

山东省价格协会通讯

2016年7月19日

第6期(总123期)

目 录

【协会动态】

◇山东省价格协会第二届二次理事会会议纪要

【物价工作】

◇国家发展改革委推进医疗服务价格改革的意见

【分析预测】

◇2016上半年居民人均可支配收入增速“跑输”GDP

【专家观点】

◇下半年要买房须知这五大变化

【关注民生】

◇“十三五”医保住院报销比例将稳定在75%左右

【生活常识】

◇三伏天最简便实用的解暑良方

【协会动态】

山东省价格协会 第二届二次理事会会议纪要

山东省价格协会第二届二次理事会于7月15日在济南召开，参加大会的有山东省价格协会名誉会长周齐、潘明桓，第二届二次理事会会长王文宁、副会长慕好东、王春光、宋怀谦、理事及代表共计126人。大会由价格协会秘书长刘俭主持。

大会主要议程：一是审议通过了王文宁会长做的“认清形势，创新思路，努力推动价格协会工作转型发展”工作报告；二是审议通过了“山东省价格协会2013-2016年上半年财务收支情况”；三是价格协会秘书长刘俭介绍推选王春光同志接任山东省价格协会第二届二次理事会会长（法人）的情况说明；四是进行投票选举，宣布票数，当选新会长就职讲话。

会上，王文宁会长在“报告”中认真地总结了山东省价格协会第二届理事会三年多来的工作和发展，指出：协会在深化价格改革和社团管理改革的大形势下，以党的十八大精神及科学发展观为指导，以服务政府、服务社会、服务会员为宗旨，抓住价格改革中的热点、难点和重点，认真组织开展价格调研、成果评选、座谈研讨、业务培训、价格政策宣传等活动；注重协会自身建设，调整内部结

构，完善各项制度，建立了协会网站，充分发挥了参谋助手和桥梁纽带作用，各项工作取得显著成效和丰硕成果。

报告还对协会在改革转型中如何面临新形势、新挑战、新机遇，加强“自治”促进价格协会创新发展提出了几点建议：“一是看清形势待时而发，价格协会要顺应改革大势，不断强化自身建设，调整内部结构，建立规范秩序，规划发展思路，在转型中打牢基础，待时而发。二要准确定位做好服务。价格协会作为社团组织，工作不“越位”，服务不“空位”是协会做好工作的前提，协会要在三个服务中实现自己的利益。利用获得3A级社团组织的优势，合理、合法地拓展工作领域。制定服务的办法，使服务工作更加条理化、规范化。三要依法办会，自律自强。为不断提高服务政府、服务会员、服务社会的能力，协会要把依法办会，自律自强作为能力建设的首要任务，在实现自我管理、自我监督、自我发展的基础上。完善各项制度，依法合规地开展各项活动，提升协会信誉度和社会影响力。

大会按照“章程”要求和法定程序进行了投票选举，王春光同志当选为价格协会第二届理事会新任会长（法

人)。新任会长王春光同志发表了就职讲话,他表示:“这次会议我有幸被大家推选为会长(法人),首先感谢物价主管部门领导及各位理事对我的信任,同时我也深感责任重大。但我有信心、有决心,团结协会班子成员一道,充分

发挥集体的智慧,不辜负各位领导及广大会员的厚望,把协会工作作为一项事业去做,信守职责,团结奋进,加强学习,扎实工作,努力完成第二届理事会的工作任务,为推动价格协会工作规范有序,健康发展作出贡献。

认清形势 创新思路 努力推动价格协会工作转型发展

山东省价格协会会长 王文宁

各位领导、各位理事、同志们:

首先,热烈欢迎和衷心感谢大家光临指导今天的会议。现在,我代表第二届理事会,汇报近几年的工作,并对今后的工作提几点建议,请大会审议。

一、锐意进取,扎实工作,二届理事会取得成绩显著

自2013年1月换届以来,山东省价格协会第二届理事会已步入了第四个年头。期间,协会在深化价格改革和社团管理改革的大形势下,以党的十八大精神及科学发展观为指导,以服务政府、服务社会、服务会员为宗旨,抓住价格改革中的热点、难点和重点,认真组织开展价格调研、成果评选、座谈研讨、业务培训、价格政策宣传等活动;注重协会自身建设,调整内部结构,完善各项制度,建立了协会网站,充分发挥了参谋助手和桥梁纽带作用,各项工作取得显著成

效和丰硕成果。

(一)组织开展价格课题调研,为政府价格决策当好参谋,为企业发展经营当好助手

围绕经济发展中的热点问题,组织广大会员开展价格调研。协会每年都把市场反映的难点、社会关注的热点,作为价格调研的侧重点。2014年,在征得各单位会员意见的基础上,部署了16项价格调研重点课题,共有24人申报并完成了课题,有的课题得到了地方政府部门的采纳及好评。2015年,协会提出了12个重点调研参考题目,会员完成研究报告15篇,为政府决策提出了有价值的参考依据。为更好地宣传价格调研工作,编辑发行了“山东省第十七次价格调研优秀成果论文汇编”,向会员提供了价格研究学习资料。

