

山东省价格协会通讯

2016年1月29日

第1期(总118期)

目 录

【协会动态】

◇山东省价格协会二届二次常务理事(扩大)会议在济南召开

【物价工作】

◇全面推进医疗服务价格改革的实施意见

【政策解读】

◇五大关键词读懂中央一号文件“真经”

【专家观点】

◇收费繁多推高社会物流成本

【价格信息】

◇新版《山东省定价目录》新闻发布会在济南举行

【健康提示】

◇2015 十大营养新闻

【协会动态】

山东省价格协会二届二次 常务理事(扩大)会议在济南召开

山东省价格协会二届二次常务理事(扩大)会议于12月18日在济南召开。山东省政府原省长助理、名誉会长周齐,一届理事会会长、二届理事会名誉会长潘明桓,会长王文宁,副会长刘恩靖,常务理事(代表)等50余人出席会议。会议由山东省价格协会秘书长刘俭主持。

会上,王文宁会长做工作报告,对2015年的工作进行了全面总结,并提出了2016年的工作计划。报告指出:2015年是国家加快对社团组织改革转型的一年,协会积极面对改革,迎接挑战,较好的完成了2015年工作。一是明确了定位,加快转型,做好优化组织结构工作,按照民政部要求完成了2014年度“社团组织”年检工作;二是整合力量,发挥优势,积极组织开展了课题调研工作;三是夯实基础,拓展协会的工作领域,参加了“第二批省管社会组织评估”,获得了承接政府职能转移和购买服务的资格。王文宁会长提出,2016年协会工作主要有:一是继续当好参谋助手,组织会员开展价格调研;二是努力拓展工作领域,积极为会员做好服务;三是利用信息网络平台,做好价格政策宣传服务;四是要突

出协会作用,推动市级价格协会的发展;五是加强协会自身建设,提高协会生存发展能力。

大会审议并通过了“关于增补副会长单位、调整及增补副会长、常务理事、理事的意见”。增补山东石油天然气股份有限公司为副会长单位,增补宋怀谦同志为协会副会长;增补孙承科、杨文东、吴绍军、梁金久、侯宁同志为协会常务理事;增补张天成、纪忠东、徐成国、徐云海、刘新波、孟庆伟、孙晓、缪庆庆、李俊霞、刘云英、王湛源同志为协会理事。经过大会讨论,确定了增补意见。

秘书长刘俭向大会报告了山东省价格协会2015年财务收支情况。

最后,大会对王文宁提出的2016年工作计划进行了认真讨论。与会代表对“工作计划”给予了充分肯定,并提出了一些意见和建议,希望价格协会发挥中介组织的桥梁纽带作用,给会员单位搭建平台,做好服务,多组织一些研讨、座谈、培训等活动,为大会会员提供更多的学习交流机会,及时了解政府有关价格改革政策法规精神,提供正确的政策宣传舆论导向。

山东省价格协会 2016 年工作计划

2016年是十三五开局之年,也是加快推进价格改革、社团改革转型的关键之年。价格协会要树立坚定的信心,在改革中求生存,在开拓中求发展。协会将继续按照国家有关规定,调整队伍,完善制度,依托各方力量,发挥“人才”优势,与时俱进,开拓创新,推动价格协会工作再上新台阶。

(一)、继续当好参谋助手,组织会员开展价格调研

价格协会要抓住“政府简政放权,把事务性工作交给社团组织去做”的时机,为政府做好服务,当好参谋。一是根据价格改革中的热点问题部署2016年度调研课题,指导广大会员开展价格调研;二是接受政府或企业的委托,发挥协会“人才济济”的优势,组织进行课题调研;三是参与中国价格协会组织开展的价格调研及优秀成果评选活动。四是为提高调研成果质量,推动价格调研工作开展,组织开展山东省第十八次价格调研优秀成果评选活动。

(二)、努力拓展工作领域,积极为会员做好服务

在转型中寻机遇,在开拓中求发展是价格协会做好工作的前提。一是与会员单位建立联系制度,掌握企业情况,了解市场状况,根据企业的要求,向政府主管部门反应企业诉求,为

企业提供价格咨询服务;二是利用协会“人才”的优势,建立价格研究评审“专家库”,让协会工作更加规范有序;三是发挥价格协会专业特点,针对价格改革及市场发展的中的热点问题,为企业会员举办有关价格政策法规等方面培训及讲座;四是借助中国价格协会及兄弟省市价格协会举办的各种讲座、培训、研讨等活动机会,组织有关会员单位积极参加,为广大会员提供学习交流的机会;五是组织开展“价格诚信建设”活动,对价格诚信工作成绩突出的单位会员,协会利用《山东物价》、“协会通讯”、网站等媒介予以大力宣传。

