

# 山东省价格协会通讯

2020年1月11日

第1期 (总163期)

## 目 录

### 【协会动态】

- ◇ 坚定信心 迎难而上 努力开创价格协会工作新局面

### 【政策法规】

- ◇ 坚省发展改革委印发《山东省深化燃煤发电上网电价形成机制改革实施方案》
- ◇ 最高人民法院、国家发展改革委、司法部联合印发《关于深入开展价格争议纠纷调解工作的意见》

### 【政策解读】

- ◇ 解读《山东省幼儿园收费管理办法》

### 【经济观察】

- ◇ 山东省发展改革工作会议在济南召开2020年明确七项重点任务
- ◇ 山东重大建设项目提前1个月完成2019年度投资计划

### 【社会关注】

- ◇ 新医改十年成效渐显药价降低 破除以药养医

### 【健康知识】

- ◇ 寒寒冷来袭！一粥一汤能温补 七类食物助抗寒

# 新年贺词

日月新开元，天地又一春。我们告别了奋进和收获的2019，迎来充满希望与挑战的2020。在新春佳节到来之际，山东省价格协会谨向广大会员以及关心、支持我们的各界朋友，致以诚挚的感谢和美好的祝愿！

2019年，山东省价格协会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在政府主管部门的领导下，在中国价格协会的指导帮助下，在广大会员的共同努力下，以服务为宗旨，以改革为动力，以开拓为活力，以发展为目标，在机构改革中顺利完成了换届选举工作，在大家努力下圆满完成了价格鉴证师职业能力水平评介考试山东考点的考务工作；在创新管理体制，完善工作制度中发挥桥梁纽带作用，围绕三个服务，在价格调研、座谈培训、组织宣传、政策咨询、矛盾协调、反应诉求等工作中做出了努力，取得了成绩。

2020年，价格协会将开启新的起点，我们会继续努力，在改革转型中完善自己，提升能力，站在社会经济发展的新高度，以服务为本，搭建平台，共谋发展，让我们一起扬帆启航，以梦为马，不负韶华。

祝愿大家在新的一年里，工作顺利，万事如意，身体健康，阖家幸福！

山东省价格协会

2020年1月

## 【协会动态】

## 坚定信心 迎难而上 努力开创价格协会工作新局面

山东省价格协会

近年来,山东省价格协会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大和历次全会精神,在省民政厅和政府主管部门的正确领导下,在中国价格协会的指导帮助下,在广大会员的共同努力下,以服务为宗旨,以改革为动力,以开拓为活力,以发展为目标,充分发挥协会的桥梁纽带作用,积极配合医疗价格改革,在宣传、咨询、协调、服务等方面积极开展工作,并取得优异成绩。

一、坚持党的领导,把握政治方向  
引领协会发展

协会坚持把党的领导贯穿于协会各项工作,确保协会发展的正确方向。按照《中国共产党党章》及省民政厅有关行业协会商会要加强党组织建设的文件要求,完善协会党组织建设,增强协会的凝聚力和向心力,已向主管部门提出成立党支部的请示。坚持把政治建设放在首位,结合“不忘初心,牢记使命”主题教育,推动理论学习常态化,积极组织开展

社会主义、爱国主义及党性教育,不断提升工作人员的政治素质和理论素养,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保政治立场不移、政治方向不偏。

二、克服困难,在机构改革中完成换届选举工作。

自2018年协会筹备换届以来,按照省民政厅社会团体换届选举工作的要求,成立了换届领导小组,完成了《山东省价格协会换届工作方案》、《山东省价格协会章程》等有关材料的起草和修改。由于2018年11月主管单位山东省物价局在机构改革中撤销,换届工作没能如期进行。2019年3月,省发展改革委确定为省价格协会主管单位后,协会把换届工作放到了首位,加大工作力度,对推荐的第三届理事会理事候选人、会员代表等人员进行了核实、登记、确定,并起草了“山东省价格协会第三届理事会理事、常务理事候选人员名单”及情况说明,8月6日在济南召开了换届选举大会。大会听取了‘二届理事会工作报告’及

“财务收支情况报告”；审议通过了《山东省价格协会章程》修改草案；《山东省价格协会会费收取、使用及管理辦法》等有关规定说明。选举产生了以杨广灵同志为会长的新一届领导机构，价格协会开启了新的征程。