围绕政府工作重点,积极开展相关

价格调研。2014年4月,接受省物价局委托,与山东大学公共卫生学院组成联合调研组,对我省第一批30个县75家试点医院医药价格改革政策实施情况进行了实地调研。调研历时九个月,采取了问卷调查、一对一访谈,集体座谈等形式,通过数据分析整理,形成《山东省县级公立医院医药价格改革政策实施评估调研报告》。《报告》对山东省医药价格改革相关政策实施情况、政策实施对医院、患者及职工的影响及政策实施过程中的问题进行了分析研究,并提出了深化医改的建议。此次调研为我省进一步深化医药价格改革提供了有价值的参考数据,得到省物价局、省人社厅、省卫计委等部门的肯定。2014年6月,接受省民政厅委托,联合临沂大学组成山东省养老服务机构收费标准调研课题组,进行了为期一个半月的专题调研。调研采取问卷调查、一对一访谈及实地调查,采用了大量的数据分析,并结合省民政厅反馈意见,经过多次修改,圆满完成了《山东省养老服务机构收费标准调研报告》,并得到分管省长及省民政厅领导的充分肯定,有关领导表示:“这是省民政厅转变政府职能,向社会购买服务的一次有益尝试”。

围绕提升调研水平,组织开展系列主题活动。开展第十七次价格调研优秀成果评奖活动,认真修改了《山东省价格调研优秀成果评奖办法》,成立专家评审委员会,评委会根据“山东省

价格调研优秀成果评分标准”,对78篇论文进行了综合评价,评出一、二、三等奖,通过这次评奖活动,大大提高了广大会员的调研热情。联合省价格研究所,开展了“山东省‘十二五’价格工作改革与实践成果征文”活动,大力宣传“十二五”期间全省价格工作改革与实践的成就,进一步推动了全省价格调研工作的深入开展。

(二)大力拓展工作领域,着重促进研究成果的交流和转化,不断扩大价格协会的影响力

一是主动转变职能,提高服务质量。根据省民政厅要求,积极申报承接政府职能转移和购买服务资格,经省民政厅审查,省价格协会列入了《2015年度承接政府职能转移和购买服务资格的全省性社会组织名录》,这对价格协会今后开拓工作领域,更好地为政府服务提供了契机。另外,为提升价格协会的工作水平和影响力,积极参加了“第二批省管社会组织评估”工作,社会组织评估是由评估机构根据相应标准,对社会组织进行客观、全面的评估,并作出评估等级结论。经评估专家组对省价格协会报送的“评估审查汇报材料书”进行了审核和实地考察后,经过综合评价,省价格协会在这次评估中获得3A级标准,这为价格协会今后更好地开展工作打下了坚实的基础。

二是组织开展专题研讨活动,促进沟通交流。组织有关部门进行专题探

讨,邀请省物价局、省卫计委、省人社厅、医保研究会、各有关医院及医药企业的有关领导及专家,召开了“我省县级医院医药价格改革政策实施效果评估”研讨会,与会人员对调研报告提出了有针对性的意见和建议。联合兄弟协会召开“药品价格管理省际交流研讨会”,上海、安徽等地物价部门的有关领导、上海医科大学教授以及有关医药企业领导参加了会议,与会人员交流了药品价格管理改革方向及做法,并对今后医药价格管理工作思路进行了探讨。协会还积极参加中国价格协会组织的课题研讨,例如参加在牡丹江召开的“关于蔬菜市场价格波动成因分析及政策措施建议”研讨会,向会议提交了论文《山东蔬菜价格波动特征、成因及对策研究》,并进行了重点交流发言。

三是注重会员需求,积极提供相应服务。为了更好地为企业服务,协会不定期的征求会员意见建议,向政府反应企业诉求,例如向省物价局反应中石化山东石油分公司提出“由于添加品质升级,企业承受巨额成本压力,恳请省物价局出台有关价格政策,执行新标准后相应加价,以缓解企业经营压力”的诉求,得到了企业的信任。同时,协会应广大会员需要,积极举办培训班,共举办两期机动车价格评估专业人员培训,培训学员303人,鉴证分会发挥专业优势,科学设置培训课程,聘请相关教授、专家,为价格评估专业人员创造了良好的学习机

会。另外,积极组织会员参加中国价格协会开办的相关业务知识培训,例如参加新版医疗服务价格项目规范培训班、企事业单位价格诚信与物价员能力提升培训班、城市生活垃圾处理收费管理培训班等,有50余人参加了培训。