三、利用信息网络平台,做好价格政策宣传服务

山东省价格协会网站已开通试运营,协会将利用“网站”和“内刊”等宣传载体更好地服务会员。一是加强协会网站管理和维护,根据会员要求不断更新、丰富栏目内容,让网站成为协会与会员交流沟通的平台;二是要继续办好《山东省价格协会通讯》及《山东价格评估鉴证工作通讯》,做好宣传服务,引导企业价格自律,合法经营,在稳定市场价格秩序中起到积极作用。

四、突出协会作用,推动市级价格协会的发展

随着经济发展和价格改革的不断深入,各行业协会、商会的作用越来越受到政府及社会的重视,价格协会要把握时机,根据省委组织部和省民政厅的有关规定,协会在完善自身建设的同时,协助现有的市价格协会认清形势,尽快转型。一是召开全省价格协会工作座谈会。座谈在改革转型中,如何稳定队伍,自主生存和发展,交流在新形势下如何拓展领域,发展队伍;二是深入全省开展协会工作实地调研,掌握各市价格改革中物价工作情况及协会发展状况,为下步推动各市成立价格协会奠定基础;三是发挥各地优势,形成合力。建立与各市价格协会联动机制,共同开展价格调研、法规讲座、考察交流等活动。

五、加强协会自身建设,提高协会生存发展能力

为强化管理,促进协会长远发展,协会要继续完善内部管理制度。一是按照章程规定,不定期地召开会长办公会,及时通报协会工作和审议重要事项;二是继续做好发展单位会员及个人会员工作,不断扩大会员队伍。三是突出协会的专业服务能力,调整健全价格评估和鉴证分会内部组织结构;四是继续加强财务管理,严格执行财务制度和会费收缴及使用年终报告制度,做好年度财务审计;五是提升价格协会的社会信誉和影响力,继续做好省民政厅“社团组织2015年度年检工作”。

【物价工作】

全面推进医疗服务价格改革的实施意见

疗服务价格改革,是医药卫生体制改革的重要内容,对于促进医疗卫生事业健康发展,满足人民群众不断增长的医疗卫生需求,减轻患者不合理的医药费用负担,具有重要意义。省物价局 省财政厅 省人力资源社会保障厅 省卫生计生委联合发文,为全面推进我省医疗服务价格改革,现提出以下实施意见:

一、总体要求、基本原则和主要目

标

(一)总体要求。深入贯彻落实中共中央、国务院《关于推进价格机制改革的若干意见》(中发〔2015〕28号)和省委办公厅、省政府办公厅《关于进一步深化医药卫生体制改革的实施意见》(鲁办发〔2015〕53号),以“公平可及、群众受益”为出发点和落脚点,注重发挥市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,在保证公立

医院良性运行、医保基金可承受、群众整体负担不增加的前提下,坚持放调结合、强化医药费用和价格行为综合监管,统筹医保、医疗等相关配套改革,建立分类管理、动态调整、多方参与的价格形成机制,推动公立医院建立科学补偿机制,促进医疗卫生事业健康发展。

(二)基本原则

一是坚持放调结合。配合公立医院改革,加快调整医疗服务价格,逐步理顺医疗服务比价关系。根据医疗服务市场发展状况和医药卫生体制改革“保基本”的要求,进一步缩小医疗服务政府定价范围,充分发挥医保控费和市场机制作用,引导价格合理形成。

二是坚持综合改革。医疗服务价格改革要与医药卫生体制改革协调推进,与相关政策衔接配套。统筹推进医疗服务价格和药品生产流通、医保支付、收入分配、医疗行为监管等综合改革,增加改革的系统性、整体性和协同性,形成政策合力。

三是坚持分步实施。医疗服务价格改革要把握好时机、节奏和力度,先易后难,由点到面,分步实施。及时调整完善政策,确保改革平稳实施,防止价格异常波动,维护社会稳定因素。

(三)目标任务。围绕深化医药卫生体制改革目标,配合公立医院改革取消药品加成政策,同步调整医疗服务价格,进一步理顺医疗服务比价关系,2017年初步建立医疗服务价格动态调整机制。实施分类管理,逐步放开医疗服务价格,探索建立医保基金支付外的医疗服务价格实行市场调节,

