

山东省价格协会通讯

2016年6月22日

第5期(总122期)

目 录

【工作指南】

◇中共山东省委、山东省人民政府关于推进价格机制改革的实施意见

【物价工作】

◇我省价格改革重点工作落实情况

【价格信息】

◇我省启动公立医院综合改革

【市场分析】

◇下半年物价或低位平稳运行猪价现下滑趋势

【工作指南】

中共山东省委 山东省人民政府 关于推进价格机制改革的实施意见

为深入贯彻落实《中共中央、国务院关于推进价格机制改革的若干意见》(中发〔2015〕28号),推动价格机制改革向纵深发展,结合我省实际,提出如下实施意见。

一、深刻认识推进价格机制改革的重大意义,准确把握总体要求

价格机制是市场机制的核心,市场决定价格是市场在资源配置中起决定性作用的关键。价格调节着方方面面的利益关系,直接关系到结构调整、民生改善、社会安定和发展环境。《中共中央、国务院关于推进价格机制改革的若干意见》明确了推进价格机制改革的指导思想、基本原则、总体目标和重点任务,各级各部门要结合实际认真学习领会,切实把思想和行动统一到党中央、国务院的决策部署上来,坚定不移推进改革,全面抓好各项重点任务的落实。

(一)指导思想。深入贯彻落实党的十八大、十八届三中四中五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,按照“一个定位、三个提升”的总体要求,紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,立

足山东省情,坚持市场决定、放管结合、改革创新、稳慎推进原则,着重完善重点领域价格形成机制,健全政府定价制度,加强市场价格监管和反垄断执法,充分发挥价格杠杆作用,积极服务宏观调控,提高价格公共服务水平,为加快经济文化强省建设、在全面建成小康社会进程中走在前列营造良好环境。

(二)主要目标。到2017年,各项价格改革任务取得重要成果,竞争性领域和环节价格基本放开,促进转型升级、节能环保和兜民生底线的价格政策体系基本建立,政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节。到2020年,最大限度发挥市场作用的价格形成机制基本完善,更好发挥政府作用的价格调控机制基本健全,维护市场公平竞争的价格监管制度和反垄断执法体系基本建立,多维全面、优质高效的价格服务机制基本形成。

二、深化重点领域价格改革,着力完善主要由市场决定价格的机制

充分发挥市场决定价格作用,尊重生产者、经营者自主定价权和消费者自由选择权,加快重点领域和关键环节价格改革,深入推进简政放权,放管结合,优

化服务,促进商品和要素自由流动、公平交易。

(三)推进电力价格改革。按照“管中间、放两头”的总体思路,深入推进电价形成机制改革,促进市场主体多元化竞争。完善标杆电价体系和煤电价格联动机制,扩大电力直接交易试点范围,有序放开上网电价。推进输配电价改革,按照准许成本加合理收益的原则,科学核定电网企业准许总收入和各电压等级输配电价,改变对电网企业的监管模式,逐步形成规则明晰、水平合理、监管有力、科学透明的独立输配电价体系。简化销售电价分类,减少各类电价交叉补贴,建立以用电负荷特性为主的电价分类结构体系,逐步实现公益性以外的销售电价由市场形成。

(四)推进天然气、成品油价格改革。建立更具弹性的市场化价格机制。根据国家改革进程,择机放开天然气气源价格,有序推进天然气公开交易;根据管网经营主体多元化情况,在成本监审的基础上,科学核定天然气管道运输价格;完善天然气上下游价格联动机制,择机放开非居民用气价格,逐步放松对居民生活用气价格管制。落实国家成品油价格调控机制,适时放开价格。

(五)推进水价改革。完善反映水资源紧缺状况、促进水资源可持续利用的水价形成机制和水价体系。探索建立区域综合水价制度,科学核定多水源供水综合水价;理顺各种水源供水比价关

系,鼓励充分利用外调水和地表水,限制开采地下水,积极开发利用再生水;深入推进农业水价综合改革,大力发展节水农业和水肥一体化,逐步推行终端水价和计量水价制度。按照保障工程运行、满足还贷需要、不计利润的原则,合理确定南水北调山东段、引黄济青胶东调水价格,形成合理水价体系。建立城市供水上下游价格联动机制,完善城市制水及管网输配水价格形成机制,简化城市公共供水分类,规范用水价格。

(六)推进供热价格改革。建立完善煤热、气热价格联动机制,理顺煤炭、天然气、热力价格关系。统筹考虑用户承受能力、用热需求及环保成本,按照合理补偿成本、促进节约用热、坚持公平负担的原则制定和调整供热价格。进一步深化供热计量收费改革,科学合理制定基本热价和计量热价。大力推行住宅供热分户计量,新建住宅必须全部实行供热分户计量,既有住宅要逐步实施供热分户计量改造,并按照用热量收费。

(七)推进交通运输价格改革。完善交通运输价格形成机制,逐步放开竞争性领域价格,扩大经营者自主定价范围,保持铁路、公路、水路合理比价关系,促进各种交通方式优势互补,合理配置。完善地方铁路货运与公路挂钩的价格动态调整机制,简化运价结构;构建以列车运行速度和等级为基础、体现服务质量差异的旅客运输票价体系。进一步放开公路运输市场价格,改革客运