四是打造服务平台,加大信息公开力度。完成山东省价格协会网站建设,并于去年开通运营,网站设置了协会动态、价格研究、政策法规,企业风采等栏目,使网站成为协会面向社会、服务会员的一个便捷窗口。坚持办好《协会通讯》,《协会通讯》是价格协会向会员传达价格政策信息及协会工作动态的平台,为了更好地适应价格职能转型的要求,《协会通讯》不断调整栏目、丰富内容,及时传达价格改革信息、经济发展趋势及社会关注热点,办刊质量逐年提高,三年来共出刊35期,得到广大会员的好评。

(三)规范运行科学管理,注重加强价格协会自身建设,切实提高工作水平

一是定期召开会长办公会。会长办公会是价格协会工作例会,每季度召开一次,报告总结近期工作,讨论决定协会重大事项,通过会议提出的意见和建议,形成会议纪要并向会员通报,让广大会员及时了解协会重点工作及最新动态。

二是做好优化组织结构工作。按照省委组织部、省民政厅有关要求,积极优化组织结构,对现有理事、常务理事人

员进行了重新确认,增补常务理事5人,理事11人,调整并免去了不符合要求的部分理事及常务理事。

三是建立完善各项制度。按照省民政厅规范社团组织的有关要求,协会先后制定了《山东省价格协会证照管理规定》、《山东省价格协会聘用人员管理制度》、《山东省价格协会印章使用管理制度》,修订完善了“档案管理制度”、“工作人员奖惩制度”等有关规章制度,为协会工作更加规范有序、健康发展奠定了基础。

四是严格财务管理。为了更好地适应新形势、新变化,协会遵循“依法办会”的原则,遵守财务制度,严格财务管理,按照省民政厅对社团组织年度“年检”工作的要求,认真进行财务审计,连续三年获得“年检”合格标准。同时按照《章程》要求,定期向会员报告会费收取使用及管理情况。

回顾3年多来的协会工作,可以归纳下四点体会:第一,领导重视、各方支持是做好协会工作的关键;第二,发展会员、广泛参与是做好协会工作的动力;第三,依法办会、规范管理是做好协会工作的根本;第四,搞好服务、开拓创新是促进协会工作良好运行的出路。这些成绩和经验是在各位领导关心支持和广大会员配合努力下的结果。在此,我代表山东价格协会第二届理事会向各位领导、各位理事以及对价格协会给予支持帮助的会员单位致以衷心的感谢,也诚心希

望在今后的工作中继续得到大家的帮助和支持。

二、充分认识价格协会工作面临的新形势、新挑战、新机遇

根据国家价格改革和社会组织管理改革的要求:“要发挥主要由市场形成价格的决定性作用,过去由政府制定的价格,还要进一步放开,协会等社会组织将与行政机关彻底脱钩。”价格协会将面临着改革转型,新形势对于我们这种从计划经济基础上脱胎、在市场经济中发展、依托价格管理部门生存的协会将面临着巨大的生存考验,但也为价格协会发展提出了新的挑战 and 机遇。协会是一种介于公权力和私权利之间的社会组织,它与政府、企业是推动社会经济发展的三大力量,是历史和社会发展的必然。既不是政府,也不是企业,正是协会的生命力所在。具体到价格协会,所面临主要的机遇和有利条件是:

一是价格协会具有自身的特点优势。在经济发展过程中,价格作为经济杠杆,成为市场经济发展改革的重点。价格协会由于会员单位面广,来自不同行业及部门,工作领域涉及方方面面,由于自身的工作特点和优势,价格协会已成为物价工作中不可或缺的力量。我省价格协会成立较早,已构建了良好的发展框架,有不同行业、不同地区的会员单位和一大批专家学者,在政社脱钩后的“同行竞争”中,将具有一定的特点优势。

二是协会有“服务”的领域和坚实

的工作基础。长期为政府、为社会、为企业服务是价格协会的宗旨。通过我们以前的工作探索和积累，价格协会在承接政府购买价格服务以及开展有关活动方面，已经赢得了信誉和影响力，打下了坚实的工作基础。

三是深化改革为协会发展提供了大有作为的机会。进一步放开价格以后，加强事中事后监管，需要社会第三方组织参与企业价格行为监督和价格信用评估为价格协会提供了大有作为的机会。协会作为社会第三方成为价格改革中不可或缺的重要力量。在价格问题研究、价格政策宣传、价格形势分析、价格诉求反映、价格价值鉴证评估等工作中能够起到公正、公平的作用，为深化价格改革，推动社会治理发挥积极作用。

三、加强“自治”，促进价格协会创新发展

为在新的历史条件下办好价格协会，我在此提出一些思路和建议，供大家参考。

一要看清形势待时而发。协会要在看清形势的基础上，把思想统一到党的要求，国家的法律、政策上来，要按照中央和省委、省政府及协会“章程”的要求，顺应改革大势，不断强化自身建设，调整内部结构，建立规范秩序，规划发展思路，在转型中打牢基础，待时而发。

