学校和企业双方共同参与人才培养,以市场和社会需求为导向的办学模式,符合经济社会发展的方向。要鼓励高校创新办学模式,本着保障办学质量、有利于促进就业的原则稳步推进。高校与企业合作的专业,凡符合我省教育和产业发展规划及相关政策规定,并与技术领先、理念先进、行业知名度高、技术力量雄厚、有良好发展前景、有实训基地的优秀企业开展合作的,应当予以政策支持。高校可根据自身情况,合理安排合作项目方向和数量,保障办学质量和人才培养质量,实现创新发展。

二、加强校企合作办学质量管理,鼓励高校培养符合社会需求的人才。举办校企合作办学,要紧紧围绕社会需求进行,真正培养社会急需的人才,确保办学质量。高校举办校企合作办学,应当与企业签订合作协议,规定合作办学形式,明确双方的权利和义务,

制定周密的教学、实训计划。高校和企业要根据人才市场的需求,在满足基本理论与技能培养的基础上,将企业培训教材和实训体系进行科学改造和嫁接。企业应根据所承担的教学实训任务对每所合作学校配专人负责教学管理和督导,定期对高校相关教师进行案例和实训课程培训,安排学生到企业实习、实训的时间不得少于学制时间的三分之一,并对学习成绩合格的学生积极推荐就业。

三、规范校企合作办学项目收费管理,加强收费行为监管

(一)校企合作办学项目坚持财政、学校及企业投入为主,适当收费的原则。按照合理补偿成本的原则核定学费指导标准为:每生每学年8000元。具体学费标准可根据不同合作形式、不同专业、办学质量以及招生计划完成等情况上下浮动,上下浮动幅度一般不超过30%。

(二)校企合作办学学费标准实行审批管理。高校应在每年4月1日前,在规定的标准和浮动幅度内提出具体收费标准,填写《山东省校企合作办学项目学费标准审批表》(以下简称《学费标准审批表》),报省物价、财政、教育部门审批后执行。未按时申报的,当年不予审批。高校变更合作企业的,应

及时重新报批。

(三)报送《学费标准审批表》应提供以下材料:

1.合作办学条件。包括双方单位性质、资质、师资及人员配备、经费来源、设备等教学条件、合作办学协议、教学实训计划、实训实习场所以及就业前景分析情况等;

2.合作办学专业教学指导委员会、实习指导委员会成员名单;

3.按照国家发展改革委《高等学校教育成本监审办法》(发改价格[2005]1008号)核算的办学成本情况;

4.省物价、财政部门要求提供的其他材料。

学校应对提供资料的真实性负责。

(四)加强监督检查。高校招生前应在招生简章中公示校企合作专业名称和招生计划,并按有关规定进行收费公示。省教育主管部门应定期对高校校企合作项目的办学情况进行监督,省物价、财政主管部门应对校企合作项目的收费及资金使用情况进行分析评估和督导。严禁以合作办学为名变相高收费,对达不到办学要求、虚假宣传或造成不良影响的合作项目,教育部门应停止其招生资格;对违规收费等价格违法行为,由物价部门应依法严肃查处。

本通知自2015年秋季开学起执行,有效期至2018年秋季开学前。省物价局、财政厅、教育厅鲁价费发[2011]156号同时废止。

---

## 【经济观察】

# 如何看待当前宏观经济形势

国家信息中心经济预测部主任 祝宝良

今年以来,面对世界经济增长速度缓慢,国内经济增速下行的复杂形势,国家先后出台一系列稳增长、促改革的政策,4月份以来经济运行积极因素增多,出现了企稳回升的势头。但经济回稳的基础并不牢固,仍需要继续坚持稳中求进的工作主基调,保持宏观经济政策的连续性和稳定性并适时适度调整。

### 一、经济缓中趋稳、稳中有进

今年以来,国家在继续实施区间

调控的基础上,把短期稳增长政策和中长期改革和结构调整政策结合起来,注重稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的平衡,经济运行缓中趋稳,稳中有进。

一是经济运行保持在合理区间,实现了经济增长的预期目标。上半年国内生产总值同比增长7.0%,一、二季度分别增长7.0%,从4月份开始,工业出现回升态势。就业形势基本稳定,上半年城镇新增就业718万人,完

成全年目标的71.8%，调查失业率也在5.1%附近。二季度末，农村外出务工劳动力总量17436万人，同比增加18万人。

二是需求出现积极变化。5、6月份，出现了投资、消费、出口同时转好的局面。固定资产投资5、6月份连续回升，二季度房地产销售量明显增加，并带动房地产投资企稳。社会消费品零售总额稳中趋升，出口降幅收窄，其中6月份增速由负转正。

三是结构继续优化。第三产业增加值占国内生产总值的比重为49.5%，比上年同期提高2.1个百分点，高于第二产业5.8个百分点。最终消费支出对国内生产总值增长的贡献率为60.0%，比上年同期提高5.7个百分点。农村居民人均可支配收入实际增长快于城镇居民人均可支配收入1.6个百分点，城乡居民人均收入倍差2.83，比上年同期缩小0.04，城乡居民收入差距进一步缩小。单位国内生产总值能耗同比下降5.9%，节能降耗继续取得新进展。

四是新产品、新业态、新商业模式不断涌现，新增长动力正在形成。高技术产业增加值仍然保持两位数的增长，比规模以上工业增加值平均增速高将近5个百分点。机器人、新能源汽车、铁路机车等增长速度超过50%。网上零售额继续保持较高的增长速度，在过去两年连续高增长的基础之上，今年上半年增长速度将近40%。