运价管理,规范货运价格管理,建立由市场决定公路运价的机制;逐步取消一级公路收费站,高速公路通行费由政府定价改为政府指导价。推行城市公交低票价政策,实施差别化停车收费政策,促进公共交通优先发展,缓解城市交通拥堵。完善出租汽车运价形成机制,逐步放开市场和价格。

(八)推进医疗服务价格改革。按照市场取向、放调结合原则,有序放开医疗服务价格,逐步建立主要由市场形成价格的机制。非公立医疗机构医疗服务实行市场调节价。公立医疗机构医疗服务价格实行分类管理,对市场竞争比较充分、个性化需求比较强的医疗服务实行市场调节价,其中医保基金支付的服务由医保经办机构与医疗机构谈判合理确定支付标准。对基本医疗服务价格实行政府指导价,建立以成本和收入结构变化为基础的医疗服务价格动态调整机制,结合取消药品加成政策,适当提高体现医务人员技术劳务价值的医疗服务价格,降低大型医用设备检查治疗价格;实行差别化价格政策,不同级别医疗机构之间、医疗专家之间的服务价格要保持合理比例关系,引导患者合理分流,到2020年基本理顺医疗服务比价关系。加快医保支付方式改革,实行按病种付费为主的复合付费模式,发挥医保控费作用。完善药品采购机制,药品实际交易价格主要由市场竞争形成。强化价格、医保等相关政策衔接,确保医疗机构发展

可持续、医保基金可承受、群众整体负担不增加。

(九)推进教育收费改革。建立和完善促进教育改革发展的收费形成机制。民办教育收费实行市场调节价,调动社会办学积极性。公办普通高中、公办幼儿园收费由市、县人民政府管理。公办普通高校学费实行政府指导价,增强定价弹性,优化高校之间、专业之间学费结构,优化教育资源配置,鼓励优势学科、特色专业优先创新发展。完善校企、中外合作办学收费形成机制,鼓励学校引进国内外优质教育资源。扩大高校学分制收费试点范围,到2020年在全省高校全面实施学分制收费。

(十)推进公用事业和公益性服务价格改革。区分基本和非基本需求,建立健全公用事业和公益性服务财政投入与价格调整相协调的机制,明晰政府、企业和用户的权利义务,促进政府和社会资本合作,保证行业可持续发展,满足多元化需求。养老服务价格主要由市场形成,以政府购买服务等方式对“三无”老人实行免费政策,实行促进医养结合的价格政策。分类推进旅游景区门票及相关服务价格改革,凡具备市场竞争条件的放开价格;利用公共资源建设的景区门票价格实行政府定价或政府指导价,并从严核定价格,规范调价频率和幅度,切实体现公益性。基本殡葬服务实行政府定价。完善保障性住房价格政策。规范物业服务收费管理,促进物业

服务业健康发展。

三、建立完善价格约束激励机制，促进经济转型升级

建立健全差别化价格政策体系，充分发挥价格杠杆作用，推动供给侧结构性改革，促进节能环保和结构调整，提高经济增长的质量和效益。

(十一) 建立和完善差别化资源价格政策体系。根据产业发展实际和结构调整需要，对高耗能、高污染和产能过剩行业实施差别价格、惩罚性价格和超定额累进价格等政策，倒逼企业转型升级或产能退出。对电解铝、水泥等限制类和淘汰类企业，实行阶梯式电价政策。对钢铁、铁合金、黄磷、电石等高耗能行业实行差别化、惩罚性电价政策。对火力发电、钢铁、化工、造纸、纺织、有色等高耗水行业实施超定额用水累进加价政策。全面取消中小化肥电价优惠。完善居民用电、用水、用气阶梯价格制度，推行居民生活用电峰谷电价政策，强化社会节能意识。

(十二) 建立和完善资源有偿使用、生态补偿、新能源发展价格政策体系。按照全面反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益的原则，完善涉及水土保持、矿山、森林植被、海洋倾倒、垃圾处理等资源环境收费基金或有偿使用收费政策，提高收缴率。采取综合措施分步调整水资源费征收标准，深入推进农业水价综合改革，促进水资源保护和节约使用。改进可再

生能源发电价格补贴制度，完善风力、光伏发电项目电价补贴政策，由分类补贴向点面结合方向转变，对焚烧处置垃圾(污泥)和沼气发电企业、具有示范性的可再生能源发电项目实施精准补贴，促进节能环保发电项目健康发展。

(十三) 建立和完善环保价格政策体系。统筹运用环保税收、收费及相关服务价格政策，加大经济杠杆调节力度，逐步使企业排放各类污染物承担的支出高于主动治理成本，提高企业主动治污减排的积极性。

依据治污成本，提高二氧化碳、氮氧化物、化学需氧量、氨氮等主要污染物排放收费标准；建立完善差别化排污收费制度，对排放水平低于规定标准的企业分档降低排污收费标准，对超标排放企业加倍征收排污费；研究制定扬尘排污收费相关政策，适时开征重点行业挥发性有机物排污费。完善燃煤发电机组脱硫、脱硝、除尘等环保电价政策以及天然气热电联产机组电价政策，对符合超低排放标准的燃煤机组和清洁高效的燃气机组给予政策支持。

按照“污染付费、公平负担、补偿成本、合理盈利”原则，合理提高污水处理收费标准，使之不低于污水处理和污泥处理处置成本；探索建立政府向污水处理企业拨付的处理费用与处理效果挂钩的动态调整机制，对污水处理资源化利用实行鼓励性价格政策。