二要准确定位做好服务。价格协会作为社团组织，工作不“越位”，服务不“空位”是协会做好工作的前提，国家

发改委有关领导指出“希望价格协会能够在价格领域重大改进、重要规划等方面加强研究，形成有针对性的成果，在理论研究、舆论宣传方面发挥更大的作用。”为协会职能定位指出了明确方向。所以协会要努力在为政府、为社会、为会员服务中实现自己的利益。要不断拓展服务领域，制定服务的办法，使服务工作更加条理化、规范化。

三要加强协会自身能力建设。为提高协会服务政府、服务会员、服务社会的能力，价格协会要利用获得3A级社团组织的优势，合理、合法地拓展工作领域，要逐步建立“专家库”及人员招聘管理制度，逐步实现价格协会工作团队的职业化、规范化。

四要依法办会提高协会影响力。协会要生存发展就要依法办会，自律自强。实现自我管理、自我监督、自发发展。协会要继续完善各项制度，要依法合规地开展各项活动，要注重提升协会信誉和社会影响力；协会经费要本着开源节流、规范管理的原则，注重经济效益与合法合规并重。

在新的历史时期，价格协会面临着新的变化、新的任务。我们要进一步转变观念，坚定信心，创新思路，在改革中求生存，在创新中求发展，依托各方力量，发挥人才优势，与时俱进，开拓创新，努力把价格协会工作做得更好！

最后，借此机会祝大家身体健康，阖家幸福，工作顺利，万事如意！

山东省价格协会

新任会长王春光同志讲话

各位领导、各位理事、大家上午好!

在各位理事和各位代表的共同努力下,省价格协会第二届二次理事会大会圆满完成了各项议程。刚才,王文宁会长作了一个很好的工作报告,对二届理事会三年多来的工作和发展进行了全面、认真的总结。王文宁会长任职以来,以三个“服务”为宗旨,加强协会自身建设,注重提升为政府、为会员、为社会服务的能力;工作水平不断提高。特别是在近两年,协会处于改革转型期,很多不确定因素制约了协会工作,但协会没有等、靠、看,而是积极开展工作,在价格调研、业务培训、成果评选、网站建设等工作中成绩显著。特别是“报告”对在新形势下如何做好价格协会工作提出了新的要求和希望,我们要认真学习领会。

这次会议我有幸被大家推选为会长(法人),首先感谢物价主管部门领导及各位理事对我的信任,同时我也深感责任重大,压力山大。但我有信心、有决心,团结协会班子成员一道,充分发挥集体的智慧,加强学习,扎实工作,努力完成二届理事会的工作任务。我们要做好以下三点:

1、加强政治学习及价格理论学习,努力提升自身素质。

首先要认真学习党的十八大以来的

路线、方针、政策,以科学发展观为指导,以经济发展为中心,以价格改革为重点,以服务大局为前提,树立求真务实的精神,解放思想,开拓创新,团结协会领导班子一道,努力做好价格协会工作。

2、继续做好价格调研工作,切实当好参谋助手。

价格调研是协会的一项重要工作,协会要充分利用人才济济之优势,密切关注中央及省里的重大决策部署,围绕经济发展和价格改革的中心任务,围绕会员关心、社会关注的热点、难点问题,继续开展价格调研,交流探讨、成果评选等活动,为政府决策提供有价值的参考依据,当好参谋助手。

3、加强协调沟通,扎实做好三个“服务”。

为政府服务、为会员服务、为社会服务是协会工作的宗旨,我们要继续把做好服务工作作为立足之本,把政府关注、会员需求、社会发展作为服务工作的前提,努力拓展工作领域,积极搭建交流平台,加强与政府、与会员的沟通协调,以得到政府与会员的支持。继续做好价格业务培训、价格政策咨询、反应企业诉求、宣传价格法规,传达政策信息等工作。根据社团组织改革转型中新的规定要求,建章立制,改进工作,使价格

协会工作在新的形势下,发挥更大的能力和作用,为推动经济发展和社会进步作出贡献。

我相信,在省民政厅、物价主管部门及中国价格协会的指导下,在各位领导及广大会员的关心支持下,有前任会长开创的工作局面和打下的坚实基础,

有各位理事和广大会员的监督,我们二届理事会的领导班子决不辜负各位领导及广大会员的厚望,把协会工作作为一项事业去做,信守职责,团结奋进,为推动价格协会工作规范有序,健康发展作出贡献。