五是部分物价温和回升，通货紧缩压力有所减小。随着货币政策和财政政策的扩张和有效性提高，今年第

二季度，部分物价开始温和回升，综合反映物价总水平的GDP平减指数从一季度的-1.1%回升至二季度的0.1%。按照住房销售额和销售面积计算的商品房价格一季度下跌0.1%，二季度上涨9.8%。批发和零售贸易、金融业、房地产等服务业价格上涨也带动了服务业价格的总体稳定上涨。

## 二、宏观调控政策取得成效

发挥好市场在资源配置中的决定性作用和稳增长的宏观调控作用，是今年上半年经济缓中趋稳、稳中有进的关键。

向改革要动力，向市场要活力。一是行政审批制度改革继续推进，取消、下放了部分行政审批事项，商事制度不断完善。二是金融体制改革深化，降低民间资本准入门槛，5家民营银行获批营业。利率市场化改革取得进展，市场决定资金价格的机制初步形成。三是价格改革迈出重大步伐，政府定价目录大幅度减少。同时加大结构性减税力度，降低社会保险缴费费率，减轻企业的税收负担。这些改革举措，有利于促进生产要素的自由流动，有利于创造公平竞争的市场环境，有利于形成大众创业、万众创新的局面。

发挥稳增长政策的作用。一是针对需求不足问题，不断推出重大投资工程和消费工程包，取消房地产限购、限贷政策，降低住房首付比例和住房交易环节税，完善出口退税和贸易便利化。二是针对货币政策传导不畅和实体融资成本过高，自去年11月以来，四次降息、三次降低存款准备金

率,并利用其他货币政策工具,引导利率下降;同时,政策组合使股市恢复了融资功能,上市企业资产负债表得到改善,货币通过资本市场向实体部门传导的渠道有所畅通,货币政策的有效性提高。三是针对地方政府负债率高和财政政策有效性下降的问题,开展了存量债务置换,出台融资平台在建项目的续贷政策,积极推进政府企业合作模式(PPP)。对地方政府怠政、懒政进行问责,加强督导检查 and 简政放权,财政支出进度明显加快,财政政策的有效性增强。

改革举措和宏观调控政策的组合实施,使宏观调控政策发挥作用的市场经济环境和企业、个人的微观行为发生改变,资本市场活跃,部分企业的资产负债表改善,创新活力增强,社会信心提高,财政政策和货币政策对需求的拉动作用明显提高,初步遏制了经济持续下行的趋势。

### 三、我国仍具备保持7%左右中高速增长的条件

我国经济发展仍有巨大潜力、巨大余地和巨大韧性,我们有条件、也有能力保持中高速增长。经过30多年的发展,我国物质技术基础日益增强,产业体系完整,国民储蓄率即便逐年小幅回落,但仍显著高于世界上大多数国家水平,人力资本和科技创新对经济增长的贡献逐步提高,具有资金、劳动、科技等生产要素组合的综合优势。改革开放的深入推进,将极大调动和激发经济社会发展的动力和活力。近年来,我国加快了行政管理体制改革,下放一大批行政审批事项,放开了

许多基础设施建设领域,促进了民营经济和服务业的发展,形成了大众创业、万众创新的局面。区域经济协调发展提高到新水平,东部地区创新发展能力进一步增强,新技术、新产品、新业态、新商业模式发展势头良好。实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带发展战略和《中国农村扶贫开发纲要(2011-2020年)》,通过引导生产要素合理流动,就会使得城市和沿海地区有可能失去比较优势的产业在农村和内地获得新的优势,进而使得一些产业、产品的生命周期延长,这种跨区域的产业梯度转移和推进效应在大国就会产生新的生产力。

国内市场规模巨大,扩大内需潜力加快释放。近年来,我国高度重视保障和改善民生,居民收入保持较快增长,特别是城镇低收入群体和农民工收入增速明显提高。同时,覆盖城乡的社会保障体系基本建立,为扩大国内消费需求奠定了基础。加快破除户籍、土地、教育等方面制约城镇化的制度性障碍,积极稳妥推进城镇化,也将创造新的消费和投资需求。

宏观调控水平不断提高,宏观政策仍有运用空间。我国有效应对了1997年亚洲金融危机、2008年国际金融危机和2010年欧洲主权债务危机的冲击,宏观调控取得了显著成绩。我们在调控方向、力度和时机的把握上,在调控手段和工具的运用上,都积累了丰富经验。同时,我国宏观政策仍具备较大空间,财政赤字和政府债务余额均处于安全线内,并远低于美、欧、日等主要经济体。银行基准利率和存

款准备金率较高,有足够多调节流动性的手段和工具。

这些条件有利于我国经济持续健康发展,考虑到经济政策有一定的滞后影响,今年以来出台宏观调控政策和改革举措在下半年还会继续发挥稳定作用,我国消费需求会保持稳定,基础设施投资、服务业和高技术产业投资保持较快增长。此外,下半年尽管巴西、俄罗斯等新兴经济体经济仍然低迷,但美、日、欧经济出现向好势头,世界经济总体有所改善,我国下半年出口会好于上半年。预计今年下半年,我国经济仍将保持平稳增长态势,全年国内生产总值将增长7%左右,完全有把握实现年初确定的调控目标。