完善放射性废物、工业危险废物、

医疗危险废物等处理价格政策；改进生活垃圾处理费征收办法，探索村镇垃圾处理收费制度，落实垃圾处理用地、价格、税收等优惠政策，建立垃圾焚烧发电价格补贴与政府补贴挂钩机制，促进城乡垃圾一体化处理。

积极推进排污权、碳排放权、用能权等制度改革，完善交易价格体系，引导企业主动治污减排。

（十四）建立和完善促进区域经济发展的价格政策体系。围绕实施“两区一圈一带”区域经济发展战略，对具备竞争条件的政府和社会资本合作项目（PPP），放开价格管理；确需政府管控价格的，探索建立定价机构参与项目的工作机制，采取多样化价格管理方式，并将定价权限下放到市、县，提高价格调整灵活性，调动社会投资积极性。加强与周边省份重要价格政策措施的对接协调，科学制定和实施外电入鲁等电价政策，促进我省区域经济与国家重大发展战略深度融合。配合中韩自贸区建设和自贸试验区建设，探索建立更加灵活的价格管理机制，促进外经外贸优化升级。

四、加强市场价格监管和反垄断执法，维护统一开放、竞争有序的市场秩序

大力推进市场价格监管和反垄断执法，维护市场秩序，逐步确立竞争政策的基础性地位，保障和促进公平竞争，推进现代市场体系建设。

（十五）建立健全市场价格行为规则。研究制定经营者自主定价领域的价格行为规则，重点对涉及面广、与民生紧密相关、或者市场竞争不充分、交易双方地位不对等、市场信息不对称等领域的商品和服务，依法制定议价规则、价格行为规范和指南，规范经营者价格行为。完善明码标价制度，切实保障消费者价格知情权。

（十六）加强市场价格监管。建立健全机构权威、法律完备、机制完善、执行有力的市场价格监管工作体系，及时制止和依法查处各类价格违法行为。建立和完善对价格欺诈、哄抬价格、价格串通、低价倾销等价格违法行为监管办法，加强对不正当价格行为的监管；构建常态化、网格化价格监管体系，下移价格监管重心，提高快速反应能力。坚持日常监管和专项检查相结合，加强民生领域价格监管，强化行政性、事业性、经营性收费监督检查，着力解决群众反映多、企业负担重的突出问题。创新市场价格监管方式，建立市场价格违法案件公开通报机制，对典型案件公开曝光、及时警示，注重采用公告、提醒、告诫等方式，引导经营者价格行为。

（十七）建立公平竞争审查制度。清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，严禁和惩处各类违法实行优惠政策的行为，建立公平、开放、透明的市场价格监管规则。加快建立竞争政策与产业、投资等政策的协调机

制,实施公平竞争审查制度,促进统一开放、竞争有序的市场体系建设。

(十八)强化反垄断执法。密切关注竞争动态,对涉嫌垄断行为及时启动反垄断调查,着力查处排除限制竞争等垄断行为,保护发展活力。重点加强对商业银行、保险、知识产权、电子商务、汽车销售与维修等重点行业价格竞争行为的监管;加强电信资费行为监管,严禁利用不正当定价行为阻碍电信服务竞争,清理宽带网络建设环节中存在的进场费、协调费、分摊费等不合理费用,推动宽带网络提速降费,为“互联网+”发展提供良好环境。

(十九)完善价格社会监督体系。加快构建“政府规范引导,企业诚信自律,社会共同监管”的价格社会监管体系。加强价格诚信体系建设,构建经营者价格信用信息数据库,设立价格失信者“黑名单”,实现与社会信用体系建设的衔接融合,增强经营者诚信守法意识。健全街道、社区、乡镇、村居民价格监督员队伍,鼓励和支持新闻媒体积极参与价格社会监督,完善舆论监督和引导机制。充分发挥12358价格举报系统的作用,鼓励消费者和经营者共同参与价格监督。

五、建立健全政府定价制度,规范政府定价行为

极少数保留的政府定价项目,事关经济社会发展全局,必须管细管好管到位。要规范定价程序,加强成本监审,最

大限度减少自由裁量权,使政府定价权力在阳光下运行。

(二十)推进政府定价项目清单化管理。政府定价项目一律纳入政府定价目录,确保目录之外无定价权,政府定价纳入权力和责任清单。省级管理的价格,凡具备竞争条件的全部放开,凡属于区域性或属地管理更方便有效的,授权市、县政府管理;全面实施行政事业性收费、政府管价经营服务性收费、行政审批前置中介服务收费、涉进出口环节收费目录清单制度。目录清单实行定期清理,动态调整。

(二十一)规范政府定价程序。改革定价方式,对纳入政府定价目录的项目,分类制定管理办法、定价机制,使政府定价更加符合市场规律、符合经济社会发展实际。完善政府定价过程中的公众参与、专家论证、成本监审、价格听证、集体审议、合法性审查等制度,严格定价程序,有效约束政府定价行为。鼓励和支持第三方提出定调价方案建议,推行价格政策跟踪评估制度,加强事前、事中、事后监督,保证工作程序明晰、规范、公开、透明。

(二十二)加强成本监审和成本信息公开。坚持将成本监审作为政府制定和调整价格的重要程序,不断完善成本监审制度,制定行业成本监审规则,逐步建立成本公开制度。公用事业和公益性服务的经营者应当按照政府定价机构的规定公开成本,政府定价机构在制定和