【物价工作】

国家发展改革委 推进医疗服务价格改革的意见

推进医疗服务价格改革,是价格机制改革和深化医药卫生体制改革的重要任务,对推动医疗机构建立科学合理补偿机制,促进医药卫生事业健康发展具有重要作用。近年来,各地结合实际规范医疗服务价格管理,调整医疗服务价格,取得了积极成效。但医疗服务价格尚未理顺,管理方式仍需改进,价格行为有待进一步规范。为深入推进医疗服务价格改革,经国务院同意,现提出以下意见。

一、指导思想、基本原则和主要目标

(一)指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,按照党中央、国务院的决策部署,牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,紧紧围绕深化医药卫生体制改革目标,按照“总量控制、结构调整、有升有降、逐步到位”要求,积极

稳妥推进医疗服务价格改革,合理调整医疗服务价格,同步强化价格与医疗、医保、医药等相关政策衔接联动,逐步建立分类管理、动态调整、多方参与的价格形衔接联动,逐步建立分类管理、动态调整、多方参与的价格形成机制,确保医疗机构良性运行、医保基金可承受、群众负担总体不增加。

(二)基本原则。坚持调放结合。按照公立医院综合改革要求,科学核算医疗2 服务成本,控制医药费用总量,优化医药费用结构,逐步理顺医疗服务比价关系,体现医务人员技术劳务价值。合理确定医疗服务政府定价范围,充分发挥行业监管、医保控费和市场机制作用,引导价格合理形成。坚持协同配套。与公立医院补偿机制、公立医疗机构薪酬制度、药品流通体制、医保支付、分级

诊疗、医疗行为监管等改革协同推进、衔接配套,增强改革的整体性、系统性和协同性,形成政策合力。坚持统筹兼顾。落实政府投入责任,正确处理好完善公立医院补偿机制、保障医保基金运行安全、提高群众受益水平的关系,统筹考虑各方面利益,切实保障困难群众的基本医疗需求。坚持稳步推进加强整体谋划,把握好时机、节奏和力度,分步实施,有序推进,及时完善政策,确保改革平稳实施,防止价格异常波动、诱发社会不稳定因素。

(三)主要目标。到2017年,逐步缩小政府定价范围,改革医疗服务项目管理,改进价格管理方式,结合公立医院综合改革同步调整医疗服务价格。到2020年,逐步建立以成本和收入结构变化为基础的价格动态调整机制,基本理顺医疗服务比价关系。积极探索建立通过制定医保支付标准引导价格合理形成的机制。

二、主要任务

(一)推进医疗服务价格分类管理。

1. 公立医疗机构提供的基本医疗服务实行政府指导价。对人力消耗占主要成本,体现医务人员技术劳务价值、技术难度和3 风险程度的医疗服务,公立医院综合改革试点地区可探索由政府主导、利益相关方谈判形成价格的机制。

2. 公立医疗机构提供的特需医疗服务及其他市场竞争比较充分、个性化需求比较强的医疗服务,实行市场调节价。严格控制特需医疗服务规模,提供特需

医疗服务的比例不超过全部医疗服务的10%。公立医疗机构实行市场调节价的具体医疗服务项目,由省级价格主管部门会同卫生计生、人力资源社会保障、中医药部门,根据本地区医疗市场发展状况、医疗保障水平等因素确定,并在2016年底前向社会公布。

3. 非公立医疗机构提供的医疗服务,落实市场调节价政策。基本医保基金支付的实行市场调节价的医疗服务,由医保经办机构综合考虑医疗服务成本以及社会各方面承受能力等因素,与医疗机构谈判合理确定医保支付标准,引导价格合理形成。

(二)逐步理顺医疗服务比价关系。

围绕公立医院综合改革,统筹考虑取消药品加成及当地政府补偿政策,按照总量控制、结构调整的原则,同步调整医疗服务价格,重点提高诊疗、手术、康复、护理、中医等体现医务人员技术劳务价值的医疗服务价格,降低大型医用设备检查治疗和检验等价格。在此基础上,通过规范诊疗行为,降低药品、耗材等费用腾出空间,动态调整医疗服务价格。实行分级定价,根据医疗机构等级、医师级别和市场需求等因素,对医疗服务制定不同价格,拉开价格差距,引导患者合理就医。做好与医保支付、医疗控费等政策相互衔接,保证患者基本医疗费用负担总体不增加。

(三)改革医疗服务价格项目管理。

国家负责制定全国医疗服务项目技术规范,统一项目名称和服务内容,指

导医疗机构规范开展服务,并作为确定医疗机构收费项目的依据。各地依据全国医疗服务项目技术规范,确定本地区医疗机构服务收费的具体项目。2020年前,形成全国统一的医疗服务项目技术规范,并实行动态调整。坚持鼓励创新和使用适宜技术相结合的原则,及时受理新增医疗服务项目,简化工作程序,提高工作效率,促进医疗新技术尽早进入临床使用。