#### 四、高度关注经济运行中存在的问题

在看到成绩的同时,更要理性、客观、全面地认识经济存在的问题,传统经济仍处于增速放缓之中,新经济增长动力仅是初步显现,产业和区域分化加重,结构性矛盾十分突出;部分企业经营依然困难,经济运行效益尚未改善,我国经济下行压力仍然较大。

一是国内经济仍处于“去产能、去库存、去杠杆”过程中。受外需持续低迷、国内进入中等偏上收入国家行列和人口增长减慢等因素影响,我国需求结构从以往、行为主逐步转向以服务业为主,对传统商品的需求萎缩,与之对应的产业产能出现相对过剩,有的甚至绝对过剩,去产能将是今后两三年的重要任务。近期,虽然房地产市场销售有所回暖,但由于住房库存量

较多、在建规模较大,房地产仍处于减库存之中。2008年以来,产能过剩企业、房地产企业、地方融资平台在快速扩张中积累大量债务,今年的地方政府债务置换一定程度上减缓了地方债的积累速度,但面对经济下行和风险偏好降低,银行慎贷、断贷现象增加。

二是通货紧缩的压力依然存在。今年以来物价水平整体较低,上半年居民消费价格上涨1.3%,涨幅同比放缓1个百分点,已连续10个月在2%之下。尽管劳动力成本上涨会带动服务价格稳中略升,在居民消费构成中占3%的猪肉价格开始上涨也会推动消费价格在下半年略有上涨,但涨幅预计不会超过2%。工业品价格降幅加深,上半年工业生产者出厂价格下跌4.6%,跌幅同比扩大2.7个百分点,已经连续40个月呈现下跌态势,价格环比下跌的势头尚未根本遏制。

三是潜在风险隐患防范和化解任务依然艰巨。今年以来,商业银行的不良贷款率有所上升,6月中旬以来,我国股市出现了较大幅度的调整。金融行业增加值占全国GDP的10%左右,上半年,金融业拉动经济增长1.7个百分点,商业银行经营困难增加和股市调整会导致金融行业增速减慢,拉低整体经济增长速度。财富缩水也会导致居民或企业支出下降,压低实体经济总需求;股价下跌会降低企业的抵押物价值,影响企业的融资能力。

上述三个问题相互作用、相互影响,有可能会使上半年已经缓解的“债务—通货紧缩”效应问题再度出现,影

响经济平稳运行。为此,既需要进一步加快国有企业、金融、财税、土地等领域的改革,解决经济发展的体制机制问题,提高经济增长的内生动力和投

资回报率;也需要宏观政策配合创造一个相对宽松的经济运行环境,稳定资本市场,降低债务水平。

(来源:国家发展改革委网站)

## 【经济分析】

# 7月份中国进出口同比下降8.8%

海关总署发布数据,7月份中国进出口总值2.12万亿元,同比下降8.8%。其中,出口1.19万亿元、进口9302亿元,分别下降8.9%和8.6%;当月贸易顺差2630亿元,收窄10%。

据海关统计,今年前7个月,中国外贸进出口13.63万亿元人民币,比去年同期下降7.3%。其中,出口7.75万亿元,微降0.9%;进口5.88万亿元,下降14.6%;贸易顺差1.87万亿元,扩大1倍。

今年以来,中国对美国、东盟出口保持增长,对欧盟、日本出口下降,同期自主要贸易伙伴进口均下降。前7个月,欧盟、美国与东盟是中国的前三大贸易伙伴,中欧贸易总值1.98万亿元,同比下降7.6%。同期,中美、中国与东盟贸易总值分别为1.92万亿元和1.62万亿元,分别增长2.7%和1.3%。

前7个月,民营企业进出口4.93万亿元,同比下降1.7%,占同期中国外贸总值的比例为36.2%,较去年同期提升2.1个百分点。其中,出口3.46万亿元,增长4.6%,占出口总值的

44.6%。

从出口商品结构看,前7个月中国机电产品出口4.44万亿元,同比增长1.2%,占出口总值的57.2%。同期,服装、纺织品、鞋类、家具、塑料制品、箱包与玩具7大类劳动密集型产品合计出口1.61万亿元,下降1.3%,占出口总值的20.7%。

进口方面,原油、粮食、成品油等主要大宗商品进口量增加,铁矿砂、煤进口量减少,主要进口商品价格普遍下跌。

前7个月,中国进口铁矿砂5.39亿吨,微降0.1%,进口均价为每吨389元,下跌43.8%;原油1.94亿吨,增加10.4%,进口均价为每吨2627.9元,下跌45.3%;煤1.21亿吨,减少33.7%,进口均价为每吨387.8元,下跌20.1%。

此外,进口粮食7256.8万吨,增加22.4%;其中大豆4465.6万吨,增加7.1%,进口均价为每吨2719元,下跌25%。机电产品进口2.77万亿元,下降5%;其中汽车63万辆,减少23.9%。

(来源:新华网)

## 【市场分析】

# 对房价过快上涨应保持警觉

据国家统计局发布的全国70个大中城市住宅销售价格统计数据,7月份,新建商品住宅环比上涨的城市有31个,较上月增加4个;其中,环比最高涨幅高达6.3%,个别热点城市的住房交易价格同比涨幅超过20%。房地产业在热点城市回暖有利于经济增长,但不可忽视的是,眼下一线城市,特别是热点地区房价过快反弹,存在被透支的风险,应引起市场各方关注。