调整价格前应当公开成本监审结论。

六、推进市场价格调控体系建设，更好服务宏观调控

加强价格监测预警，健全价格调控手段，完善价格调控机制，稳物价、惠民生、促发展。

(二十三) 加强市场价格综合调控。综合运用财政、投资、价格、信贷、储备等政策措施，合理运用法律、经济手段和必要的行政手段，及时依法调控、联动调控和精准调控，努力把价格总水平和重要商品价格水平稳定在合理区间。完善重要商品储备制度，加强储备调节，促进市场均衡供应和价格稳定。健全市场价格调控预案，建立分级响应的应急机制，防范和应对市场价格异常波动。

(二十四) 完善农产品价格调控机制。统筹利用国际国内两个市场，建立市场决定、重点调控的农产品价格形成机制。完善小麦最低收购价格执行预案，确保粮食价格保持合理水平。逐步建立粮食、蔬菜、生猪、奶业等重要农产品目标价格保险制度，运用财政资金给予适当保费补贴，将政府调控与商业保险有机结合，当市场价格低于目标价格时，由保险经办机构赔付生产者，引导农民合理规避市场风险，保证农民收益，稳定市场供应。

(二十五) 推进价格监测预警体系建设。建立健全覆盖生产、流通和消费各环节的实时价格监测系统和定期成本调查数据系统，完善品种体系、指标体

系、网点布局。充分利用互联网、大数据等现代信息技术手段，加强价格数据的搜集、整理、传输、分析和运用，增强价格监测预警反应灵敏度，提高价格调控的预见性和针对性。

(二十六) 加快构建山东价格指数体系。制定价格指数编制工作规划和技术规范，加快建设山东价格指数体系，打造山东价格话语权，推动专业市场和知名品牌的培育和成长。2020年初步建立比较完善的山东价格指数体系，推动建设在国内外具有重要影响力的价格形成中心，提升山东重要商品和市场竞争力。

七、构建惠民价格政策体系，提升价格公共服务质量

坚持底线思维、民生至上理念，把保障和改善民生作为出发点、立足点和落脚点，建立完善保基本的价格机制，强化价格公共服务，让人民群众有更多获得感。

(二十七) 兜住民生价格底线。进一步完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，科学编制和发布居民基本生活费用价格指数，确保资金到位，及时发放，保障低收入群众生活水平不因物价大幅上涨而降低。推行重大价格改革，要充分考虑社会承受能力，特别是对低收入群众生活的影响，完善配套措施，努力保障群众基本生活。

(二十八) 完善群众价格维权机制。加强12358价格举报系统建设，进一

步构建上下联动、互联互通、便捷高效的群众价格维权机制。建立完善举报受理督办、应急响应协调、举报线索查处、多方联动处置等制度，加强价格举报数据分析，增强价格监管的前瞻性和针对性，提高价格举报案件办理效率和质量，严肃查处侵害群众合法价格权益的违法行为。

(二十九)健全价格公共服务机制。加大价格政务公开力度，完善政策发布、价格公示等制度，拓宽渠道，加强互动，切实保障群众价格知情权、参与权和监督权；强化价格信息服务，加快建设重要商品和服务价格、成本数据库，探索建立“互联网+”价格服务模式，为生产者和消费者提供更加及时准确的价格信息服务。完善价格认定服务机制，健全和落实涉案、涉纪、涉税财物等价格认定制度，加强涉重大建设项目、征地拆迁补偿、重大突发事件等领域价格认定工作，强化价格争议调解、价格鉴证援助工作，妥善化解价格纠纷，促进社会和谐稳定。

八、强化保障措施，全面抓好组织落实

价格工作涉及面广、政策性强、社会关注度高，牵一发而动全身。必须加强组织落实，科学制定方案，完善配套措施，做好舆论引导，为加快完善主要由市场决定价格的机制提供有力保障。

(三十)加强组织协调。各级、各有关部门要高度重视价格机制改革工作，提高思想认识，细化工作措施，形成改

革合力，以敢啃“硬骨头”的精神打好攻坚战。要深入调研、科学论证，广泛听取各方面意见，分类有序推进，务求取得实效。要强化改革创新精神，坚持试点先行、示范引领，积累可复制、可推广的经验，努力取得价格改革新突破。要建立统筹协调机制，加强与相关体制机制改革的配套衔接，保障价格改革稳步顺利推进。要深入践行“三严三实”，以踏石留印、抓铁有痕的作风狠抓落实，加强定期督查，强化工作问责，确保各项措施落地生根。

(三十一)强化依法治价。紧密结合价格改革、调控和监管工作实际，结合国家修订价格法等法律法规，研究制定《山东省价格条例》，完善相关配套法规，强化法治思维，全面推进依法治价。

(三十二)推进能力建设。在减少政府定价事项的同时，注重做好价格监测预警、成本调查监审、价格调控、市场价格监管和反垄断执法、价格公共服务等工作，并同步加强队伍建设，稳定工作机构，充实和加强工作力量，加快专门人才培养，夯实价格工作基础。大力推进价格信息化建设，为价格工作提供有力支撑。

(三十三)积极引导舆论。坚持宣传引导与改革措施同研究、同部署、同实施，并提前介入、主动宣传、及时引导，创新宣传方式方法，深入解读价格政策，积极回应社会关切，妥善应对突发舆情，凝聚改革共识，讲好“价格故事”，积极营造良好舆论氛围。