(四)推进医疗服务定价方式改革。

扩大按病种、按服务单元收费范围,逐步减少按项目收费的数量。到2016年底,城市公立医院综合改革试点地区实行按病种收费的病种不少于100个。各地可结合本地实际,按照价格法的规定,授权设区市和有条件的县(市)对医疗服务价格进行调整,并做好协调指导和监督管理工作。

(五)加强医疗服务价格监管。对实行政府指导价的医疗服务,要按照“管细、管好、管到位”的要求,加强医疗服务成本监审和价格监测,完善定价过程中公众参与、专家论证制度,主动接受社会监督。对实行市场调节价的医疗服务,医疗机构要遵循公平、合法和诚实信用的原则,合理制定和调整价格,并保持相对稳定。加强医药费用控制,各地要综合考虑经济发展水平、基本医疗保障和群众承受能力等因素,合理确定本地区医药费用总量,明确控费指标,确保区域内医疗费用不合理增长得到有效控制。建立全方位、多层次的价格监

督机制,发挥12358全国价格监管平台作用,依法严肃查处各种乱收费行为。

三、保障措施

(一)明确部门分工。各有关部门要按照推进医疗服务价格改革要求和职责分工,及时细化落实改革措施。价格主管部门会同有关部门统筹研究制定医疗服务价格改革政策,建立多种形式并存的定价方式,合理确定和调整医疗服务项目及价格,强化价格行为监管。卫生计生行政部门(含中医药管理部门)会同有关部门制定全国医疗服务项目技术规范,加强行业监管和医疗机构内部管理,制定规范医疗服务行为、控制医疗费用不合理增长的政策措施,在2016年底前建立健全公立医疗机构医疗总费用、次均(床日)费用、检查检验收入占比、药占比、门诊和住院人次等指标定期通报制度,督促落实医疗服务价格公示制度、费用清单制度,强化社会监督和医疗机构控费意识。人力资源社会保障、卫生计生部门要做好医保与价格政策的衔接配合,加强医保对医疗服务行为的监管,并会同财政等有关部门积极推进医保支付方式改革,加强费用控制,制定医保支付标准的政策措施。

(二)协同推进改革。各有关部门要按照深化医药卫生体制改革要求,加快药品流通体制、医保支付制度、公立医疗机构薪酬制度和分级诊疗制度改革,推动建立经营规范、竞争有序、服务高效的药品流通新秩序和合理用药、合理诊疗的医疗机构内在激励约束机制,

切实减轻患者费用负担。各地价格、卫生计生、人力资源社会保障和中医药等部门要密切配合、相互协作，共同研究制定医疗服务价格改革具体方案，出台医疗服务价格改革政策时，同时公布医保支付和医疗控费等措施。

(三)鼓励探索创新。鼓励地方按照医疗服务价格改革的总体要求和目标任务，在推进医疗服务定价方式改革、医保支付方式改革以及控制医药费用、强化社会监督、发挥商业保险作用等方面大胆探索，勇于创新，积累经验，促进改革整体推进。充分发挥第三方在规范医疗服务项目、核算医疗服务成本和开展政策评估等方面的技术支撑作用，促进医疗服务价格管理更加客观、公正、规范、透明。

(四)做好跟踪评估。各地要建立医疗服务价格改革的督导、考核和评估机制，加强对改革进展和效果的跟踪评价，及时总结经验、完善政策，推广好的

做法。要密切关注改革后医药费用变化情况，防止出现其他方面未见到实际效果，医疗服务价格却大幅上升，群众和全社会医疗负担加重的问题。对改革中出现的新问题，要及时研究分析，提出解决措施。要建立应急处置工作预案，第一时间研究处理社会反映的问题。

(五)加强舆论宣传。强化政策宣传和舆论引导，及时准确解读医疗服务价格改革政策措施，合理引导社会预期，积极回应社会关切，争取社会各界的理解和支持，引导广大医务人员积极参与，凝聚各方共识，为改革创造良好环境，确保改革顺利推进。医疗服务价格改革涉及面广、影响大、情况复杂，各地区、各有关部门要充分认识改革的重要性、艰巨性和复杂性，加强领导，落实责任，精心组织实施。国家

发展改革委同有关部门对改革落实情况加强监督检查，改革中出现的重大情况各地要及时报告。

【分析预测】

2016上半年居民人均可支配收入增速“跑输”GDP

国家统计局近日公布2016年上半年国民经济运行数据，上半年全国居民人均可支配收入11886元，扣除价格因素实

际增长6.5%，“跑输”于上半年GDP增速6.7%。

统计局今天发布会数据显示，初步

核算,上半年国内生产总值340637亿元,按可比价格计算,同比增长6.7%。上半年城镇居民人均可支配收入16957元,扣除价格因素实际增长5.8%,增速“跑输”GDP近一个百分点。上半年农村居民人均可支配收入6050元,扣除价格因素