稳定住房消费有助于缓释宏观经济下行压力,但难以支撑住房交易价格再度明显上涨。从供求关系分析,全国范围内的住宅供不应求状态已基本结束,局部地区住房过剩压力明显。截至2015年7月末,全国商品房待售面积为6.63亿平方米,同比增长20%,大约为2014年销售量的54.9%。从住宅市场潜力分析,据机构研究,我国购房主力人口将于今年达到峰值,并将从2018年开始趋势性下降。我国人口老龄化进程加速,必将加剧住房过剩,缩小未来住宅交易价格上升空间。从住宅投资价值分析,以一线城市为代表,城镇住房租金对住房交易价格的过度偏离,使得持有物业的租金回报已明显过低。未来几年若我国房产税全面实施,也将进一步降低持有投资性物业的回报。从住宅购买潜力分析,

由于国内外市场需求仍在调整与恢复,我国企业盈利能力面临实质性挑战,将会影响到城镇居民收入稳定增长,进而影响到住宅市场整体购买意愿。

在本轮住房交易回暖过程中,投资投机性住房需求有所抬头。特别是热点城市局部区域住房成交活跃,价格上涨明显。如果不是投资投机性住房需求的强力推动,那么单凭刚性和改善性住房需求难以推动城镇房价较快上涨。当然,任何成熟市场都无法彻底根除投资投机性需求,但要限制投资投机性需求发展空间,否则容易形成资产价格泡沫。截至2015年7月末,我国广义货币供应量M2余额高达135.32万亿元,社会资金面充裕,但实体经济运行下行压力较大,社会资金参与资产价格炒作可能性增大。最近一段时间以来我国股票市场巨幅波动,已充分反映出市场投机力量的巨大破坏力。而房地产市场运行关系到实体经济消费与投资,过度炒作恐不利于宏观经济稳定。特别是投资投机性住房需求掩盖了市场的真实需求,如果引发住房供应增加,可能会加剧未来市场的调整压力。近期,有媒体报道个别房地产开发企业在房价上涨高峰期错估形势而高价拿地,现在面临

资金链条断裂的风险。当然目前来看,全国房价回暖尚未带动房地产开发投资增长。今年1至7月份,全国房地产开发投资同比名义增长4.3%,增速比1至6月份回落0.3个百分点。

历史和现实均已表明,房地产市场的稳健运行在很大程度上关系到宏

观经济的稳定。在当前我国经济“转方式,调结构”过程中,需要进一步发挥稳定住房消费政策的效用,鼓励刚性和改善性住房需求释放,但也要对投资投机性住房需求保持高度警觉。

(来源:中国经济网)

## 普通猪价与高档“土肉”竞争市场

竞争激烈而销售火热,是近期“土肉”市场的现状。由于普通猪肉的价格半年来大幅上行了15%~30%,与各类“土肉”的价格差异缩小,加上城市家庭对于绿色生态肉类需求的增长,类似“土肉”零售点的生意呈现蒸蒸日上的状态。

尽管竞争激烈,以土猪肉为代表的几家高档肉类档口近期生意仍处在上升阶段;零售调价空间大、市场需求增、普通猪肉价格上涨,“土肉”生意其实还不难做。(普通)猪肉价格大涨、鸡肉价格反弹,是近期中国内地肉类市场的大趋势,乃至零售市场肉价也出现了15%~30%不等的跟涨;从经营产业链来看,“土肉”养殖起步不久、竞争较少,养殖商直接供应零售商、去掉了中间环节,使商户与企业均有获得较高利润的空间,高至30%。业内人士预期:无论经济反弹需要多久的时间,城市家庭对于绿色环保食品的需求量将持续增长,诸多养殖上市公司都将“土肉”产销加入了发展计划中去。

### 1、普通猪肉价半年大涨28%

同台零售的普通猪肉价格,却发生了比较明显的变化,花肉价格由之前的10.5~13元/斤上涨到了目前的13.5~15.5元/斤,半年涨幅为28%。据了解,由于大量的中小养殖企业被淘汰、全国生猪存栏量持续下跌。新牧网等专业机构统计:全国生猪出栏均价自3月低点大幅反弹,至8月高点的反弹幅度为62%,之后出现了明显下行后再次反弹的走势。普通肉类价格的大幅上行,导致土猪、土鸡的比较优势变得明显。

### 2、影响部分企业毛利率高至30%以上

那么,对比普通猪养殖企业,“土猪”养殖企业的利润如何呢?从全国各地市场看,目前的说法并不统一。对于多数“土肉”生产还在起步阶段的大型企业来说,“土肉”生产耗时耗力,远没有主营业务、普通肉类的利润率那么高;有关企业透露:现阶段的土猪生产已初具规模,饲养数量超过了2万头,

但仍处在投入与亏损的阶段,毛利率都在盈亏平衡点挣扎。“肥肉多、产肉少,是类似猪肉的特点,一头猪,只有不到40%的部分能卖出理想价格,但饲料、人工成本是我们所养的普通猪的近3倍。盈利高低对比一目了然。”

但对于2008年之前入市的各地“土肉”企业来说(民营、中小企业为主)，“土肉”养殖方面积累了一定的经验、初见规模效应,而且由于打开了大城市的市场,大幅减少了经营成本,反而认为“土肉”产销成为高利润业务。即使2014~2015年猪肉价格两次暴