三、搭建“三个平台”，优质服务推动行业进步

协会及分会积极拓展工作领域，搭建平台，改进方法，畅通渠道，充分发挥行业协会“提供服务、反应诉求、规范行为”的职能作用。

#### （一）搭建沟通交流平台

一是开展专题研讨。近两年，协会围绕医疗价格改革，为会员搭建交流平台。2018年组织召开“山东省医改有关问题研讨会”，来自全省驻济32家公立医院的有关物价、医保以及医务工作人员130多人参加了会议，政府有关部门对医疗价格改革政策在执行中的问题进行了系统分析和讲解；2019年组织召开了“医疗服务价格改革研讨会”，来自北京、河南、陕西、吉林、辽宁和山东省级医疗机构代表约30多人参加了会议，各地医疗机构介绍了在改革实施中的经验和遇到的问题，共同分析探讨解决方案，并为政府医疗定价和医疗改革提出参考意见和建议。

二是编写《山东省价格评估操作规

范》。为规范价格评估执业行为，协会组织人员编写了“山东省价格评估操作规范”，并召开“山东省价格评估操作规范”研讨会，组织相关人员认真探讨《操作规范》（试行）文本涵盖内容；围绕操作规范的相关规定和实际工作，大家提出了修改意见，经专家进一步修改后，《山东省价格评估操作规范》将印发会员。

三是深入走访调研。协会组织人员对部分价格评估会员单位进行了走访调研，了解了企业的规模、人员、运营状况及诉求。先后到沂源、临沂、青岛等地走访调研。对会员单位提出的有关经营中的问题进行了认真探讨，对会员单位提出的意见和建议也进行深入交流。协会希望企业秉承信誉至上的原则，加强自律，自觉维护市场秩序。通过走访交流，倾听会员的诉求，拉近了与会员之间的距离，为今后做好工作奠定了基础。

四是认真受理对会员单位的投诉及举报工作。为发挥行业协会沟通、协调、服务职能作用，做好受理对会员单位的投诉、举报工作，分会建立了“受理投诉处理登记”制度，在受理投诉案件中，主动与会员单位和投诉人沟通，了解问题的节点，通过耐心解释和专家调解，最终达到了化解矛盾，解决问题的目的，2018至2019年共受理投诉9件，举报1

件。

## (二) 搭建上升进步平台

一是做好价格鉴证师职业能力水平评价考试考务工作。中国价格协会组织的价格鉴证师职业能力水平评价考试,是在国家人社部、国家发展改革委取消价格评估机构和价格鉴证师行政审批、价格鉴证师资格考试三年后,发挥行业协会职能作用,加强价格评估人才队伍建设,促进价格评估市场健康发展,为社会、为行业培养注入价格鉴证人才的重大举措。中价协将山东考点的考务工作委托与省价格协会承担,这是对价格协会工作能力的肯定和信任,为顺利完成好这项工作,按照中国价格协会“各省市价格协会一定要加强领导,精心组织,周密安排,严肃纪律,确保首次考试一举成功。”的严格要求,协会秘书处多次召开会议,对具体工作进行了分工,秘书长王鲁岳同志对济南的几所高校进行了走访考察,从学校设施包括教室大小、监控、安保到考生的住宿饮食、交通的便利等综合因素进行认真比对,确保各项标准符合中国价格协会的要求。为让更多的会员参加考试,协会下发文件,宣传这次考试的重要性,并利用网络通讯为会员提供咨询,答疑解惑。为提升会员学习能力,举办价格鉴证师职业能力水平评价考前培训班,聘请了业内

专家对70多位考生进行考前辅导。考试期间,山东考点九个考场秩序井然,得到中国价格协会巡考人员满意和赞扬,这次考试,山东报考人数全国第一,考试成绩也是名列前茅,协会顺利并圆满完成了山东考点的考务工作。

二是积极推选会员申报最高人民法院司法评估机构名单库。2019年11月中价协下发《关于推荐价格评估机构入选的通知》文件,文件要求申报组织工作由各省价格协会及有关社会组织负责,时间紧,任务急,协会第一时间以最快的速度通过网站、微信群、邮箱等途径转发文件,接听会员单位打来的咨询电话并耐心解答。协会工作人员加班加点,督促并审核上报材料,从报来的22家会员单位中初步筛选出符合要求9家,当日派工作人员将申报材料送往中国价格协会。价格鉴证师职业能力水平评价考试成绩公布后,第一批申请入选名单库因价格鉴证师不足落选的部分评估公司,又重新具备申请条件的,经与中国价格协会沟通同意后,又将12家会员单位材料报送中国价格协会。