医保基金支付内的由医保经办机构与医疗机构通过谈判协商确定支付标准引导价格合理形成的机制。

二、改革内容

(一)构建科学的医疗服务价格体系。按照“总量控制、结构调整、有升有降、逐步到位”的原则,合理调整医疗服务价格,拉开不同等级医院价格差距,拉开省、市、县医院价格差距,拉开不同难易程度的诊疗项目价格差距,拉开不同专业技术职称医生的诊疗价格差距,引导患者合理分流。当前要重点提高诊察费、手术费、护理费、床位费、中医等体现医务人员技术劳务价值的服务项目价格,降低CT、磁共振等大型医用设备检查、检验价格。公立医院由政府投资购置的大型设备,按扣除折旧后的成本制定检查价格;对符合规划及相关政策规定的贷款或集资购置的大型设备,由政府按扣除折旧后的价格回购,回购有困难的,限期降低检查价格。

(二)构建合理的医疗服务价格补偿机制。医疗服务价格改革要与公立医院综合改革配套进行,同步推进。公立医院药品按实际采购价格实行零差率销售(中药饮片除外),因取消药品加成减少的收入,通过调整医疗服务价格补偿80%,政府补偿不低于10%,其余部分通过医院加强核算、节约成本解决。取消药品加成、降低大型设备检查、检验价格与调整医疗服务价格同步进行,确保医保支付政策与价格调整政策相互衔接、配套联动。通过建立科学合理的补偿机制,引导医疗机构调整收入结构,确保良性运行和发

展。

(三)构建灵活高效的医疗服务价格管理体制。按照体现公益性和保基本的要求,医疗服务价格实行分类管理,公立医疗机构提供的基本医疗服务实行政府指导价,公立医疗机构提供的非基本医疗服务和非公立医疗机构提供的医疗服务实行市场调节价,逐步建立主要由市场形成价格的机制。

1. 放开部分医疗服务项目价格。对市场竞争比较充分、个性化需求比较强的医疗服务项目实行市场调节价,其中医保基金支付的服务项目由医保经办机构与医疗机构谈判合理确定支付标准。今年先行放开知名专家诊察费和康复、种植、生殖、中医、眼科、精神卫生等130项医疗服务价格,由医疗机构自主确定。

2. 实行更加灵活的医疗服务价格管理形式。改革医疗服务价格上限管理规定,允许医疗机构在政府规定的基准价格和浮动幅度内上下浮动,其中手术费可以基准价格为基础上下浮动10%,其他医疗服务项目的浮动幅度由价格主管部门会同有关部门公布后实行。

3. 放宽新增医疗服务项目价格管理。改进新增医疗服务价格项目管理,减化审核程序,鼓励研发创新,促进医疗新技术及时进入临床使用。新增医疗服务项目审核立项后,由医疗机构自主制定试行价格。试行期满后,纳入医保基金支付范围的项目,由物价部门会同有关部门制定公布指导价格;未纳入医保基金支付范围的,实行市

场调节价。新增医疗服务价格项目受理审核办法,由省卫生、物价、人社部门另行制定。

4. 扩大县级医疗服务价格管理权限。公立医疗机构价格管理权限下放一级,由省、市两级管理改为省、市、县三级,扩大县级定价权限,激发县级公立医院活力。各市要加强对县(市)价格的协调指导工作,防止相邻县(市)价格悬殊过大。

5. 开展扩大医疗服务项目自主定价权试点。东营、潍坊、威海三个公立医院综合改革试点城市,要在中央和省确定的改革方向和原则下,积极探索扩大医疗机构价格自主权的有效途径,调动医疗机构改革发展主动性,为整体推进改革积累经验。具体改革方案由各试点市制定。

(四)构建多种收费方式并存的医疗服务价格管理模式。探索建立按项目、按病种、按人头、按服务单元等多种方式相互补充的医疗服务价格管理模式,逐步减少按项目定价的数量,扩大按病种定价范围。实行按病种收费的,要制定临床路径,规范操作方式,根据前三年病种实际费用和临床路径实施情况,兼顾费用增长因素,合理确定收费标准。实行按人头和床日收费的,要在科学测算的基础上,合理确定收费标准,加强出入院管理。

(五)构建合谐双赢的医患合法价格权益保护机制

1. 建立动态调整机制。对实行政府指导价的医疗服务,建立以成本和收入结构变化为基础的价格动态调整机制,加强成本监审,规范定价程序,推

进定价公开,提高政府定价的科学性和透明度。

2.建立新型医疗服务价格监管制度。对医疗机构自主定价的医疗服务,要指导医疗机构遵循公平、合法和诚实信用的原则,根据医疗服务成本和市场供求情况,制定公开、透明、操作性强的计费办法。制定价格监管规则,加强监测预警,做到价格管理不越位、不缺位。

3.建立医疗费用统计报告制度。重点监控门诊和住院次均费用、医疗总费用、收支结构、大型设备检查阳性率以及检查检验、自费药品、医用耗材等与医疗收入比例等情况,严格控制医药费用不合理增长。