实际增长6.7%,与GDP增速相当。

今年一季度,全国居民人均可支配收入增速也“跑输”GDP。一季度国内生产总值158526亿元,按可比价格计算,同比增长6.7%。全国居民人均可支配收入6619元,扣除价格因素实际增长6.5%。

【专家观点】

下半年要买房须知这五大变化

国家统计局公布上半年中国经济数据,房地产市场“期中考”部分成绩单出炉。商品房成交“量价齐升”、房地产投资稳步回暖、土地成交量跌价涨、库存同比回落、房企资金状况好转,五大指标勾勒出上半年楼市升温态势。但分析人士预期,随着“去库存”大方针下“控风险”意识增强,下半年热点城市或面临调控收紧,楼市降温可能性大。

上半年楼市“量价齐升”,下半年涨势或放缓。

“量价齐升、城市分化”是今年上半年商品房成交的主要特征。统计局数据显示,上半年全国商品房销售面积50264万平方米,销售额34259亿元,分别同比上涨3.9%和10%。而此前中国指数研究院房价数据显示,今年上半年百城平均房价也累计上涨了7.61%,核心一、二线及周边城市轮番领涨。

中国房地产业协会原副会长朱中一向中新网记者分析,政策宽松是上半年

楼市升温的主要原因,但随着热点城市调控收紧,加之有效需求的提前释放,下半年一二线城市楼市涨势会明显放缓。

中原地产首席分析师张大伟也指出,近期南京、苏州、合肥已出台相关收紧性政策,受此影响,6月份多地新房、二手房成交量下降,预计下半年各地楼市将继续分化,整体成交量、房价涨势将趋缓。

上半年房地产投资同比上涨,下半年增速或回落趋稳。

与去年的连连下跌不同,今年上半年房地产投资增速情况好转。统计局最新数据显示,1—6月份全国房地产开发投资46631亿元,同比名义增长6.1%,比去年1—12月份1%的投资增速提高了5个百分点。

但1—6月份房地产投资增速比1—5月份有小幅回落。张大伟分析,经历前期的地王抢购潮后,房企放缓开发节奏。

朱中一认为,增速回落符合市场预

期,下半年很可能继续小幅下降。“上半年良好的销售情况带动了投资增速上扬,后续基数越来越大,加之销售可能放缓,增速回落并趋于稳定很正常。”

土地市场大热,下半年热点城市降温可期。

尽管统计局数据显示房地产开发企业土地购置面积同比下降3%,但土地成交价款却同比增长了10.2%。这归因于上半年频频诞生的高价地,数据显示,前6个月全国主要城市出让单宗土地金额超过10亿元的地块多达219宗。

“今年上半年土地市场呈现出了量跌价涨、城市间分化的特点。”同策咨询研究部总监张宏伟向中新网记者分析,上半年一二线城市“地王”涌现,三四线城市成交却依旧遇冷。

张宏伟认为,从此前释放的信号看,下半年控制“地王”、稳定地价将会是国土资源部等部门的工作重点。“南京、苏州等地先后推出土拍‘熔断机’来抑制地王过剩,这会给其他热点城市以示范。”朱中一也建议,下半年各地应继续完善土地供应计划,一二线城市可适当增加供给,从供给侧角度调控土地市场。

“去库存”成效初显,下半年化解库存仍是调控主调。

统计局数据显示,6月末全国商品房待售面积71416万平方米,比3月末减少2100万平方米,这是今年以来连续第4个月库存量减少。

易居研究院智库中心研究总监严跃进向记者分析,上半年去库存成效显

著,多数一二线城市已经不存在高库存压力,一系列去库存政策“组合拳”发挥了效用。记者梳理发现,去年以来至少有28个省份发布“去库存”政策,涉及减免税费、降低首付比例、调低房贷利率、鼓励农民买房等多种举措。

但严跃进认为上半年消化的库存主要在一二线城市,北海、西宁、济宁等三四线城市“去库存”压力仍然很大。

发改委新闻发言人赵辰昕14日为下半年楼市调控定调,称将继续坚持“去库存”主基调,更加注重“因城施策”,对一线及部分二线城市加大住房供应防止房价过快上涨,对三、四线等商品房库存较大的城市则继续积极化解库存。

房企资金状况好转,下半年信贷政策或收紧。

相比去年同期,今年上半年房地产企业资金状况也有所改善。统计局数据显示,上半年,房地产开发企业到位资金58948亿元,同比增长0.1%。财政部发布的2016年6月财政收支情况中也显示,上半年房地产企业所得税增幅达17.3%。

