

# 山东省价格协会通讯

2016年2月29日

第2期(总119期)

---

## 目 录

### 【物价工作】

◇省物价局陈充局长解读《山东省定价目录》

### 【专家观点】

◇二月PMI“双跌”今年经济走势或呈现前低后高

### 【分析预测】

◇1月份全省居民消费价格同比上涨1.7%

### 【经济观察】

◇房地产市场温和回暖或可持续去库存仍是持久战

◇收费繁多推高社会物流成本

### 【价格信息】

◇国家提高可再生能源发展基金征收标准

◇国家公布2016年稻谷最低收购价格

◇德州市物价局出台电动汽车充电服务费暂行标准

◇我国对水泥企业用电实行阶梯电价

### 【健提示】

◇6种水果适合“蒸熟”吃 止咳化痰润肺

## 【物价工作】

# 省物价局陈充局长 解读《山东省定价目录》

陈充：新闻界的各位朋友，女士们、先生们：大家好！首先，借此机会，向多年来关心和支持山东物价事业发展的媒体朋友们，表示衷心的感谢！定价目录是规定政府定价权限和范围的法律依据，通俗点说，就是政府定价的权力清单。按照《价格法》的规定，定价目录分为中央定价目录和地方定价目录。中央定价目录主要规定国家层面管理的定价事项，地方定价目录主要规定省和授权市县管理的定价事项。根据国家统一部署，2014年10月，我局开始启动《山东省定价目录》修订工作，在深入调研、广泛征求意见的基础上形成送审稿，于今年11月20日提交省政府第66次常务会议审议通过，并报国家发展改革委审定同意。近日，新版《山东省定价目录》已经公布，并于2016年1月1日起正式施行。

下面，我就有关情况做一个简要介绍：

## 一、《目录》修订的重要意义。

（一）修订《目录》是适应我省经济社会发展和价格管理工作的需要。我省现行定价目录是2002年在中央定价目录出台后公布实施的，该目录实施以来，对建立完善市场形成价格的机制、促进我省经

济社会发展发挥了积极作用。但是，经过十多年的改革发展，市场发育日臻成熟，价格调控监管服务理念发生了根本变化，该目录已不能完全适应经济发展新常态和价格管理工作实际需要，亟需进行全面修订。

（二）修订《目录》是完善主要由市场决定价格机制的需要。党的十八届三中全会指出，要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，完善主要由市场决定价格的机制，政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节。这为修订目录指明了方向。此次目录修订，就是认真贯彻落实党的十八届三中全会精神和省委、省政府的要求，坚持市场化的改革方向，进一步放开具备竞争条件的商品和服务价格，充分赋予经营者定价权，激发市场活力，为我省市场经济发展创造有利条件。

（三）修订《目录》是推动我省经济转方式、调结构的需要。价格是调节供求的平衡器，是资源配置的“牛鼻子”。此次目录修订不仅注重推进水、石油、天然气、电力等资源领域价格改革，更注重建立机制、理顺关系，并根据形

势需要适度增加排污权有偿使用价格等环境保护的内容，力求通过发挥价格激励、补偿和倒逼作用，引导资源优化配置，促进生产要素合理流动，从而推动我省经济转型升级。（四）修订《目录》是加快政府价格职能转变，营造良好营商环境的需要。党的十八届三中全会提出，必须切实转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政管理方式，进一步简政放权。目录的修订，就是贯彻上述精神，大力简政放权，减少政府对经济活动过多的干预，使政府价格管理重心由“管价格”转到“管行为”上，更好地推动现代市场体系的建设和公开公平市场环境的营造。

二、《目录》修订的基本原则。一是最大限度减少定价项目。坚持市场取向，凡具备竞争条件的坚决放开，部分具备竞争条件的部分放开，真正做到能放则放，由市场决定价格，切实把定价权交给市场、交给企业。二是最大程度下放定价权限。坚持科学管理，合理划分省与市县职责。涉及全省范围内需统筹协调以及跨区域经营的价格事项，由省级管理，凡是直接面向基层、由地方管理更有效的，全部放给下级政府管理。能由行业主管部门管的，交由行业主管部门管理。三是最大力度创新管价模式。对于列入目录管理的商品和服务价格，我们将按照最大限度发挥市场作用和更好发挥政府作用的要求，进一步创新管理理念，加快物价职能转变，既要改革政府定价形式，主要从制定具体价格向建

立完善价格形成机制、制定定价规则转变，也要推动由直接定价向规范价格行为、营造良好价格环境、服务宏观调控转变。

三、《目录》修订的突出亮点。这次目录修订紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的基本精神，以加快完善市场决定价格机制为核心，立足市场取向、问题导向和实践需要，突出有三大亮点：