4.加强监督检查。严格执行医疗服务价格公示制度,充分发挥12358价格举报电话作用,强化社会和舆论监督。加强价格监督检查,依法查处不执行政府规定的价格水平和浮动幅度、擅自增设收费项目、重复收费、分解收费以及价格垄断、价格欺诈等损害群众合法权益的价格违法行为。

三、保障措施

(一)强化组织领导。要充分认识推进医疗服务价格改革的重要性和紧迫性,进一步统一思想,加强领导,周密部署,各有关部门要加强协作配合,保障改革扎实有序推进。

(二)明确部门分工。各有关部门要按照医疗服务价格改革要求,细化改革措施。价格主管部门要统筹研究医疗服务价格改革政策,建立多种形式并存的定价方式,合理制定和调整医疗服务价格。卫生计生部门要采取

综合措施,加强医疗机构诊疗行为监管,落实医疗服务价格项目技术规范,指导医疗机构建立完善医疗服务价格管理制度,加强医疗服务项目成本核算。人力资源社会保障部门要会同有关部门综合考虑医保基金和患者承受能力等因素,制定支付标准,完善政策范围内的诊疗、医疗服务设施和医用耗材费用医保支付办法,合理确定医保支付方式和水平,促进医疗机构建立合理诊疗、合理用药的内在激励机制,减轻患者费用负担。财政部门要统筹安排财政资金,合理分配使用范围,落实对中医院、传染病院、精神卫生、职业防治、妇幼医院、儿童医院及康复医院等专科医院的投入倾斜政策。

(三)协同推进改革。各地价格、财政、卫生计生和人力资源社会保障等部门要密切配合、相互协作,共同研究制定医疗服务价格改革具体方案,要兼顾患者、医保、医疗机构等各方面利益,提高的医疗服务价格要按规定纳入医保报销范围。

(四)加强跟踪评估。医疗服务价格改革与群众切身利益密切相关,涉及面广、政策性强,要密切关注改革后医疗服务价格和医药费用变化情况,认真研究改革中出现的新问题,及时提出解决问题的政策措施。

(五)加强宣传引导。要通过多种方式,广泛宣传医疗服务价格改革的意义、内容和预期目标,及时主动回应社会关切,引导群众合理预期,营造良好舆论氛围,争取社会各界的理解支持。

【政策解读】

五大关键词读懂中央一号文件“真经”

1、“农业现代化”连续三年写入标题

回顾近6年来的中央一号文件,2011年至2013年的主题分别是水利、农业科技、新型农业经营体系,而从2014年至今,则连续三年将“农业现代化”写入文件标题。

专家认为,“农业现代化”连续三年“入题”含义深远。当前,我国农业面临千年未有之变局,迫切需要通过落实新理念,加快推进农业现代化,从根本上提升竞争力,破解农业农村发展面临的各种难题。

近年来,我国农产品产量持续增长,粮棉油、果菜鱼等大宗农产品总量均居世界首位,人均占有量超过世界平均水平,但国际农产品市场竞争加剧,大而不强、多而不优、竞争力弱等问题日益凸显。

对此文件提出,持续夯实现代农业基础,提高农业质量效益和竞争力。大力推进农业现代化,必须着力强化物质装备和技术支撑,着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,实施藏粮于地、藏粮于技战略,推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展,让农业成为充满希望的朝阳产业。

中国社科院农村所研究员李国祥表示,农业是受自然灾害影响较大的行业,我国现代农业的基础不牢,水利等基础设施欠账较多,加快现代农业发展,必须在物质技术装备、基础设施方面着力,建立健全现代农业发展的政策支持体系。

2、“供给侧结构性改革”首次写进中央一号文件

与当前经济转型升级方向相一致,“供给侧结构性改革”一词今年首次写入了中央一号文件。专家指出,尽管“供给侧结构性改革”在文件中仅出现一次,但15000字的文件内容通篇体现出农业供给侧改革思路。

在优化农业生产结构和区域布局方面,文件提出,在确保谷物基本自给、口粮绝对安全的前提下,基本形成与市场需求相适应、与资源禀赋相匹配的现代农业生产结构和区域布局,提高农业综合效益。

“农业供给侧改革不是聚焦数量问题,主要是结构和效益问题。”农业部副部长余欣荣认为,近年来我国粮食连年增产,供求总量基本平衡,但结构性矛盾问题也十分突出。玉米出现阶段性供过于求,大豆缺口逐年扩大,优质饲草供应不足,有效供给不能适