【物价工作】

我省价格改革重点工作落实情况

(一) 推行居民阶梯水价制度。按照国家部署和要求,全省设市城市要全面实行居民生活用水阶梯价格制度,具备实施条件的建制镇,也要积极推进居民阶梯水价制度。截止目前,全省17个地级市中15个已经建立居民阶梯水价制度,济宁、聊城2市尚未下发文件;28个县级市中9个已经建立居民阶梯水价制度,19个市尚未建立,其中:济南1个(章丘市),青岛3个(胶州、平度和莱西市),烟台5个(蓬莱、莱州、招远、栖霞和海阳市),潍坊1个(安丘市),济宁2个(曲阜和邹城市),泰安2个(新泰和肥城市),威海2个(荣成和乳山市),德州2个(乐陵和禹城市),聊城1个(临清市)。

(二) 推行居民阶梯气价制度。按照国家要求,所有已通气城市均应建立居民生活用气阶梯价格制度。全省17个地级市中14个已建立居民阶梯气价制度,东营、德州、聊城3市尚未出台文件;28个县级市中10个已建立居民阶梯气价制度,18个市尚未建立,其中:济南1个(章丘市),青岛3个(胶州、平度和莱西市),烟台5个(蓬莱、莱州、招远、栖霞和海阳市),潍坊1个(寿光市),济宁2个(曲阜和邹城市),泰安2个(新泰和肥城市),威海1个(乳山市),德州2个(乐陵和禹城市),聊城1个(临清市)。

(三) 污水处理费调整工作。按照国家要求,2016年底前,我省设市城市污水处理费标准原则上每吨调整至:居民不低于0.95元,非居民不低于1.40元;县城、重点建制镇原则上每吨调整至:居民不低于0.85元,非居民不低于1.20元。全省17个地级市中有14个已完成,枣庄、聊城、菏泽3市尚未出台文件;28个县级市中即墨、文登2个市已下发文件;济南章丘市,青岛胶州、平度、莱西市,枣庄滕州市,烟台蓬莱、龙口、莱州、招远、栖霞、莱阳、海阳市,潍坊寿光、昌邑、高密、安丘、青州市,济宁曲阜、邹城市,泰安新泰、肥城市,威海荣成、乳山市,德州乐陵、禹城市,聊城临清市未出台文件。

(四) 完善机动车停放服务收费政策。2016年底前,各市要按照国家发展改革委要求,制定完善机动车停放服务收费政策,落实主要由市场决定价格的停车服务收费政策,实行差别化收费政策。截至目前,青岛、潍坊、临沂已经出台相关文件;济南、烟台、日照已经完成相关文件的起草工作;德州、滨州已制定工作方案;淄博、聊城、菏泽已开展相关调研、座谈工作;济宁、泰安、威海已实行差别化收费政策,主要由市场决定价格的政策尚需进一步完善;莱芜无收费停车场。

【价格信息】

我省启动公立医院综合改革

自6月1日起驻济省(部)属公立医院取消药品加成。一是取消公立医院的药品加成(中药饮片除外),一律实行零差率销售;取消以药养医,改革补偿机制,公立医院补偿机制改为医疗服务和政府补助两个渠道。二是理顺部分医疗服务价格,优化医疗服务价格结构,较大幅度提高体现医务人员劳动价值的诊疗、

手术、护理、康复和中医等医疗服务项目价格。三是确保患者的总体负担不增加。医院因取消药品加成减少的收入,通过调整医疗服务价格补偿80%,政府补偿不低于10%,其余部分通过医院加强核算、节约成本解决。调整医疗服务价格的项目按规定纳入医保支付范围。

我省决定对部分行业征收挥发性有机物排污费

根据各行业污染排放占比和配套标准制定的进程,我省征收挥发性有机物(简称VOCs)排污收费试点分段展开。自2016年6月1日起,对石油化工及包装印刷两大行业开征VOCs排污费,收费标准为3.0元/污染当量;自2017年1月1日起,增加汽车制造、家具制造、铝型材工业行业,收费标准全部调整为6.0元/污染当

量;自2018年1月1日起,进一步扩大征收范围。文件规定实行差别化收费政策,对VOCs排放浓度低于国家或我省规定排放限值的,分三档逐步降低排污收费标准;对高于国家或我省排放限值的,或者高于规定排放总指标的,按照标准加一倍征收。

省物价局重新明确船舶交易服务收费标准

近日,省物价局重新明确了船舶交易收费标准。船舶交易服务机构要按照实际交易额采取差额累进计价方式收取服务费,50万元(含)以下部分不超过0.8%,50-300万元(含)部分不超过

0.4%,300万元以上部分不超过0.25%。交易服务费中包含船舶交易过程中的鉴定、勘验、评估等服务费用,收费单位不得另行收取其他任何费用。

安丘市大葱目标价格保险试点正式启动

近日,安丘市印发《2016年大葱目标价格指数保险试点工作实施意见》,明确了试点开展的保险标的、保险期间、目标价格及保费补贴等事项。其中,2016年大葱的目标价格确定为春葱0.52元/斤、夏葱0.42元/斤;保险费率为8%,保险金额为3500元/亩;保费由政府补贴80%,农户承担20%。初步预计,今年安丘市大葱参保面积约16万亩。同时,安丘市物价局制定并实施《安丘市大葱价格监测办法》,在全市各镇街设立了20个大葱价格监测点,确保大葱价格数据监测质量。