一是放开价格力度大。相比旧版目录，新版目录定价项目由原来的16类179项缩减为11类59项，压减67%，全面放开了重要储备物资、农产品、专营商品及特殊商品、邮政电信等定价项目，将有效激发市场活力，加快市场决定价格机制的形成。保留的项目，虽然项目名称与现行目录大体一致，但定价范围、定价权限、定价形式等实际内容已发生根本变化，市场化程度已大大提高，向主要由市场决定价格的机制迈出了实质性步伐。比如，电力一项，新版目录定价内容仍为上网电价、输配电价和销售电价，但与旧版相比，定价范围有所缩小，不再包括“电力直接交易、招标定价等通过市场竞争形成的价格”，定价方式也有较大变化，比如，与旧版目录颁布时相比，电价从17个价区合并减少到3个，全省城乡用电实现了同网同价；商业用电降低到一般工业用电标准，110千伏安以下服务业用电不再实行峰谷分时电价，居民生活用电改为阶梯式计价，等等。再比如，教育一项，新版放开了民办教育、非全日制研究

生教育、网络教育、成人教育等7项定价项目,仅保留“公办全日制普通高等学历教育学费”等3项定价项目。保留的这3项定价项目中,学前教育收费定价管理权限由市扩大到县,公办全日制普通高等学历教育学费管理模式也与过去不同。从2013年开始,我省对普通高校学费进行结构调整和收费方式改革,推行学分制收费改革试点,由固定按年收费改为两部制收费,固定学制改为弹性学制,既提高了学生的学习积极性,又提高了学校的办学自主权,优化了教育资源配置。目前试点高校已达12所,包括山东大学、山东师范大学等。《目录》施行后,我省97%以上的商品和服务价格将由市场形成,政府定价的项目减少到3%以内。与外省相比,我省是唯一一个放开养老机构养老服务收费的省份,是放开民办教育收费的5个省份之一。

二是下放事项数量多。按照简政放权、提高效能的要求,新版目录赋予了地方更多的定价权限,对直接面向基层、量大面广、由地方管理更方便有效的定价事项,一律下放市县管理。据统计,新版目录授权市、县管理的定价项目34项、占58%,这将有效调动地方的积极性,使价格管理更加贴近实际、便于操作,实现提速增效。与外省相比,我省是唯一一个将县属公立医疗机构医疗服务价格下放县级政府管理的省份。另外,价格主管部门会同有关部门管理的定价项目39项,占66%。三是政府定价阳光化。对保留的政府定价项目实行清单

管理,新版目录明确规定只有列入目录的定价事项,政府才可以实行价格管制,即法无授权不可为;凡没有列入目录的,经营者均可以自主定价,通过市场竞争决定价格,即法无禁止皆可为,政府不进行不当干预,做到清单之外无定价权。另外,对于政府管价的项目,要不断改革管理方式,完善定价规则,在定价过程中做到公开、公平、公正,切实提升规范化、透明化和科学化水平。比如,要加强成本监审,加快建立分行业定价成本监审规则,约束和控制成本不合理上升;要完善公众参与、专家论证、价格听证、集体审议、政策评估、合法性审查等价格决策制度,全面推行政务公开,确保定价权在阳光下运行。

四、《目录》修订的主要内容。这次目录修订,一级项目根据国家统一规定的模板设定,全国各省大体一致,二级项目各省有所不同。

(一)放开政府定价127项。如药品价格、农产品价格、重要物资储备价格、专营商品价格等。

(二)承接国家下放5项。一是列入中小学教材用书目录的教科书和列入评议公告目录的教辅材料印张单价和零售价格,二是山东省内短途管道运输价格,三是司法鉴定服务收费,四是公证服务收费,五是山东省内地方国企全资及控股铁路、地方国企和央企各占50%股权铁路货物、行李运价率,传统旅客列车硬座、软座、硬卧、软卧以及高铁动车组列车一、二等座票价率。

(三) 新增政府定价2项。一是电动汽车充换电服务收费,二是排污权有偿使用价格、试点初期交易价格。

(四) 保留政府定价59项。主要是电力、燃气、供水、供热、交通运输、教育、基本医疗服务等11类重要公用事业、公益性服务和网络型自然垄断环节价格和收费,大部分带有垄断性质或者未能形成有效市场竞争,事关社会负担和发展环境。需要特别说明的是,食盐零售价格、律师收费等并不是立即放开,而是要视相关改革推进情况、市场竞争程度以及有关法律法规修改进程,分布适时放开,有的还需要在试点积累经验的基础上才放开。当然,在放开前仍须按现行有关政策进行管理。市场化价格改革是一个不断深入的过程。今后,随着政府职能的转变、体制机制的完善、市场垄断的打破、竞争体系的形成以及公共财政体制的完善,将进一步放开取消一批商品和服务价格,实现所有形成有效竞争的价格全部由市场调节,加快形成完善的主要由市场决定价格的机制。

五、下一步工作措施。为确保《目录》落到实处,物价部门今后将重点做好以下工作:一是组织开展《目录》的学习宣传活动。采取丰富多样的形式,广泛宣传《目录》修订的原则及内容,切实增加社会各界的价格意识,让老百姓明白哪些商品和服务价格是政府在定,为什么要统一定,是怎么定出来的;哪些商品