跌,受到的影响也不大;高档肉类需求增长,也确为大城市中的消费趋势;在新牧网所做的市场调查中,2015年华南10大城市的超市调研(前6个月)中,土猪肉的消费量平均增长幅度高达11%(同期普通猪肉的消费增长不足3%),高档鸡肉的消费量增长幅度为8%(普通冰鲜鸡只有1%)。鉴于需求增长、利润有望提高,对于各大养殖上市公司来说,“土肉”养殖业务势在必行,将是未来若干年的一个发展趋势,也与绿色生态农业政策相辅相成。

## 【政策法规】

# 国务院关于改革药品医疗器械 审评审批制度的意见

近年来,我国医药产业快速发展,药品医疗器械质量和标准不断提高,较好地满足了公众用药需要。与此同时,药品医疗器械审评审批中存在的问题也日益突出,注册申请材料质量不高,审评过程中需要多次补充完善,严重影响审评审批效率;仿制药重复建设、重复申请,市场恶性竞争,部分仿制药质量与国际先进水平存在较大差距;临床急需新药的上市审批时间过长,药品研发机构和科研人员不能申请药品注册,影响药品创新的积极性。为此,现就改革药品医疗器械审评审批制度提出以下意见:

## 一、主要目标

(一)提高审评审批质量。建立更加科学、高效的药品医疗器械审评审批体系,使批准上市药品医疗器械的有效性、安全性、质量可控性达到或接近国际先进水平。

(二)解决注册申请积压。严格控制市场供大于求药品的审批。争取2016年底前消化完积压存量,尽快实现注册申请和审评数量年度进出平衡,2018年实现按规定时限审批。

(三)提高仿制药质量。加快仿制药质量一致性评价,力争2018年底前完成国家基本药物口服制剂与参比制

剂质量一致性评价。

(四)鼓励研究和创制新药。鼓励以临床价值为导向的药物创新,优化创新药的审评审批程序,对临床急需的创新药加快审评。开展药品上市许可持有人制度试点。

(五)提高审评审批透明度。全面公开药品医疗器械注册的受理、技术审评、产品检验和现场检查条件与相关技术要求,公开受理和审批的相关信息,引导申请人有序研发和申请。

## 二、主要任务

(六)提高药品审批标准。将药品分为新药和仿制药。将新药由现行的“未曾在中国境内上市销售的药品”调整为“未在中国境内外上市销售的药品”。根据物质基础的原创性和新颖性,将新药分为创新药和改良型新药。将仿制药由现行的“仿已有国家标准的药品”调整为“仿与原研药品质量和疗效一致的药品”。根据上述原则,调整药品注册分类。仿制药审评审批要以原研药品作为参比制剂,确保新批准的仿制药质量和疗效与原研药品一致。对改革前受理的药品注册申请,继续按照原规定进行审评审批,在质量一致性评价工作中逐步解决与原研药品质量和疗效一致性问题;如企业自愿申请按与原研药品质量和疗效一致的新标准审批,可以设立绿色通道,按新的药品注册申请收费标准收费,加快审评审批。上述改革在依照法定程序取得授权后,在化学药品中进行试点。

(七)推进仿制药质量一致性评

价。对已经批准上市的仿制药,按与原研药品质量和疗效一致的原则,分期分批进行质量一致性评价。药品生产企业应将其产品按照规定的方法与参比制剂进行质量一致性评价,并向食品药品监管总局报送评价结果。参比制剂由食品药品监管总局征询专家意见后确定,可以选择原研药品,也可以选择国际公认的同种药品。无参比制剂的,由药品生产企业进行临床有效性试验。在规定期限内未通过质量一致性评价的仿制药,不予再注册;通过质量一致性评价的,允许其在说明书和标签上予以标注,并在临床应用、招标采购、医保报销等方面给予支持。在质量一致性评价工作中,需改变已批准工艺的,应按《药品注册管理办法》的相关规定提出补充申请,食品药品监管总局设立绿色通道,加快审评审批。质量一致性评价工作首先在2007年修订的《药品注册管理办法》施行前批准上市的仿制药中进行。在国家药典中标注药品标准起草企业的名称,激励企业通过技术进步提高上市药品的标准和质量。提高中成药质量水平,积极推进中药注射剂安全性再评价工作。

(八)加快创新药审评审批。对创新药实行特殊审评审批制度。加快审评审批防治艾滋病、恶性肿瘤、重大传染病、罕见病等疾病的创新药,列入国家科技重大专项和国家重点研发计划的药品,转移到境内生产的创新药和儿童用药,以及使用先进制剂技术、创新治疗手段、具有明显治疗优势的创

新药。加快临床急需新药的审评审批,申请注册新药的企业需承诺其产品在我国上市销售的价格不高于原产国或我国周边可比市场价格。

(九)开展药品上市许可持有人制度试点。允许药品研发机构和科研人员申请注册新药,在转让给企业生产时,只进行生产企业现场工艺核查和产品检验,不再重复进行药品技术审评。试点工作在依照法定程序取得授权后开展。

(十)落实申请人主体责任。按照国际通用规则制定注册申请规范,申请人要严格按照规定条件和相关技术要求申请。将现由省级食品药品监管部门受理、食品药品监管总局审评审批的药品注册申请,调整为食品药品监管总局网上集中受理。对于不符合规定条件与相关技术要求的注册申请,由食品药品监管总局一次性告知申请人需要补充的内容。进入技术审评程序后,除新药及首仿药品注册申请外,原则上不再要求申请人补充资料,只作出批准或不予批准的决定。