我省重新公布高考技能考试等收费标准

近日,我省中心公布高考既能考试等收费标准。规定春季高考技能考试继续执行每生90元(含报名费)的收费标准。山东政法学院监狱学专业和山东警察学院招生体能测试、面试收费标准为每生90元(含报名费),参加复试的,复试费为每生40元;滨州学院飞行技术专业体检费,上站检查每人500元,复检每人300元。重新公布山东艺术学院、山东工艺美术学院的音乐表演、视觉传达设计、服装与服饰设计等11个特色专业学费标准均为15000元/生·学年。

【市场分析】

下半年物价或低位平稳运行 猪价现下滑趋势

端午节后,由于市场出现了供大于求的现象,一直高企的生猪价格开始连续回落。截至6月20日,全国生猪均价虽然同比涨幅仍然超过三成,但较端午节前6月7日时的价格已经回落了4.76%。专家表示,今年上半年,虽然猪价保持高位运行,但通胀水平总体被保持在3%的目标之内,随着三季度之后猪肉价格可

能不再持续上涨,下半年CPI或将进入低位平稳运行区间,完成全年运行目标很有把握。

转向 短期供大于求 猪肉价格高位回落

连续上涨的猪肉价格终于开始出现“转头向下”的趋势。农业部监测数据显示,6月第二周,全国规模以上生猪定点屠宰企业白条肉出厂均价涨至26.60元/千克,较前一周下跌0.34%。同期,商务部监测全国白条猪批发价为26.64元/千克,较上周下跌0.37%。卓创资讯的最新数据则显示,6月20日,全国生猪均价在20.0元/公斤,虽然同比涨幅仍然超过三成,但较7日时的价格已经回落了1.0元/公斤,降幅为4.76%。

猪业网生猪市场分析师刘丽在接受《经济参考报》记者采访时表示,端午节后猪肉价格下滑明显,主要有两方面原因:一是节后需求回落,且气温高,下游市场处于消费淡季,猪肉销售压力大;二是生猪价格快速下滑,成本下降对猪肉价格造成较大影响。“端午过后需求回落,屠宰厂屠宰量下滑,企业趁机压价,正好农忙结束,前期压栏或者无暇卖猪的养殖户集中出栏,而且体重都比较大,尤其是现在天气热,消费者不喜欢肥猪肉,所以大猪价格下跌也影响了适重猪价格。”刘丽说,短时的供应明显增加是造成生猪价格快速下滑的主要原因。

卓创资讯生猪行业分析师姬光欣也

表示,生猪价格回落的主要原因在于前期价格高涨,业者均认为价格能突破22元/公斤,因此压栏惜售。但由于端午节后消费回落明显,屠宰企业对生猪采购量有所下降,并有压价动作,养殖户看到价格没有涨到预期还出现回落,开始纷纷抛售,导致市场大猪较多,呈现供大于求,价格连续回落。

去年以来,我国生猪价格进入新一轮上涨通道,并突破了历史高点。国家发改委曾发布公告称,从生猪生产周期看,生猪价格居于高位带有恢复性和补偿性,是过去三年生猪价格偏低引发产能适应性调整的结果,有利于提高养殖场户经济效益,调动养殖场户积极性,促进生猪生产发展,保障市场猪肉供应。但是,由于猪粮比价处于较高水平,可能会引起养殖户过度补栏,导致生猪产能过度扩张,使生猪价格很快进入下跌通道。

虽然目前猪肉价格的走势部分印证了发改委此前的判断,但市场人士普遍认为,短期内暴跌的可能性不大。刘丽表示,现在生猪的出栏量还没有恢复,而且2016年2、3月份仔猪死亡率较高,那时候的猪正好7月份出栏。

可控 上半年通胀水平基本稳定

据悉,从2000年以来,政府设定的CPI目标大多在3.5%以内,只有2008年、2009年以及2011年、2012年设定在4.0%以上,但均在5%以内。从实际完成情况

看,多数年份CPI控制在政府设定目标以内。今年政府设定的CPI同比上涨目标为3%,目前来看完成全年目标很有把握。

今年前5个月,我国通胀水平基本保持稳定。就物价指数的同比涨幅而言,CPI在2月份从1.8%上涨到2.3%以后,连续三个月涨幅相同,此后在5月份回落至2%。在这段时间里,猪肉价格都扮演了“关键先生”的角色。这5个月以来,猪肉价格同比分别上涨了18.8%、25.4%、28.4%、33.5%和33.6%,3月至5月猪肉价格影响了CPI上涨约0.64个百分点、0.56个百分点和0.77个百分点。

另外,今年以来,鲜菜价格出现了过山车行情,成为影响CPI各月环比变幅的主要因素。2月中旬全国大部分地区遭遇大风降温和雨雪天气,影响了鲜菜的生产和运输,致使鲜菜价格环比上涨29.9%,创2008年3月以来月度最高涨幅,影响CPI环比上涨约0.84个百分点,超过CPI环比总涨幅的一半。此后,随着应季鲜菜上市,市场供应逐步增加,鲜菜价格趋于正常。4月份鲜菜价格环比下降12.5%,影响CPI环比下降约0.43个百分点;5月份鲜菜价格环比下降21.5%,影响CPI环比下降约0.64个百分点,超过CPI环比总降幅。