应需求变化。

为推进种植业结构调整,农业部已经决定适当调减非优势区粮食生产,重点是调减东北冷凉区、北方农牧交错区、西北风沙干旱区及西南石漠化区等“镰刀弯”地区的玉米种植面积。调减出的耕地将根据市场需求和农牧发展需要,因地制宜地发展青贮玉米、饲草、杂粮杂豆等作物。

文件还提出,树立大食物观,面向整个国土资源,全方位、多途径开发食物资源,满足日益多元化的食物消费需求。记者了解到,马铃薯主食开发工作将继续推进,越来越多的马铃薯馒头、马铃薯面条等产品将端上人民群众餐桌。

3、以“绿色发展”保护资源修复生态

我国农业发展取得巨大成就的同时,也付出了资源环境代价,出现耕地质量下降、地下水超采、农业面源污染加重等问题,资源与环境的紧箍咒越绷越紧。

对此文件提出,推动农业可持续发展,必须确立发展绿色农业就是保护生态的观念,加快形成资源利用高效、生态系统稳定、产地环境良好、产品质量安全的农业发展新格局。

“绿色发展本是农业的天然功能,但目前很多追求眼前利益的做法与绿色发展相悖,需要及时纠正。”中国农业大学农民问题研究所所长朱启臻认为,要加快改变农业开发强度过大、利用方式粗放的状况,放弃“高投入、高产出”的掠夺经营方式,大力发展循环

农业,采用休耕、轮作、种植结构调整等措施修复农业生态环境。

文件还提出,强化食品安全责任制,把保障农产品质量和食品安全作为衡量党政领导班子政绩的重要考核指标。这意味着“舌尖上的安全”或将与领导干部的“官帽”紧密联系在一起,督促地方政府把更多精力放在食品安全问题上。

4、补齐“短板”吹响决胜小康冲锋号

“短板”一说,源于管理学中的木桶理论:一个木桶能装多少水,取决于最短的那块板子。小康不小康,关键在老乡。今后五年是我国全面建成小康社会的决胜阶段,农村成为最需要补齐的那块短板。

随着中央强农惠农富农政策不断完善,新农村建设发展势头良好。但不可否认的是,农村基础设施依然薄弱,重建设轻管护;农村基本公共服务难以适应当下农民需求,重硬件轻软件;农村环境存在脏、乱、差现象,重眼前轻规划;农村老龄化、空心化严重,推进市民化过程中重“面子”轻“里子”。特别是农村仍存在大量贫困人口,亟待脱贫致富。

对此文件提出,把国家财政支持的基础设施重点放在农村,建好、管好、护好、运营好农村基础设施,加快推动城镇公共服务向农村延伸,开展农村人居环境整治行动和美丽宜居乡村建设,推进农村劳动力就业创业和农民工市民化,实施脱贫攻坚工程,坚决打赢脱贫攻坚战。

中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员蒋和平认为,今年一号文件在强调农村基础设施建设的同时,还强调不断提高农村学前教育、乡村教师队伍等基本公共服务水平,今后美丽乡村和农民幸福家园建设必将驶入快车道。

5、“产业融合”支撑农民增收

“十二五”期间,我国农民人均收入年均增长9.5%,2015年农民人均收入突破万元大关,增幅连续第6年高于GDP和城镇居民收入增幅。然而,农民收入不高且不平衡问题依然存在,随着农产品价格下行和农民工工资性收入增长乏力“双碰头”,保持农民收入持续较快增长难度加大。

对此文件提出,必须充分发挥农村的独特优势,深度挖掘农业的多种功能,培育壮大农村新产业新业态,推动产业融合发展成为农民增收的重要

支撑,让农村成为可以大有作为的广阔天地。

“在农业转型发展过程中,推进农业的产业化经营,促进‘接二(产)连三(产)’是一个重要方向。”中国社科院农村所研究员李国祥认为,要建立利益联结机制,让农户分享加工销售环节收益。

与此同时,农村第三产业发展也被寄予厚望。我国休闲农业近年来已经进入发展快车道,2015年休闲农业吸引游客11亿人次,受益农民达3300万人。

对此,文件提出,依托农村绿水青山、田园风光、乡土文化等资源,大力发展休闲度假、旅游观光、养生养老、创意农业、农耕体验、乡村手工艺等,使之成为繁荣农村、富裕农民的新兴支柱产业。

(来源:人民网)

【专家观点】

收费繁多推高社会物流成本

前我国社会物流成本仍维持在较高水平,数据显示,企业物流成本占销售额的比例,中国为20%~40%,发达国家在9.5%~10%;社会物流成本占GDP的比重,中国为18%,美国是8.5%。这成了影响国民经济转型升级、提质增效的重要制约因素。其中,各种