和服务价格经营者可以自己定,政府如何对这些价格进行监管和调控。同时做好系统内部培训工作,提高依法、合理、阳光定价的能力。二是修订政府定价目录的配套政策。成本监审目录、政府定价听证目录和服务价格管理目录,是政府定价目录的配套项目,对于加强价格依法行政,进一步细化价格管理权限、范围,规范政府定价行为,完善政府定价程序,提高政府定价水平具有十分重要的意义。目前,有关前期调研工作我们已经基本完成,相关文件短期内即可出台。三是进一步树立“放管结合”的理念,认真抓好对放开价格的调控监管工作。这次目录修订,我们放开了一大批价格,对这些价格我们绝不是一放了之,撒手不管,而是要转变管理方式,加强事中事后监管,通过加强监测预警,丰富调控手段,完善价格行为规则,坚决打击价格垄断、价格欺诈等不正当价格行为,建立价格信用机制,努力营造公平有序、诚实守信的市场价格环境,保持价格总水平基本稳定。朋友们,价格涉及千万家户,与我们每一个人都息息相关。物价事业的发展离不开党委、政府的重视支持和社会各界的积极参与,也离不开新闻媒体的大力宣传和推动,我们希望大家一如既往地关心、宣传、支持物价工作。我相信,在我们的共同努力下,一定会把《目录》宣传好、贯彻好、落实好,为促进全省经济社会持续健康发展做出新的贡献。谢谢大家!

## 【专家观点】

## 二月PMI“双跌” 今年经济走势或呈现前低后高

2016年2月,中国制造业采购经理指数(PMI)为49.0%,低于上月0.4个百分点,这已是该数据连续第7个月低于50%的枯荣线以下,同时创下2011年11月以来最低水平。与此同时,中国2月官方非制造业商务活动指数降至52.7%,刷新2008年12月以来的逾7年最低水平。

专家表示,虽然2月制造业与非制造业PMI“双跌”,但随着中央推动实施更为积极的财政政策和稳健的货币政策,制造业生产经营活动有回暖迹象,而非制造业仍有望实现稳中求进。2016年初我国经济仍将继续探底,稳增长面临较大压力。而在探底过程中,如果能避免系统性风险,2016年下半年有望出现反弹。

### 变化 制造业回落中现积极信号

国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河表示,2月,制造业PMI回落主要有以下三方面原因:一是受春节假日因素影响,部分企业停工减产,制造业生产和市场需求均有所回落。生产指数为50.2%,比上月回落1.2个百分点。新订单指数为48.6%,比上月下降0.9个百分点,连续两个月位于临界点以下。二是随着近两个月生产经营活动的放缓,企业原材料采购量继续下降。采购量指数为

47.9%,比上月下降1.1个百分点,连续两个月回落,为近期低点。三是由于企业员工集中返乡,制造业用工量有所减少。从业人员指数为47.6%,比上月下降0.2个百分点,低于去年同期水平。

虽然PMI有所回落,但也有一些积极变化。赵庆河表示,受近期原油价格小幅回升,以及部分流通领域重要生产资料价格反弹的影响,主要原材料购进价格指数比上月大幅上升5.1个百分点,达到50.2%,自2014年8月以来首次升至临界点上方。随着国家支持实体经济增长和提质增效等政策措施的实施,企业信心有所增强,生产经营活动预期指数为57.9%,升至较高景气区间,高于去年同期水平。

“综合判断,经济仍处于底部企稳过程中。”国务院发展研究中心研究员张立群分析说,2月PMI指数继续下降,表明当前经济增长仍存在下行压力。其中生产和采购量指数下降,应考虑春节因素的影响。购进价格指数、生产活动预期指数较大幅度提高,预示制造业生产经营活动有回暖迹象。

中国物流信息中心分析师陈中涛说,2月PMI指数回落背后也有新特点、新亮点。购进价格指数连续3个月回升,

升幅扩大到50%以上，有利于改善企业效益，提高生产扩张动力。此外，企业生产经营活动预期指数大幅上升、淡季就业保持稳定也是制造业目前的积极信号。中金宏观分析员刘鎏和梁红也认为，2月制造业活动受春节影响略有放缓，但是原材料价格和预期出现好转。2016年财政政策将更加积极，预计实际赤字率在2015年3.5%的基础上进一步扩大，货币政策将延续宽松态势。央行昨日宣布下调存款准备金率0.5个百分点，为年内首次降准。未来宏观政策将继续加强需求管理，发挥逆周期调节功能。

#### 调整 非制造业消费结构升级

2月中国非制造业商务活动指数为52.7，比上月回落0.8个百分点。国泰君安宏观分析员任泽平分析表示，非制造业PMI下滑，显示在经济下滑背景下，服务业也难独善其身。

赵庆河表示，2月中国非制造业商务活动指数仍处在景气区间，但非制造业扩张速度有所放缓。分行业看，服务业商务活动指数为52.2%，比上月回落0.5个百分点。批发、住宿、证券、保险、装卸搬运及仓储、居民服务及修理等行业业务总量出现一定程度回落，是服务业商务活动指数回落的主要因素。建筑业商务活动指数为55.2%，比上月回落2.6个百分点，表明受春节假日的影响，企业开工率降低，生产活动有所放缓。业务活动预期指数为66.3%，比上月上升7.6个百分点，表明企业对未来市场预期仍比较乐观。

中国物流与采购联合会副会长蔡进

分析说，运输、餐饮等传统行业商务活动趋于上升，新兴消费市场持续走旺。信息消费、网络购物消费以及旅游等行业指数水平较去年同期有进一步提升，消费结构升级和多元化趋势进一步显现。尤其是服务业就业向好，价格趋升，表明服务业市场的内生动力增强。