(十一)及时发布药品供求和注册申请信息。根据国家产业结构调整方向,结合市场供求情况,及时调整国家药品产业政策,严格控制市场供大于求、低水平重复、生产工艺落后的仿制药的生产和审批,鼓励市场短缺药品的研发和生产,提高药品的可及性。食品药品监管总局会同发展改革委、科技部、工业和信息化部、卫生计生委制定并定期公布限制类和鼓励类药品审批目录。食品药品监管总局及时向社

会公开药品注册申请信息,引导申请人有序研发和控制低水平申请。

(十二)改进药品临床试验审批。允许境外未上市新药经批准后在境内同步开展临床试验。鼓励国内临床试验机构参与国际多中心临床试验,符合要求的试验数据可在注册申请中使用。对创新药临床试验申请,重点审查临床价值和受试者保护等内容。强化申请人、临床试验机构及伦理委员会保护受试者的责任。

(十三)严肃查处注册申请弄虚作假行为。加强临床试验全过程监管,确保临床试验数据真实可靠。申请人、研究机构在注册申请中,如存在报送虚假研制方法、质量标准、药理及毒理试验数据、临床试验结果等情况,对其药品医疗器械注册申请不予批准,已批准的予以撤销;对直接责任人依法从严处罚,对出具虚假试验结果的研究机构取消相关试验资格,处罚结果向社会公布。

(十四)简化药品审批程序,完善药品再注册制度。实行药品与药用包装材料、药用辅料关联审批,将药用包装材料、药用辅料单独审批改为在审批药品注册申请时一并审评审批。简化来源于古代经典名方的复方制剂的审批。简化药品生产企业之间的药品技术转让程序。将仿制药生物等效性试验由审批改为备案。对批准文号(进口药品注册证/医药产品注册证)有效期内未上市,不能履行持续考察药品质量、疗效和不良反应责任的,不予再注册,批准文号到期后予以注销。

(十五) 改革医疗器械审批方式。鼓励医疗器械研发创新,将拥有产品核心技术发明专利、具有重大临床价值的创新医疗器械注册申请,列入特殊审评审批范围,予以优先办理。及时修订医疗器械标准,提高医疗器械国际标准的采标率,提升国产医疗器械产品质量。通过调整产品分类,将部分成熟的、安全可控的医疗器械注册审批职责由食品药品监管总局下放至省级食品药品监管部门。

(十六) 健全审评质量控制体系。参照国际通用规则制定良好审评质量管理规范。组建专业化技术审评项目团队,明确主审人和审评员权责,完善集体审评机制,强化责任和时限管理。建立复审专家委员会,对有争议的审评结论进行复审,确保审评结果科学公正。加强技术审评过程中共性疑难问题研究,及时将研究成果转化为指导审评工作的技术标准,提高审评标准化水平,减少审评自由裁量权。

(十七) 全面公开药品医疗器械审评审批信息。向社会公布药品医疗器械审批清单及法律依据、审批要求和办理时限。向申请人公开药品医疗器械审批进度和结果。在批准产品上市许可时,同步公布审评、检查、检验等技术性审评报告,接受社会监督。

### 三、保障措施

(十八) 加快法律法规修订。及时总结药品上市许可持有人制度试点、药品注册分类改革试点进展情况,推动加快修订《中华人民共和国药品管理法》。结合行政审批制度改革,抓紧

按程序修订《中华人民共和国药品管理法实施条例》和《药品注册管理办法》等。

(十九) 调整收费政策。整合归并药品医疗器械注册、审批、登记收费项目。按照收支大体平衡原则,提高药品医疗器械注册收费标准,每五年调整一次。对小微企业申请创新药品医疗器械注册收费给予适当优惠。收费收入纳入财政预算,实行收支两条线管理。审评审批工作所需经费通过财政预算安排。

(二十) 加强审评队伍建设。改革事业单位用人制度,面向社会招聘技术审评人才,实行合同管理,其工资和社会保障按照国家有关规定执行。根据审评需要,外聘相关专家参与有关的技术审评,明确其职责和保密责任及利益冲突回避等制度。建立首席专业岗位制度,科学设置体现技术审评、检查等特点的岗位体系,明确职责任务、工作标准和任职条件等,依照人员综合能力和水平实行按岗聘用。推进职业化的药品医疗器械检查员队伍建设。健全绩效考核制度,根据岗位职责和工作业绩,适当拉开收入差距,确保技术审评、检查人员引得进、留得住。将食品药品监管总局列为政府购买服务的试点单位,通过政府购买服务委托符合条件的审评机构、高校和科研机构参与医疗器械和仿制药技术审评、临床试验审评、药物安全性评价等技术性审评工作。

(二十一) 加强组织领导。食品药品监管总局要会同中央编办、发展改

革委、科技部、工业和信息化部、财政部、人力资源社会保障部、卫生计生委、中医药局、总后勤部卫生部等部门，建立药品医疗器械审评审批制度改革部际联席会议制度，加强对改革