名目的收费和罚款是阻碍市场公平竞争、抑制企业主体活力、推高社会物流成本的原因之一。

国家明令取消收费仍变相收取

据中国物流与采购联合会近期发布的报告显示,目前物流业涉企收费仍然较多。如,船舶登记费、新车购置

附加费、新车上牌费、新车上户检测费、机场处置费、垃圾清运费、污水处理费、环境监测服务费、卫生费、工商查询费等。且一些政府性基金政策效应不明显,如价格调节基金、防洪基金、残疾人保障金、水利建设基金等。

中国物流与采购联合会研究室副主任周志成表示,2015年以来,为推进简政放权,减轻企业负担,国家明令取消了一批行政事业性收费,涉及物流业的多项行政事业性收费也被列入取消或免征范围。但据调查,仍有一些政策措施没有得到有效落实。一些地方转变收费名义,将行政事业性收费改为经营服务性收费,或将有关收费转到下属或关联单位继续收费。比如,国家两次正式发文明令取消的运营车辆二级维护检测收费和综合性能技术等级评定检测收费,许多地区仍在收取。只不过收费主体由检测站变为关联修理厂,收费名义由行政事业性收费变为经营服务性收费,收费标准不变或略有增加。还有一些行政事业性涉企收费项目在部分地区已取消,而一些地区仍在收取。比如,国家已经在一些地区取消了超限运输车辆行驶公路赔(补)偿费,但仍有许多地区尚未取消,或转为关联单位收费,增加了物流企业特别是大件运输企业的负担。

高速公路收费偏高标准不统一

过高的过路过桥费用已经影响到中国企业和产品的国际竞争力。以公路货运市场为例,新杰物流集团股份

有限公司总经理王坚日前在中国货运论坛上表示,2015年公路运市场有喜有忧、有冷有热。10万家50万至60万元单额的中大规模“大三方”企业由于客户压价和成本上升的影响利润率大幅下滑。就连过去多年活的非常滋润的“小三方”,由于部分客户倒闭,造成一定的坏账。一些网络型零担公司,更是由于代收货款出了问题,“跑路”现象时有发生。

王坚坦言,虽然2015年的柴油价格以下降为主,降低了公路运输的成本。但部分省市高速公路部门以改计重收费和提高超载超限运输的违法成本为由,变相提高了高速公路的收费标准。另外,虽然ETC通道有效提高了运输效率,减少了司机携带大量现金的烦恼,但货车却无法走ETC通道。同时,业界“期待”的营改增,尤其将路桥费纳入“营改增”也还没有落地。

对于公路运输中涉及的收费问题,据周志成介绍,2013年全国公路货车通行费收入约为1900亿元,占干线运输企业运输成本的20%左右,是运输企业的主要成本之一。企业普遍反映:一方面是高速公路收费标准偏高。大部分地区10吨以上货车高速公路通行费收费费率在1元/公里以上,路桥通行费收费费率在20元/车次以上;另一方面,收费标准不统一。周志成说,通行费收费标准均由省级物价、财政、交通部门确定,收费标准不统

一。收费依据有按整车重量、按过磅重量、按距离收费,也有按集装箱收费的。这样一来,导致企业难以合理估算运费。

此外,周志成还表示,已经到期的收费公路,一再延长收费期限的现象更为明显。

“所以,应降低和统一公路收费标准,还公路以公益属性。”周志成建议完善公路计重收费办法,保证合法装载车辆计重收费后负担不增加。严格禁止超期收费,加快有序取消一级及一级以下普通公路收费。与此同时,应制定收费公路收费公开制度,收费公路信息应当按规定向社会公布,接受社会监督。完善信息公开制度、价格听证制度和价格审计制度。收费公路管理实施地方领导人负责制,公路收支情况纳入年度人大审计。引入社会第三方组织对收费公路收支情况进行审计监督。细化公路收费使用规定,切断公路收费与地方收入的利益链条。

收费名目繁多增加通关成本

除了过高的过路过桥费,在进出口环节,海关、商检等部门也经常通过指定的关联单位或第三方服务提供商收取各类经营服务性收费。例如,企业注册登记费、报关员注册/注销/延续费、电子口岸卡解锁/延续/换卡费、过磅费、查验/缉私扣货仓储费、货物进出口证明书费、报关单/法检申报单/私人物品查验记录单等各类单证购买费、报关员注册备案登记费、报关员培