交通银行首席经济学家连平分析表示，2月非制造业业务活动预期指数已回升至59.5%，其中，建筑业的业务活动预期指数大幅回升7.6个百分点至66.3%，显示春节假期后建筑业活跃度或有明显提振；服务业的业务活动预期指数略降至58.3%，表现相对平稳。这或许表明，未来数月内非制造业或将有所回升，尤其是建筑业将有较大反弹空间。未来，随着中央推动更为积极的财政政策，非制造业仍有望实现稳中求进。预计今年上半年，非制造业PMI总体上有望保持在高出荣枯线3个百分点以上的水平。

#### 预期 经济走势或呈现前低后高

多位经济学家在接受《经济参考报》记者采访时表示，2016年我国的经济仍将继续探底，稳增长面临较大压力，经济走势或呈现前低后高的局面。而经济增长能保持在怎样的水平，很大程度上要看财政政策和货币政策能在多大程度上对冲经济下行压力。

中信证券首席经济学家诸建芳表示，我国经济还在这一轮周期的低谷当中运行，没有完全到达底部，2016年经济还在继续下行。去产能、去杠杆、去库存都对短期经济增长有影响，而降成本、补短板短期内难以很快见效。而长

江商学院金融与经济发展研究中心主任甘洁表示,当前经济面临的挑战是根本性的和结构性的,而产业经济的恢复、振兴将是一个长期的过程,当前产业经济面临的最大的挑战仍然是需求不足。

连平表示,目前我国经济正在经历从“量变”到“质变”的过程,经济结构和产业结构在2016年将持续得到优化。经济增长动能逐渐从工业向服务业转移,服务业创造就业岗位的能力更强。根据国家统计局近年数据测算,第三产业每增长1个百分点能创造约100万个就业岗位,比工业多50万个左右。随着经济结构的转型,服务业成为经济增长和社会稳定的双重稳定器。诸建芳也表

示,2016年经济呈现出一些新的特点,结构性政策推进之后,从产业结构的角度看,会出现明显变化,就是新经济成分增加,旧经济成分地位降低。新兴的小行业虽然在经济总量中占比较小,但是成长很快,传统行业也将经历去产能、去僵尸企业、结构转型的变动。

多位专家表示,新供给新动能将给我国进行实质性存量调整、全面供给侧改革以及更大幅度的需求性扩张带来契机,从而为2017年经济周期的逆转和中高速增长常态化打下基础。而2016年经济在探底过程中,如果能避免系统性风险,2016年下半年有望出现反弹。

## 【分析预测】

# 1月份全省居民消费价格同比上涨1.7%

1月份,全省居民消费价格总水平环比上涨0.9%,同比上涨1.7%,同比涨幅比上月扩大0.4个百分点,比全国平均水平低0.1个百分点。其中,全省城市、农村居民消费价格总水平同比分别上涨1.8%和1.5%。

### 一、食品烟酒价格小幅上涨

1月份,食品烟酒类价格环比上涨2.6%,同比上涨4.1%。其中,食品、茶及饮料、烟酒、在外餐饮价格环比分别上涨3.7%、0.1%、0.1%和0.6%,同比分别上

涨5.1%、0.5%、3.7%和1.7%。七类食品价格,与上月相比5升2降,与上年同期相比3升4降。

粮、油价格下降。粮食、食用油价格环比分别下降0.4%和0.3%,同比分别下降1.2%和0.3%,其中粮食价格环比降幅和同比降幅分别比上月扩大0.3和0.6个百分点。据监测,1月份,全省集市平均每500克(下同)小麦价格1.17元,与上周价格持平,比上年同期价格下降7.9%;玉米价格0.93元,比上月和上年同期价格分别下

降2.1%和15.5%；鲁花花生油每桶（5L）133.99元，比上月价格下降0.1%，比上年同期价格上涨0.9%；当地自定义主销大豆油每桶（5L）44.70元，比上月和上年同期价格分别下降0.1%和4.5%。

菜、畜肉类和水产品价格上涨。菜、畜肉类、水产品价格环比分别上涨13.9%、2.8%和2.5%，同比分别上涨21.6%、13.8%和2.0%。菜和畜肉类价格同比涨幅分别比上月扩大9.8和7.5个百分点，是影响CPI同比上涨的重要因素。据监测，1月份，全省重点监测的14种蔬菜集贸市场综合均价2.77元，分别比上月和上年同期上涨6.2%和10.1%；全省集市平均每500克（下同）猪肉（五花肉）价格为13.11元，比上月和上年同期价格分别上涨4.1%和26.3%；羊肉（新鲜去骨）价格为30.31元，分别比上月和上年同期价格下降1.2%和12.0%；牛肉（新鲜去骨）价格为29.60元，比上月价格上涨0.6%，比上年同期价格下降0.4%；冷冻带鱼（每条250克左右）价格为11.15元，比上月和上年同期价格分别上涨0.2%和5.0%。1月份全省平均每500克生猪价格为8.60元，比上月和上年同期价格分别上涨6.6%和34.4%，2月18日猪粮比价为9.70:1，处于红色预警区域，价格重度上涨。