分析人士认为,这很大程度得益于去年以来各地较为宽松的信贷环境,但下半年信贷政策很可能会收紧。

中国指数研究院提供的报告称,今年上半年较为宽松的融资、信贷环境推动热点城市量价上涨,部分城市房价上涨过快,市场杠杆率较高,为控风险下半年信贷政策收紧预期加强。张大伟则指出,一旦房地产信贷供应量减少,市场很可能出现快速下调。(来源中国经济网)

【关注民生】

“十三五”医保住院 报销比例将稳定在75%左右

人社部近日公布了《人力资源和社会保障事业发展“十三五”规划纲要》，透露“十三五”时期我国要制定出台渐进式延迟退休年龄方案，并将生育保险和基本医疗保险合并实施。

“十三五”时期我国要制定出台渐进式延迟退休年龄方案。人社部部长尹蔚民13日表示，备受关注的延迟退休将坚持三个原则，一是小步慢走、逐步到位；二是区分对待，分步实施；三是事先预告，做好公示。按照工作计划，今年将拿出延迟退休方案，但还需要履行有关程序，然后再向社会公布。

在此期间，我国要实现职工基础养老金全国统筹。制定公务员和参照公务员法管理事业单位、社会团体工作人员工伤保险政策。探索建立长期护理保险制度，通过在部分地方开展试点，探索

建立以社会互助共济方式筹集资金，为长期失能人员的基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理提供基金或服务保障的社会保险制度。

我国要将职工和城乡居民基本医疗保险政策范围内住院费用支付比例稳定在75%左右。适当降低社会保险费率。推进划转部分国有资本充实社会保险基金工作。拓宽社会保险基金投资渠道，加强风险管理，提高投资回报率。

“十三五”时期还要实施全民参保计划，基本养老保险参保率要达到90%，基本医疗保险参保率稳定在95%以上，基本实现法定人员全覆盖。

另外，“十三五”期间我国要实现城镇新增就业5000万人以上，城镇登记失业率控制在5%以内。

【生活常识】

三伏天最简便实用的解暑良方

中医学认为，“暑”是重要的致病外因之一。暑气太过，人体的发汗机制就会受到阻滞，体内就会有大量余热蓄

积。暑热之邪影响到中枢神经系统的稳定，人就会精神萎靡不振、体倦神疲乏力，或心烦意乱、头晕眼花、辗转难眠

等；影响到消化系统，就会引起食欲不振、口燥咽干，乃至发生胃肠疾患；影响到泌尿系统，就会发生尿液浓缩、排尿量明显减少，引起肾功能不全。在多种祛除暑热的方法中，“三伏不离绿豆汤”是中医里最简便实用，也是最值得推荐的解暑良方。

绿豆，别名“青小豆”，美号“绿珠”，是药食兼备的双冠王。大量出汗后，饮用绿豆汤或绿豆瓣茶，可使人的疲劳感很快消失。夏日喝绿豆汤，可以预防疰夏病（小儿长期发热）和胃肠炎。用绿豆汤做成的清凉饮料，在解除烦渴的同时，还能使人的小便量迅速增加。

首先，绿豆当药用途广。用绿豆、冬麻子、陈橘皮，煎汤服用，可治疗四时小便淋漓不畅。把绿豆、赤小豆、黑豆、姜黄共研为细末，用姜汁或蜜水调敷，治疗夏季生疮效果好。用绿豆粉5克、痱子粉30克、枯矾1克，混合后擦涂痱子，效果明显提高。用绿豆加鲜荷叶煎水洗身，痒除身爽。

其次，临床上治疗乙醇中毒、食物

中毒、农药中毒，均可用绿豆磨汁灌服，取其清热解毒之效。高血压、偏头痛患者及视物昏花者，可用绿豆皮、佩兰、菊花、薄荷做成枕头，长期使用，利于降血压。用绿豆60克、蛇蜕1条、白糖30克、甘草6克，经芝麻油炒黄后分次吞服，可明目退翳，治疗视物昏花、目生翳障（即白内障）。此外，绿豆对腮腺炎、流感、麻疹等也有预防作用，对减轻和消除癌症病人的化疗反应也有一定效果。

绿豆皮、绿豆粉、绿豆花、绿豆芽也具有一定的药用价值。如：绿豆皮为眼科退翳药；绿豆粉能治疮疡、烫伤，而且是糖尿病患者的理想食品；绿豆叶可治疗斑疹疥癣；绿豆花专解酒毒；绿豆芽有清热、利三焦之效。

三伏天用好绿豆，对预防中暑和其他夏季多发病都有很好效果。不过，发生中暑时单凭绿豆汤的效力是不够的，还需及时就医。另外，胃肠消化功能比较弱的人、常年怕冷并伴有腹泻便秘的人不宜大量吃绿豆。

编辑：山东省价格协会秘书处

通讯地址：济南市东关大街长盛北区38号

E-mail：sdjgqh@sina.com

电话：86974978

传真：86974979

邮编：250013