训考试发证费等等。

“名目繁多的收费增加了通关成本”,周志成说,“例如,海关、商检等部门都搭建了进出口EDI通关系统等管理服务平台,并要求通关企业通过平台传输数据,由指定的信息技术公司收取较高费用。快递1元/票,普货30元/票。按照2012年我国进出口国际快件1.8亿件计算,单单国际快件每年征收的服务费就达上亿元。此外,还有报关单预录入费、新舱单系统数据传输费等。”

“正是因上述种种费用,导致我国物流成本高企。”周志成说。中国物流与采购联合会的报告显示,2014年,我国社会物流总费用10.6万亿元,与GDP的比率为16.6%,较1991年下降7.2个百分点。高于美国、日本和德国8个百分点左右;高于全球平均水平约5个百分点左右。

降低企业物流成本有较大空间

周志成认为,应全面清理港口码头经营单位向企业提供的经营服务性收费,严禁指定经营、强制服务、强行收费行为。规范收费定价机制,确需实行政府定价、政府指导价的相关物流服务纳入政府定价目录管理,严格核定服务成本,制定服务价格。建立健全进出口环节物流收费目录清单,推进收费管理透明化、制度化、科学化。同时,清理进出口货物海关、商检相关的经营服务性收费,凡是与行政执法或者管理相关的收费项目,由同级财政

提供资金保障。取消各类单证费用,取消仓储等海关监管手续费用,取消报关员相关注册费用。

不仅如此,周志成说,还需清理进出口管理平台服务收费,取消海关、商检 EDI 通关系统数据传输收费,由同级财政预算安排相关平台服务经费,不得通过有关信息技术公司等市场主体向企业收费。或者引入市场竞争机制,增加市场竞争主体,打破政府

制定运营商的垄断地位。同时,建议加快推进关检“三合一”(一次申报、一次查验、一次放行),取消同类数据向海关、商检双向传输的做法,减轻企业负担。

周志成表示,降低企业物流成本仍有较大空间。“从目前来看,如果社会物流总费用与 GDP 的比率能够达到美国 2010 年 8.3% 的水平,可新增经济效益 5 万多亿元。”

【价格信息】

新版《山东省定价目录》 新闻发布会在济南举行

12 月 30 日,省政府举行新闻发布会,由省物价局局长、党组书记陈充介绍新版《山东省定价目录》相关情况。陈充局长着重介绍了《目录》出台的重要意义、基本原则、突出亮点、主要内容以及下一步的工作措施,并回答了记者提问。

陈充局长指出,修订《目录》是适应我省经济社会发展和价格管理工作、加快政府价格职能转变营造良好营商环境、完善主要由市场决定价格机制以及推动我省经济转方式、调结构的需要。新版《目录》按照“最大限度

减少定价项目、最大程度下放定价权限、最大力度创新管价模式”的原则,放开政府定价项目 127 项,承接国家下放的定价项目 5 项,保留政府定价项目 59 项,新增政府定价项目 2 项。定价项目与旧版目录相比压减 67%,授权市、县管理的定价项目占比为 58%。与外省相比,我省是唯一放开养老机构养老服务收费的省份,也是唯一将县属公立医疗机构医疗服务价格下放县级政府管理的省份,是放开民办教育收费的 5 个省份之一。新版《目录》自 2016 年 1 月 1 日起正式施行。

省物价局部署加强 2016年元旦春节期间市场价格监管

近日,省物价局下发通知,要求各市价格主管部门认真贯彻落实《中共中央国务院关于推进价格机制改革的若干意见》(中发〔2015〕28号)精神,切实加强两节期间市场价格监管,重点做好四个方面的工作:一是强化市场

价格监测预警和应急监管;二是突出抓好交通旅游及商贸零售价格行为、生活性服务业价格和新近放开价格的监督检查;三是保障低收入群众基本生活;四是畅通群众价格权益诉求渠道。

国家发展改革委等三部 委出台进一步完善机动车 停放服务收费政策的指导意见

国家发展改革委、住房和城乡建设部、交通运输部三部委联合下发《关于进一步完善机动车停放服务收费政策的指导意见》,就健全主要由市场决定价格的停车服务收费形成机制、推进政府定价管理制度化科学化、规范停车服务收费行为,以及健全配套监管措施,作出明确要求。《指导意见》明

确,社会资本全额投资新建停车设施服务收费标准由经营者依法自主制定,对具有自然垄断经营和公益性特征的停车设施服务收费,需要实行政府定价管理的纳入定价目录。鼓励各地结合实际情况加快推行差别化收费。