禽肉类和蛋类价格环比上涨、同比下降。禽肉类和蛋价价格环比分别上涨0.5%和4.6%，同比均下降1.6%。据监测，1月份，全省集市平均每500克鸡蛋、白条鸡价格分别为4.43元和7.56元，分别比上月上涨10.8%和0.4%，比上年同期价格下降4.5%和1.2%。

## 二、非食品烟酒类价格略涨

全省非食品烟酒类价格环比上涨0.2%，同比上涨0.6%。服务项目价格环比上涨0.2%，同比上涨0.9%，消费品价格环比上涨1.4%，同比上涨2.1%。七大类非食品烟酒价格环比6升1降，同比5升2降，与上月相比，衣着类价格下降0.2%，居住、生活用品及服务、交通和通信、教育文化和娱乐、医疗保健、其他用品和服务价格分别上涨0.2%、0.1%、0.4%、0.2%、0.5%和0.7%；与上年同期价格相比，交通和通信、其他用品和服务分别下降0.9%和0.4%，衣着、医疗保健、教育文化和娱乐、居住、生活用品及服务分别上涨2.1%、1.9%、1.5%、0.2%和0.9%。

## 三、农资价格下降

农业生产资料价格环比下降0.1%，同比下降1.8%。从各分类看，饲料、农药及农药机械价格环比分别下降1.4%和0.8%，同比分别下降8.8%和0.5%；仔猪幼禽及产品畜、农用种子、农业生产服务价格环比分别上涨2.8%、0.3%和0.9%，同比分别上涨10.0%、0.8%和2.0%；化学肥料价格环比下降0.2%，同比上涨0.4%；农用机油价格环比上涨2.5%，同比下降2.7%。据监测，1月份，仔猪（15公斤左右）每500克13.75元，比上月和上年同期价格分别上涨7.3%和51.3%；全省平均每千克育肥猪配合饲料（厂家主销）、豆粕价格分别为3.37元和2.93元，与上月价格相比分别下降1.5%和2.7%，与上年同期价格相比分别下降7.4%和18.6%；国产尿素（含氮46%）价格1.67元，比上月和上年同期价格分别下降1.8%和2.3%；0号柴油价格

为5.67元,比上月和上年同期价格分别下降0.4%和7.4%。

四、工业生产者价格环比、同比降幅均收窄

工业生产者出厂价格和购进价格环比分别下降0.4%和0.6%,同比分别下降4.9%和5.6%,与上月相比,二者环比降幅均收窄0.1个百分点,同比降幅分别收窄0.6和0.5个百分点。

工业生产者出厂价格分类中,高技术行业价格环比上涨0.7%,同比上涨0.3%;能源行业价格环比下降3.6%,同比下降14.4%;列入统计的40个行业出厂价格环比15升4平21降,其中,医药制造业、金属制品及机械和设备修理业、黑色金属冶炼和压延加工业等部分工业行业出厂价格由降转升或降幅缩小或涨幅扩大,成为影响出厂价格环比降幅略有收窄的重要因素。

列入统计的9大类原材料购进价格

环比2升1平6降,其中,与上月相比,农副产品类、木材和纸浆类价格由降转升,分别上涨0.4%和0.1%;燃料及动力类、黑色金属材料类、其它工业原材料及半成品类价格分别下降1.8%、1.1%和0.2%,环比降幅比上月缩小0.1-0.4个百分点;化工原料类、建筑材料及非金属类、纺织原料类价格分别下降0.8%、0.4%和0.2%,环比降幅比上月扩大0.1-0.2个百分点。

据监测,1月份,平均每吨螺纹钢(22,Q235)、铝的价格分别为1862.75元和11522.5元,比上月价格分别上涨3.7%和1.7%,比上年同期价格分别下降30.1%和14.9%;每吨铜价格为37766.82元,分别比上月和上年同期价格下降0.2%和19.0%;动力煤(混煤5500-6000大卡)价格为405.0元,价格与上月持平,比上年同期下降25.7%,电煤(混煤5500-6000大卡)价格363.33元,价格分别比上月和上年同期下降2.7%和30.1%。

## 【经济观察】

# 房地产市场温和回暖或可持续 去库存仍是持久战

继非“限购”城市首套普通住房按揭贷款首付比再次降低5个百分点,春节前后又有多个省份陆续出台一系列化解房地产库存具体举措,内容包括减免交易环节税费、提高棚户区改造货币化安

置率等等。

上述举措正向效应已有所显现,譬如有监测数据显示,春节期间15个样本城市总体成交量比去年春节期间增长6.9%,其中超过半数(8个)城市成交

量增幅较为显著。伴随更多宽松政策落地、发力，始自去年下半年的房地产市场（尤其是住宅类市场）温和回暖趋势或可望延续。

但这并不表明房地产市场会像2009年那样遽然止跌并报复性反弹。房地产去库存任务将在未来相当长时期内，持续处于艰巨繁重基本态势中，原因在于：

首先，目前出现的房地产市场回暖迹象，远不足以扭转供过于求的基本面。尽管去年全年商品房和住宅销售额分别增长了14.4%和16.6%，但由于各地新房上市速度相对更快，因此截至去年12月末，全国商品房和住宅待售面积仍然增长了15.6%和11.2%，去库存的压力仍在继续加重中。