工作的协调指导，及时研究解决改革中遇到的矛盾和问题，各地区也要加强对改革的组织领导，重大情况及时报告国务院。

## 【价格信息】

# 7月份全省居民 消费价格同比上涨1.2%

7月份，全省居民消费价格总水平环比上涨0.4%，同比上涨1.2%，同比涨幅较上月扩大0.3个百分点，比全国平均水平低0.4个百分点。其中，全省城市、农村居民消费价格总水平同比分别上涨1.3%和0.9%。1-7月份，全省居民消费价格同比上涨1.2%，涨幅与上半年持平，保持低位稳中略升态势。

### 一、食品价格上涨

受猪肉价格和蛋价、菜价上涨影响，全省食品价格与上月相比由降转升，与上年同期相比上涨1.2%，同比涨幅比上月扩大1.2个百分点。粮、油、肉、蛋、菜、水产品的价格，与上月相比“1平5升”，与上年同期相比“4升2降”。

粮食和水产品价格稳中微涨。粮食价格环比上涨0.4%，同比上涨1.6%，全省集市平均每500克(下同)小麦、小米价格分别比上月下降0.8%

和1.3%；玉米、粳米价格分别比上月上涨0.9%和0.4%；面粉(特一粉)、绿豆价格均与上月持平。水产品价格环比上涨0.1%，同比上涨1.4%，同比涨幅较上月扩大0.2个百分点。冷冻带鱼(每条250克左右)、活鲤鱼(每条500克左右)价格分别比上月上涨1.9%和0.9%。

油脂价格稳中略降。油脂价格与上月持平，同比下降1.0%，花生仁(一级)和大豆(中等)价格分别比上月下降0.7%和0.6%，花生油(自定义当地主销)价格比上月上涨0.5%，大豆油(自定义当地主销)价格比上月下降0.3%。

肉禽及其制品价格和菜价涨幅明显。肉禽及其制品价格环比上涨5.6%，同比上涨7.5%，环比、同比涨幅分别比上月扩大3.8个和5.6个百分点。猪肉价格继续上涨且涨幅明显，全省集市平均每500克(下同)猪肉(五

花肉)价格为12.49元,比上月上涨14.2%,涨幅比上月扩大了7.6个百分点;牛肉(新鲜去骨)价格比上月上涨0.5%,羊肉(新鲜去骨)价格比上月下降0.9%。据监测,8月6日,猪粮比价为7.30:1,远高于盈亏平衡点。受高温及雨水较多等因素影响,菜价上涨明显,与上月相比价格由降转升,上涨4.6%,同比上涨12.9%。与上月相比,监测的14种蔬菜价格“8升6降”,卷心菜、芸豆、黄瓜、白萝卜价格涨幅超一成,茄子价格降幅最大,超过一成。

蛋价环比上涨,同比降幅扩大。蛋价止跌回升,环比上涨1.8%,同比下降17.2%,同比降幅比上月扩大2.8个百分点。据监测,全省集市平均每500克鸡蛋价格为3.66元,比上月上涨4.3%。

## 二、非食品价格延续平稳上涨态势

全省平均非食品价格环比上涨0.1%,同比上涨1.2%,继续平稳上涨。服务项目价格环比上涨0.3%,同比上涨1.3%,工业品价格环比下降0.1%,同比上涨1.1%。7大类非食品价格,与上月相比3升1平3降,与去年同期相比6升1降。其中,环比涨幅最高的娱乐教育文化用品及服务类价格上涨0.7%,衣着类、居住类、交通和通信类价格比上月均略有下降,烟酒类价格与上月持平;同比涨幅最高的衣着类价格上涨3.6%,交通和通信类比上年同期下降1.7%。分具体项目看,与上月相比,旅游、文化娱乐类价格分别上

涨4.6%和1.1%,涨幅明显;与上年同期相比,烟草、家庭服务及加工维修服务、鞋袜帽价格涨幅相对较大,分别为7.0%、4.7%和3.8%。

## 三、农资价格稳中有升

农业生产资料价格环比上涨0.2%,同比下降0.3%。从各分类看,与上月相比,涨幅最大的产品畜价格上涨2.7%,饲料和农用机油价格分别下降0.5%和1.2%;与上年同期相比,化学肥料涨幅最大,上涨4.4%,农用机油、饲料、产品畜价格降幅较大,分别下降15.6%、7.1%和1.5%。据监测,全省平均每千克国产尿素(含氮46%)、三元复合肥(含P.N.K各15%)价格分别比上月上涨1.1%和0.7%,豆粕、育肥猪配合饲料(厂家主销)价格分别比上月下降1.3%和0.3%,每瓶敌敌畏(80%乳剂)价格上涨0.9%,氧乐果(40%乳剂)价格与上月持平。

## 四、工业生产者价格降幅扩大

工业生产者出厂价格和购进价格环比分别下降0.7%和0.4%,环比降幅分别比上月扩大0.4和0.2个百分点;同比分别下降4.9%和4.7%,同比降幅分别比上月扩大0.6和0.4个百分点。列入统计的40个行业出厂价格环比5升6平29降,同比9升3平28降。与上月相比,涨幅最大的水的生产和供应业上涨1.6%;黑色金属冶炼和压延加工业、石油加工、炼焦和核燃料加工业降幅较大,分别下降3.2%和3.7%。与上年同期相比,水的生产和供应业、燃气生产和供应业、医药制造业、文体