招商证券研究发展中心宏观研究主任谢亚轩表示,虽然后来菜价季节性回落和能繁母猪存栏量出现拐点,但由于蔬菜价格和猪肉价格处于高位,今年上

半年曾一度令人非常担忧。

对于今年CPI的变化,国家发展与改革委价格监测中心不久前撰文表示,从国内来看,我国经济还处于探底阶段,加上国内经济正处于结构调整的关键时期,受去产能、去库存的任务重、压力大等因素影响,经济增长将继续稳中放缓,居民消费价格涨幅不会过大。同时,由于国际贸易持续萎缩、美元升值等因素影响,今年国际大宗商品价格可能继续低位震荡运行,价格水平总体将低于去年,也将在一定程度上抑制国内价格涨幅。而另一方面,国内货币环境宽松,保增长、去产能的政策落实以及食品、服务、居住等生活必需品价格的刚性上涨仍将推动CPI温和上涨。

预测 下半年物价指数或低位运行

对于下半年物价的走势,多位专家指出,CPI或将进入低位平稳运行区间。中国光大银行高级研究员滕飞分析称,今年宏观经济仍处于“L”型筑底阶段,需求疲软,过剩产能仍有待去化,非食品价格大幅上涨的空间不大。猪肉价格经历了一轮疯狂上涨,猪粮比价已处于历史高位,生猪存栏量自3月起已触底回升,意味着猪肉供给将有所回升。但由于长期处于历史低位,猪肉价格保持相对高位的可能性更大,但继续上涨的空间已不大;蔬菜价格由于供给回升、价格回落,带动食品CPI大幅下行,未来波动性将下降。因此,食品的CPI环比或将保

持相对平稳。

交通银行首席经济学家连平也认为,年初导致CPI上行的主要原因是蔬菜和猪肉价格的走高,目前蔬菜价格逐渐回落到正常水平。随着夏季气温升高,大量蔬菜生产供应,在不出现极端天气的情况下,蔬菜价格难以再次反弹飙升。全国多地投放储备冻猪肉,通过补贴方式压低价格并抑制投机行为,将缓解猪肉价格持续上涨的压力。生猪存栏量略微回升至3.72亿头,三季度之后猪肉价格有可能不再持续上涨。综合判断,CPI上行压力减小,近期有一定程度的上行可能,但三季度末可能再次回调。谢亚轩则预测,通胀从5月起逐步回落,8月或将跌至年内低点。他表示,预计猪价高

点将出现在三季度,但是同比增速的高点出现在二季度,同比增速将在三季度放缓。此外,当前中国的货币存量已经处于高位,货币供应量上升对通胀的边际效应在弱化。从2013年下半年至今,M2的快速上升对经济的拉动作用虽然依然有效,但效果变弱。并且,央行仅通过各种货币工具维持相对稳定的流动性环境,货币政策基调更偏中性。2016年一季度,M2和信贷的同比增速均较高,但是推升CPI的幅度却低于历史同期。展望下半年,M2和信贷的同比增速趋势性向下,经济上行力度进一步走弱,四季度下行风险增加,因此预计四季度通胀高点难以超过上半年。

(来源:经济参考报)

5月份全省居民消费价格同比上涨1.6%

5月份,全省居民消费价格总水平环比下降0.7%,同比上涨1.6%,同比涨幅比上月回落0.5个百分点,比全国平均水平低0.4个百分点。其中,全省城市、农村居民消费价格总水平同比分别上涨1.7%和1.4%。1-5月份,全省居民消费价格同比上涨2.0%,延续平稳温和运行态势。

一、食品烟酒价格环比下降,同比上涨

5月份,食品烟酒价格环比下降2.6%,

同比上涨3.9%。其中,食品价格环比下降3.9%,茶及饮料、在外餐饮价格环比分别上涨0.2%和0.3%,烟酒价格环比与上月持平;食品、茶及饮料、烟酒、在外餐饮价格同比分别上涨4.9%、1.2%、2.4%和2.2%。七类食品价格,与上月相比5升2降,与上年同期相比4升3降。

粮食、蛋类价格总体平稳。粮食、蛋类价格环比分别上涨0.2%和0.5%,同比分别下降0.7%和0.3%。据监测,5月份,全省

集市平均每500克(下同)小麦价格1.22元,比上月价格上涨0.8%,与上年同期价格持平;玉米价格0.83元,比上月价格上涨1.2%,比上年同期价格下降27.2%;鸡蛋价格为3.62元,比上月价格上涨0.8%,比上年同期价格上涨3.1%。

肉类价格有涨有跌。畜肉类价格环比上涨2.8%,同比上涨26.4%,环比、同比涨幅分别比上月扩大0.3个和0.8个百分点。禽肉类价格环比下降0.4%,同比上涨2.0%。据监测,5月份,每500克生猪均价为10.2元,比上月和上年同期价格分别上涨4.0%和41.5%,涨幅分别比上月收窄1.7个和14.2个百分点,生猪价格持续高位运行但趋稳迹象明显。6月8日猪粮比价为11.95:1,处于红色预警区域,价格重度上涨,但猪粮比已连续三周减小。5月份,全省集市平均每500克五花肉价格为14.98元,分别比上月和上年同期价格上涨2.7%和36.9%;羊肉(新鲜去骨)价格为29.88元,比上月和上年同期价格分别下降1.0%和6.6%;牛肉(新鲜去骨)、白条鸡价格分别为29.65元和7.67元,比上月价格分别下降0.4%和0.6%,比上年同期价格分别上涨1.4%和1.3%。