其次，目前出现的房地产市场总体回暖，是在区域市场加速分化情况下汇总的结果。也就是说，房地产去库存的“主战场”，即构成全国房地产市场主干部分（70%以上）的三线以下城市的销售情况并未出现明显反转，去年全年这些地区的房地产销量增幅仅为2.8%，排除掉少部分重点城市后的全国大部分房地产市场，实际仍在低位徘徊中。

第三，目前已出台并且近期可见效的去库存举措，基本都属于需求端的微

刺激。而这类微刺激虽然符合“稳”和“准”的总体原则，但毕竟无法从根本上改变房地产市场的根本格局。譬如降低首付款比例，去年出台的“930新政”中，已经把非“限购”城市的首付款比例从30%下调至25%，其后第四季度36个非“限购”重点城市的销售面积也确实比前三季度均值增长了34%，但这一增幅相比无此利好的一线城市销售增幅（27%）差别并不大。因此房地产去库存的治本之策，还是要靠供给侧的结构性改革，而这类改革，显然无法在短期内一蹴而就。

最后，房地产去库存的目标函数中，本身就包含有“防止新的产能过剩”。因此，这一任务推进过程中，本来就没有必要过分求快以致市场再次形成错误预期。中国的房地产去库存，需要一个较为长期并且较为“煎熬”的时期，让市场找到出清价格，让开发商、金融机构、地方政府等市场主体学会为自己错误买单，让市场机制真正发挥决定性作用。

中国的房地产去库存是一场艰难的持久战。只有充分认识到这一点，才能在始终保持定力与理性的前提下，张弛有度地精准发力、顺势而为。（来源：人民网）

## 收费繁多推高社会物流成本

前我国社会物流成本仍维持在较高水平，数据显示，企业物流成本占销售

额的比例，中国为20%~40%，发达国家在9.5%~10%；社会物流成本占GDP的比重，

中国为18%，美国是8.5%。这成了影响国民经济转型升级、提质增效的重要制约因素。其中，各种名目的收费和罚款是阻碍市场公平竞争、抑制企业主体活力、推高社会物流成本的原因之一。

#### 国家明令取消收费仍变相收取

据中国物流与采购联合会近期发布的报告显示，目前物流业涉企收费仍然较多。如，船舶登记费、新车购置附加费、新车上牌费、新车上户检测费、机场处置费、垃圾清运费、污水处理费、环境监测服务费、卫生费、工商查询费等。且一些政府性基金政策效应不明显，如价格调节基金、防洪基金、残疾人保障金、水利建设基金等。

中国物流与采购联合会研究室副主任周志成表示，2015年以来，为推进简政放权，减轻企业负担，国家明令取消了一批行政事业性收费，涉及物流业的多项行政事业性收费也被列入取消或免征范围。但据调查，仍有一些政策措施没有得到有效落实。一些地方转变收费名义，将行政事业性收费改为经营服务性收费，或将有关收费转到下属或关联单位继续收费。比如，国家两次正式发文明令取消的运营车辆二级维护检测收费和综合性能技术等级评定检测收费，许多地区仍在收取。只不过收费主体由检测站变为关联修理厂，收费名义由行政事业性收费变为经营服务性收费，收费标准不变或略有增加。还有一些行政事业性涉企收费项目在部分地区已取消，而一些地区仍在收取。比如，国家已经在一些地

区取消了超限运输车辆行驶公路赔(补)偿费，但仍有许多地区尚未取消，或转为关联单位收费，增加了物流企业特别是大件运输企业的负担。

#### 高速公路收费偏高标准不统一

过高的过路过桥费用已经影响到中国企业和产品的国际竞争力。以公路货运市场为例，新杰物流集团股份有限公司总经理王坚日前在中国货运论坛上表示，2015年公路运市场有喜有忧、有冷有热。10万家50万至60万元单额的中大规模“大三方”企业由于客户压价和成本上升的影响利润率大幅下滑。就连过去多年活的非常滋润的“小三方”，由于部分客户倒闭，造成一定的坏账。一些网络型零担公司，更是由于代收货款出了问题，“跑路”现象时有发生。

王坚坦言，虽然2015年的柴油价格以下降为主，降低了公路运输与的成本。但部分省市高速公路部门以改计重收费和提高超载超限运输的违法成本为由，变相提高了高速公路的收费标准。另外，虽然ETC通道有效提高了运输效率，减少了司机携带大量现金的烦恼，但货车却无法走ETC通道。同时，业界“期待”的营改增，尤其将路桥费纳入“营改增”也还没有落地。

对于公路运输中涉及的收费问题，据周志成介绍，2013年全国公路货车通行费收入约为1900亿元，占干线运输企业运输成本的20%左右，是运输企业的主要成本之一。企业普遍反映：一方面是高速公路收费标准偏高。大部分地区10

吨以上货车高速公路通行费收费费率在1元/公里以上，路桥通行费收费费率在20元/车次以上；另一方面，收费标准不统一。周志成说，通行费收费标准均由省级物价、财政、交通部门确定，收费标准不统一。收费依据有按整车重量、按过磅重量、按距离收费，也有按集装箱收费的。这样一来，导致企业难以合理估算运费。