《青岛市餐饮服务 价格管理规定》正式发布

近日,青岛市物价局发布《青岛市餐饮服务价格管理规定》,该《规定》具有三个特点:一是统一了明码标价格式。分三种标价格式,对酒水、香烟,菜

肴、面点和套餐等价格的标价内容进行了统一限定。二是在标价方式上,以标价签、价目簿和价目表为明码标价主要方式,也可以使用智能触摸屏点

菜机等电子点菜系统,但结算前须向消费者出具纸质消费明细清单。三是明确了定制服务必须由双方约定。对接受消费者要求食品加工等定制服务

并收取费用的,餐饮服务经营者要与消费者事先约定收费标准等。《规定》将于2016年2月1日施行。

省物价局出台燃煤电厂 超低排放电价支持政策

近日,省物价局会同有关部门下发通知,明确我省燃煤电厂超低排放电价执行范围为在基准含氧量6%条件下,烟尘、二氧化硫、氮氧化物排放浓度分别不高于5mg/Nm、35mg/Nm、50mg/Nm的燃煤发电机组。超低排放电价补贴标准为2016年1月1日以前已经并网运行的现役机组,对其统购上网电量加价每千瓦时1分钱(含

税,下同);2016年1月1日之后并网运行的新建机组,对其统购上网电量加价每千瓦时0.5分钱。上述电价加价标准暂定执行到2017年底,2018年以后逐步统一和降低标准。发电机组烟尘、二氧化硫、氮氧化物排放中有一项不符合超低排放标准的,按比例扣减电价补贴;达标时间低于80%的扣减全部电价补贴。

【健康提示】

2015 十大营养新闻

1 我国启动马铃薯主食化战略

2015年初农业部提出要大力发展土豆生产,让土豆逐渐成为水稻、小麦、玉米之后的我国第四大主粮作物,预计2020年50%以上的土豆将作为主粮消费。

2 胆固醇摄入量上限值取消

2015年初,美国膳食指南修订中宣布每日胆固醇摄入量少于300毫克的限制将被撤销。中国营养学会在

2013版《中国居民膳食营养素参考摄入量》中已经没有设定胆固醇的上限值。

有些关于鸡蛋消费与心血管疾病危险的前瞻性研究发现,鸡蛋摄入量与冠心病和脑中风没有关联。

3 “五毛食品”营养真相被揭

2015年初,“一包辣条的制作真相”、“5毛一包的辣条还是别吃了”等报道被大量转发。2015年4月,国家食

品药品监督管理局发布“辣条食用安全消费提示”,辣条等五毛食品问题受到全民重视。

经查发现人家辣条并非杂牌军,是属于“调味面食”的一种,所用的工艺也是在食品中官方应用的,而正规渠道购买辣条是关键。其次,部分“辣条”盐分、糖分、油脂含量较高,所以不能过量食用,特别是儿童、老人及肠胃不适者。

4 “健康中国”首次写入政府工作报告

2015年3月,国务院总理李克强在第十二届全国人民代表大会第三次会议上所作政府工作报告指出,健康是群众的基本需求,要不断提高医疗卫生水平,打造健康中国。

5 《成人和儿童糖摄入量指南》发布

2015年3月,世界卫生组织发布《成人和儿童糖摄入量指南》,建议成人和儿童游离糖摄入量应减至摄入总能量的10%以内,如能进一步将其降至低于摄入总能量的5%,会对健康带来更多益处。

6 首届“全民营养周”启动

2015年5月17日-23日,首届“全民营养周”启动,主题为“天天好营养,一生享健康”,同时确定每年的5月第三周为“全民营养周”。

7 《中国居民营养与慢性病状况报告(2015)》发布

2015年6月,国务院新闻办举行中国居民营养与慢性病状况发布会。这是首次以国务院名义发布的营养与慢性病报告,标志着国民健康、营养问题已经上升为国家最高层面部门的工作内容。

8 《6月龄内婴儿母乳喂养指南》和《7~24月龄婴幼儿喂养指南》发布

中国营养学会发布的两部“喂养指南”为新手妈妈做最专业、最权威的指导,为宝宝做最科学的营养计划。

9 保健食品注册实行双轨制

2015年10月,新修订的《食品安全法》明确了保健食品的申报将采用注册和备案“双轨制”管理,打破了之前全部采用由国家食品药品监管总局受理注册的管理办法。

10 “红肉致癌”说法引争论

2015年10月,世界卫生组织下属国际研究机构(IARC)一纸报告,将红肉列为“较可能致癌物”,引起舆论的轩然大波。

《中国居民膳食指南》(2015)专家委员会解读表示,每天膳食中畜肉应适量,推荐每日畜肉类50克-75克左右,少吃加工肉类。

(来源:人民网)

编 辑：山东省价格协会秘书处

电话：86974978

通讯地址：济南市东关大街长盛北区 38 号

传真：86974979

E - mail : sdjgxm@sina.com

邮编：250013