和娱乐用品制造业的价格涨幅较高,分别上涨3.3%、3.1%、1.9%和1.2%,但涨幅均比上月收窄;石油加工及炼焦和核燃料加工业、煤炭开采和洗选业、黑色金属矿采选业、石油和天然气开采业的价格降幅较大,分别下降21.7%、21.9%、23.2%和33.4%,且降幅均比上月扩大。列入统计的9大类原材料购进价格同比均下降,环比1升1平7降。据监测,与上月相比,平均每吨螺纹钢(22,Q235)下降5.6%,每吨

动力煤(混煤5500-6000大卡)、电煤(混煤5500-6000大卡)分别下降1.8%和3.7%,每吨铜、铝价格分别下降3.0%和2.5%。

当前,生猪和猪肉价格上涨明显,菜价呈现季节性上涨态势,蛋价止跌回升,拉动食品价格上涨,进一步推升物价总水平,同时,供需面总体仍然宽松,工业生产者价格降幅再次扩大,预计近期市场价格总水平将继续保持低位平稳运行态势。

---

## 我省食盐价格管理形式 调整为政府指导价和市场调节价

自2015年7月1日起,我省食盐价格管理形式由政府定价调整为政府指导价和市场调节价。我省食盐价格实行分类管理,区分基本品种和非基本品种。食盐基本品种价格实行政府指导价,食盐经营企业,在不超过最高

零售价格的前提下,确定零售价格。非基本品种、国外进口食盐、外省调入食盐价格实行市场调节价管理,由省盐务局根据市场需求自行制定零售价格。

---

## 潍坊市停车服务收费实行新的管理办法

自2015年8月1日起,潍坊市停车服务收费实行新的管理办法及城区收费标准。新的管理办法明确了价格、公安、财政等部门在停车服务收费管理中的职责,界定了停车场经营者的责任,将计费单位由原来以2小时为基础计费时间单位缩短到30分钟,对

跨时段收费、计费方式、免费时间、免费对象、基础计费时间单位等作了具体规定,收费等级由原来的占道、一、二、三级四个收费等级调整为一、二、二级两个等级。将潍坊城区明确划分出了一级、二级两类区域,据此分一级、二级两个等级确定停车服务收费。

## 【健康提示】

# 秋高气爽好养生 吃对食物除烦躁

俗话说,“一夏无病三分虚”。炎夏,人体出汗多,消耗大,或多或少都有体虚的表现。秋天是万物成熟收获季,也是人体阳消阴长的过渡期。因此,秋季养生,应注意以补充夏季的虚损为根本。

### 入秋后换些吃法更健康

第一,多吃深色蔬菜,尤其是绿叶菜和橙黄色蔬菜。在夏天,为了祛暑降温,人们所吃的果蔬一般以瓜类为主,然而这类果蔬中的胡萝卜素(它在人体内能转化为维生素A)含量较低,容易导致人体内的维生素A储备较少。维生素A缺乏表现为表皮干燥,毛囊突起,皮肤粗糙,眼睛发干。橙黄色蔬菜和绿叶菜中富含胡萝卜素,比如胡萝卜、菠菜、芥蓝、西兰花、小白菜等,秋季应多吃。

第二,常吃有助养胃的食物,比如南瓜、小米等。秋季是消化道疾病的高发期,频繁吃肥甘厚味之物会让脆弱的肠胃“雪上加霜”,此时应该吃一些有助养胃的食物,比如南瓜、小米、圆白菜、姜、木瓜等。另外,酸奶、豆豉等发酵食物营养丰富易于消化,也适合秋天食用。

第三,用薯类来代替部分精白米面。秋季是薯类出产的旺季,常吃一些

山药、芋头、土豆、红薯等,用来替代精白米面是非常好的选择。一方面,薯类食物中富含B族维生素和钾、镁等矿物质,膳食纤维也丰富,有助于人们获取更多的营养。

另一方面,它们作为主食食用有利于预防高血压等慢性病。

第四,每天吃一小把坚果。秋季正是食用花生、核桃、榛子、杏仁等坚果的好时候。常吃坚果有助心脏健康,并且坚果还能提供维生素E和多种微量元素。

### 户外运动防秋乏

话说“春困秋乏”。秋季来临很多人表现出的倦怠、乏力、精神不振等,是人体的一种正常反应。防秋乏的最好办法,就是适当地进行体育锻炼,同时保证充足睡眠。最好的状态是,运动到背部微微出汗,或自己感觉疲劳便可止住。

进行户外锻炼,到空气好的户外呼吸吐纳,可以增强肺系功能及抗病能力,不仅能有效地抵御燥邪的侵袭,对冬天多发的呼吸系统疾病也有良好的预防作用。

### 热敷脑后驱风寒

夏秋换季,早晚温差大,很多人因此受凉感冒了,此时不妨热敷脑后的

“风池穴”，能起到驱寒健脑的作用。“风池穴”位于脑后枕骨之下的凹陷处，可将热水袋，装进布套或用毛巾裹好，放在该部位；也可把盐或米，炒热后装入布袋，代替热水袋热敷。小心热敷不能太烫，以免烫伤。

### 秋天烦躁多按虎口

秋天一到，很多人心情也跟着忧郁、烦躁了起来。中医认为肺与秋相对应，如果秋天肺内气血运行受干扰，就容易引发“悲秋”的心态。此时，可多按位于虎口的“合谷穴”，帮助肺脏排毒。肺气运转正常，心情自然就开朗乐观了。

---

编辑：山东省价格协会秘书处

电话：86974978

通讯地址：济南市东关大街长盛北区38号

传真：86974979

E-mail：sdjgqh@sina.com

邮编：250013

---