此外，周志成还表示，已经到期的收费公路，一再延长收费期限的现象更为明显。

“所以，应降低和统一公路收费标准，还公路以公益属性。”周志成建议完善公路计重收费办法，保证合法装载车辆计重收费后负担不增加。严格禁止超期收费，加快有序取消一级及一级以下普通公路收费。与此同时，应制定收费公路收费公开制度，收费公路信息应当按规定向社会公布，接受社会监督。完善信息公开制度、价格听证制度和价格审计制度。收费公路管理实施地方领导人负责制，公路收支情况纳入年度人大审计。引入社会第三方组织对收费公路收支情况进行审计监督。细化公路收费使用规定，切断公路收费与地方收入的利益链条。

#### 收费名目繁多增加通关成本

除了过高的过路过桥费，在进出口环节，海关、商检等部门也经常通过指定的关联单位或第三方服务提供商收取各类经营服务性收费。例如，企业注册登记费、报关员注册/注销/延续费、电子

口岸卡解锁/延续/换卡费、过磅费、查验/缉私扣货仓储费、货物进出口证明书费、报关单/法检申报单/私人物品查验记录单等各类单证购买费、报关员注册备案登记费、报关员培训考试发证费等。

“名目繁多的收费增加了通关成本”，周志成说，“例如，海关、商检等部门都搭建了进出口EDI通关系统等管理服务平台，并要求通关企业通过平台传输数据，由指定的信息技术公司收取较高费用。快递1元/票，普货30元/票。按照2012年我国进出口国际快件1.8亿件计算，单单国际快件每年征收的服务费就达上亿元。此外，还有报关单预录入费、新舱单系统数据传输费等。”

“正是因上述种种费用，导致我国物流成本高企。”周志成说。中国物流与采购联合会的报告显示，2014年，我国社会物流总费用10.6万亿元，与GDP的比率为16.6%，较1991年下降7.2个百分点。高于美国、日本和德国8个百分点左右；高于全球平均水平约5个百分点左右。

#### 降低企业物流成本有较大空间

周志成认为，应全面清理港口码头经营单位向企业提供的经营服务性收费，严禁指定经营、强制服务、强行收费行为。规范收费定价机制，确需实行政府定价、政府指导价的相关物流服务纳入政府定价目录管理，严格核定服务成本，制定服务价格。建立健全进出口环节物流收费目录清单，推进收费管理透明化、制度化、科学化。同时，清理进出

口货物海关、商检相关的经营服务性收费,凡是与行政执法或者管理相关的收费项目,由同级财政提供资金保障。取消各类单证费用,取消仓储等海关监管手续费用,取消报关员相关注册费用。

不仅如此,周志成说,还需清理进出口管理平台服务收费,取消海关、商检EDI通关系统数据传输收费,由同级财政预算安排相关平台服务经费,不得通过有关信息技术公司等市场经营主体向企业收费。或者引入市场竞争机制,增加市

场竞争主体,打破政府制定运营商的垄断地位。同时,建议加快推进关检“三合一”(一次申报、一次查验、一次放行),取消同类数据向海关、商检双向传输的做法,减轻企业负担。周志成表示,降低企业物流成本仍有较大空间。“从目前来看,如果社会物流总费用与GDP的比率能够达到美国2010年8.3%的水平,可新增经济效益5万多亿元。”(来源:经济参考报)

---

## 【价格信息】

# 国家提高可再生能源发展基金征收标准

经国务院同意,近日财政部和国家发展改革委联合下发通知,提高可再生能源发展基金征收标准。自2016年1月1日起,将各省(自治区、直辖市,不含新疆维吾尔自治区、西藏自治区)居民生

活和农业生产以外全部销售电量的基金征收标准,由每千瓦时1.5分提高到每千瓦时1.9分,同时要求各省(自治区、直辖市)价格主管部门同幅度调整省级电网和地方独立电网销售电价。

# 国家公布2016年稻谷最低收购价格

近日,国家发展改革委等5部门联合下发的《关于公布2016年稻谷最低保护价格的通知》指出,2016年国家继续在稻谷主产区实行最低收购价政策。2016年生产的早籼稻(三等,下同)、中晚籼稻

和粳稻最低收购价格分别为每50公斤133元、138元和155元,早籼稻比2015年下调2元,中晚籼稻、粳稻保持2015年水平不变。

# 德州市物价局 出台电动汽车充电服务费暂行标准

近日，德州市物价局下发《关于确定德州市电动汽车充电服务费有关事项的通知》，明确了德州市电动汽车充电服务费标准，规定充电服务费按充电电量收取。其中，电动公交汽车服务费最高为

0.50元/千瓦时，电动乘用车充电服务费最高为0.55元/千瓦时，鼓励充电设施经营企业在最高限价内给予用户优惠。该标准自2016年2月4日起试行，有效期至2017年2月3日。

## 我国对水泥企业用电实行阶梯电价

自2016年1月14日起，对《产业结构调整指导目录（2011年本）（修正）》明确淘汰的利用水泥立窑、干法中空窑、立波尔窑、湿法窑生产熟料的企业以外的通用硅酸盐水泥生产企业生产用电实行基于可比熟料（水泥）综合电耗水平