蔬菜价格下降明显。因蔬菜大量上市,菜价环比大幅下降25.1%,比上月降幅扩大2.7个百分点,同比小幅下降1.8%。5月份,全省重点监测的14种蔬菜集贸市场综合均价为1.91元,比上月价格下降24.9%,其中,与上月相比,茄子、大白菜、青辣

椒、芸豆、卷心菜价格降幅超过三成,分别下降33.3%、33.6%、33.9%、35.7%和45.9%;胡萝卜价格涨幅最大,上涨20.4%。

水产品、食用油价格略涨。水产品、食用油价格环比分别上涨0.2%和0.7%,同比分别上涨3.4%和0.2%。5月份,全省集市平均每500克冷冻带鱼(每条250克左右)价格为11.42元,比上月和上年同期价格分别上涨0.3%和5.4%;鲁花花生油每桶(5L)134.29元,基本与上月价格持平,比上年同期价格上涨0.4%;当地自定义主销大豆油每桶(5L)44.05元,比上月和上年同期价格分别下降0.1%和2.4%。

二、非食品烟酒类价格略涨

全省非食品烟酒类价格环比上涨0.1%,同比上涨0.7%,同比涨幅比上月收窄0.2个百分点。服务项目和消费品价格环比分别下降0.1%和1.1%,同比分别上涨1.2%和1.8%;工业品价格环比上涨0.3%,同比与上月持平。七大类非食品烟酒价格环比3升2平2降、同比均6升1降,衣着类、生活用品及服务价格环比与上月持平、同比分别上涨2.2%和1.9%;居住类、教育文化和娱乐价格环比分别下降0.1%和0.2%、同比分别上涨0.8%和1.3%;交通和通信类价格环比上涨0.5%、同比下降2.1%;医疗保健、其他用品和服务价格环比分别上涨0.1%和0.2%、同比分别上涨1.5%和2.7%。

三、农资价格环比微涨,同比降幅继续收窄

主要受仔畜幼禽及产品畜价格持续

上涨、高位运行影响,农业生产资料价格环比上涨0.6%,环比涨幅比上月扩大0.5个百分点,同比下降0.3%,同比降幅延续上月收窄态势、比上月收窄1.4个百分点。从各分类看,仔猪幼禽及产品畜价格环比、同比涨幅均最大,分别上涨5.5%和53.0%,同比涨幅比上月扩大10个百分点;农业生产服务、农药及农药器械、农用种子价格微涨,环比分别上涨0.7%、0.3%和0.9%,同比分别上涨2.5%、0.6%和0.5%;化学肥料价格环比下降0.1%,同比上涨0.2%;农用机油价格环比上涨3.2%,同比下降7.3%;饲料、农用薄膜价格下降,环比分别下降0.3%和1.3%,同比分别下降11.5%和2.7%。据监测,5月份,仔猪(15公斤左右)每500克25.0元,比上月和上年同期价格分别上涨9.1%和96.5%;全省平均每千克育肥猪配合饲料(厂家主销)、豆粕价格分别为3.13元和2.88元,与上月价格相比分别为下降1.3%和上涨1.8%,与上年同期价格相比分别下降12.8%和10.0%;国产尿素(含氮46%)价格1.54元,分别比上月和上年同期价格下降1.9%和14.9%。

四、工业生产者价格环比继续上涨,同比降幅继续收窄

5月份,全省工业生产者出厂价格和购进价格环比分别上涨0.4%和0.5%,自3月份以来均已连续3个月上涨;同比分别下降3.0%和4.0%,截至5月份已分别连续52个月和49个月同比下降,但是,同比降幅分

别比上月收窄0.5个和0.4个百分点,且分别已连续3个月和5个月降幅收窄。

列入统计的40个行业出厂价格环比19升11平10降,同比13升1平26降,其中,与上月相比,石油和天然气开采业、废弃资源综合利用业价格涨幅较大,分别上涨7.6%和7.4%,降幅最大的印刷和记录媒介复制业价格下降0.9%;与上年同期相比,有色金属矿采选业、废弃资源综合利用业价格涨幅较大,分别上涨12.3%和7.8%,石油和天然气开采业、石油加工及炼焦和核燃料加工业降幅较大,分别下降12.6%和19.2%。列入统计的9大类原材料购进价格环比6升1平2降,同比1平8降,其中,黑色金属材料类价格环比涨幅最高,上涨2.0%;农副产品类价格同比与上月持平。

据监测,5月份,平均每吨螺纹钢(22,Q235)的价格为2587元,比上月下降4.1%,比上年同期上涨11.7%;铜、铝价格分别为3.77万元和1.27万元,与上月相比分别为下降1.6%和上涨2.7%,与上年同期相比分别下降15.2%和4.8%。

近期,受供求及生长周期双重制约,生猪、猪肉价格仍将维持高位但涨幅趋于收窄;受季节因素影响,蔬菜价格继续窄幅下降的可能性较大;受国际大宗商品价格变化的影响,全省工业生产者价格近期或出现小幅波动,下行压力仍然较大。综合上述因素,预计近期全省市场价格总水平仍将平稳运行。

编 辑：山东省价格协会秘书处

电话：86974978

通讯地址：济南市东关大街长盛北区 38 号

传真：86974979

E - mail : sdjgxm@sina.com

邮编：250013