标准的阶梯电价政策。因实施阶梯电价政策而增加的加价电费，10%留电网企业用于弥补执行阶梯电价增加的成本；90%留给地方政府用于奖励水泥行业先进企业、支持企业节能技术改造。

### 【健康提示】

## 6种水果适合“蒸熟”吃 止咳化痰润肺

平时我们吃水果都是洗干净就吃，要么做成水果沙拉。但水果大都是属于生冷食物，脾胃虚弱、体质差的人吃的不易吸收，还会出现一系列不适。6种水果搭配合适食材，蒸熟吃可以让营养加倍，更有养生功效。一起看看吧。

1、川贝冰糖蒸梨——止咳化痰润肺  
蒸熟了的梨具有清热润肺、止咳化痰的作用，且在蒸的过程中，还可以加入其他的食物或药物，以增强止咳化痰的

功效。其中，最常用的要数川贝冰糖梨。

做法：取大雪梨1个，切下梨盖，去掉内核，倒入3克川贝粉和适量冰糖，再覆上梨盖，放到碗里隔水蒸10分钟，关火待梨温热时把蒸出来的汤喝下，并把梨吃掉，每日1次，有很好的止咳作用。

需要特别提醒的是，川贝冰糖梨不适合风寒咳嗽者食用。

2、苹果蒸着吃——止泻易消化  
水果虽然营养丰富，但寒凉的特性

并不适合所有人。有些脾胃虚寒、体质较弱的人吃了不但不容易消化吸收,还可能腹泻。将水果蒸着吃,不但寒性能减弱,还能使食疗效果加倍。

苹果蒸着吃,其中的果胶煮过以后,不仅能吸收细菌和毒素,而且还有收敛、止泻的功效,并且更易消化。将苹果带皮切成小片,放入小碗中,隔水蒸5分钟即可,稍稍冷却后,即可食用。

### 3、橘子“叮”热吃——美容养颜不上火

橘子不但可以降低人体中的血脂和胆固醇,还能美容护肤。但是春季吃多了橘子容易上火,出现口舌生疮、口干舌燥、喉咙干痛和大便干结等症状。

而热橘子就是理想选择。首先将1~2个橘子洗干净,在40~50温水中浸泡约1分钟。然后将橘子擦干(至表皮完全无水分),放入微波炉内,热1~2分钟至微焦。

这样橘子皮中的挥发油、橙皮甙、B族维生素、维生素C等,就可以渗透到橘子里去,既达到了春季养生美容的效果,又不会上火。

橘皮含有挥发油成分,对肠道有温和的刺激作用,可以帮助消化液分泌,增加食欲,有和胃、健脾的功效。此外,橘子皮还有止咳、化痰、利湿的作用。

### 4、红枣蒸着吃——健脾胃养肝肾

红枣富含蛋白质、脂肪、糖类、胡萝卜素、B族维生素、维生素C、维生素P以及钙、磷、铁等营养成分。其中维生素C的含量在果品中名列前茅,有“维生素王”之美称。连续吃大枣的病人,健康恢复比单纯吃维生素药剂快3倍以上。

但是蒸枣更容易消化,十分适合脾胃虚弱的人。对于气血亏虚、肝肾不足

者,可以将大枣与枸杞、鸡蛋一起蒸。

做法:取红枣5枚、枸杞少许,洗净后用清水浸软,然后将红枣去核;取鸡蛋2枚,加入适量盐打成蛋液,然后加入红枣、枸杞和凉开水,隔水蒸至蛋液凝结即可食用。

而普通人可以把红枣和山药一起炖服。做法:将红枣对半切开,山药切丁;两者加凉水隔水蒸;水开后,慢火蒸20分钟即可。

### 5、热炖的柚子——化痰降火助消化

柚子是秋季成熟的水果,因为它皮厚耐藏,等到冬春交替的时候来吃是理想的选择,柚子有“天然水果罐头”之称。它含有非常丰富的蛋白质、有机酸、维生素以及钙、磷、镁、钠等人体必需的元素。

柚子还具有健胃、理气化痰、润肺清肠、补血健脾等功效,能促进食欲、治疗消化不良等症,理气散结。可促进伤口愈合,对败血症等有良好的辅助疗效。

春季容易上火,柚子可以降火气、抑制口腔溃疡。一个人一天吃100~200克的柚子,是比较容易被人体吸收的。柚子味微酸,饭前1个小时吃可促进食欲。还可以选择热着吃,鲜柚留皮去核,加蜜糖,炖后食用。

### 6、山楂蒸熟吃——开胃促消化

山楂含有大量的有机酸、果酸等,生吃会对胃有一定的刺激,而且还会有“倒牙”的状况。蒸熟的山楂也有健脾开胃、消食化滞、活血化痰的食疗功效。

具体做法:将山楂除去核,放在碗里,加入冰糖,放到蒸锅上蒸15分钟即可。蒸出来的山楂色泽鲜明,酸酸甜甜,可增进食欲,帮助消化。

---

编 辑：山东省价格协会秘书处

电话：86974978

通讯地址：济南市东关大街长盛北区 38 号

传真：86974979

E - mail : [sdjgxm@sina.com](mailto:sdjgxm@sina.com)

邮编：250013

---