## (三) 搭建信息共享平台

一是整理印制《山东省省(部)属医疗机构现行医疗服务价格汇总资料》。为配合我省医疗服务价格改革的深入开展,更好的为社会服务,根据我

省医疗机构会员单位的需要,在政府有关部门的协助支持下,对我省省(部)属医疗机构现行医疗服务价格标准进行了汇总编辑,年初,协会下发了“关于整理印制《山东省省(部)属医疗机构现行医疗服务价格汇总资料》的通知”,在各方的努力下,初稿已编辑完成。由于国家要求实行全国统一药品名称代码,省内代码将被取消,为便于医疗机构对“资料”的长期使用,协会待国家新编码完成实施后,再继续跟进。

二是做好多渠道媒介宣传服务工作。2019年协会通过网站平台、新闻媒介和协会通讯积极为会员服务。利用网站便捷、快速、直观的优势,在文件发布、公示公告、价格改革、政策宣传、组织建设等栏目上让会员更及时掌握协会动态和新的信息,即提高了工作效率,也接受社会监督。利用中国经济导报山东记者站、中国发展网等新闻媒介宣传协会工作,在协会换届、价格鉴证师考试、举办培训、座谈等活动中都进行了宣传报道,扩大了协会的影响。利用“协会通讯”,宣传国家及我省价格改革和经济发展成果,每年编辑发行“协会通讯”12期,为会员提供价格改革政策信息及相关法规资料,引导会员依法执业,健康发展。

三是做好价格评估机构资质登记和

人员执业资格登记工作。严格按照省价格协会制定的《山东省价格评估机构执业水平认定登记办法》的要求,认真做好登记工作。近两年共办理价格评估机构资质等级51家,会员单位期满重新登记43家。价格评估人员职业资格登记202人,期满重新登记107人;价格鉴证师执业登记36人,期满重新登记26人;办理会员单位公司名称变更17家,个人执业单位变更39人;因离职或丢失,证件作废15件。以上事项按照有关规定在省价格协会网站进行了公示。

四、加强自身建设,规范各方管理  
打造过硬队伍

为适应行业协会改革转型的要求,省价格协会把加强组织建设和制度建设摆在突出位置,在逐步完善内部组织机构的同时,建章立制,规范管理,使各项工作有章可循。

#### (一)健全完善各项制度

一是建立工作制度,明确岗位职责。为使秘书处工作更加规范有序,近两年协会不断完善工作制度。2019年建立了会议纪要制度,举报投诉处理登记制度;工作日志制度;考勤制度等;为提高工作效率,根据秘书处工作内容,对现有人员进行了分工和岗位职责划分,在“分工不分家”的原则下,使秘书处工作分工明确,责任清晰。

二是修订“登记管理办法”，完善机构资质登记工作。为加强价格评估鉴证工作，规范价格评估行业执业能力水平，协会对2017年1月试行的《山东省价格评估机构执业水平认定登记办法（试行）》，进行修改和完善，其中增加了会员单位机构资质登记及个人会员职业资格登记到期后进行重新登记，以及会员单位需要变更的有关规定内容，并于2019年5月17日正式实施了《山东省价格评估机构执业水平认定登记办法》。应会员的要求和行业的需要，对新成立的价格评估机构如何进行资质登记，协会曾与中国价格协会和有关专家进行交流，草拟了《新成立价格评估机构资质登记管理办法》，经中国价格协会支持同意后，由专家对办法进一步修改完善。

### （二）不断强化队伍建设

一是加强组织领导。自建立“会长办公会”制度以来，为协会工作起到了核心作用。近两年，组织召开了会长办公会五次，会上，报告协会工作，审议了年终财务报告和年度工作计划；研究通过换届工作方案；新一届理事会候选理事、常务理事人选，以及协会有关工作议案，并对下步工作提出了意见和建议。

二是提升人员素质能力。山东省价格协会已列入2020年山东省社会组织脱钩名单，为适应脱钩后的工作和管理，提

升协会秘书处人员素质和能力，协会先后参加了社会组织总会举办的“党的建设和内部治理培训班”、“党的建设和财务管理培训班”共有4人参加了培训，通过学习，大家认识到组织建设和内部管理对行业协会的重要性，特别是通过5A级行业协会的经验介绍和实地参观，看到了行业协会在经济发展中不可或缺的重要作用，不但学到了工作经验，也看到了协会发展方向。

### （三）规范管理做好保障

在工作运行中，严格执行“山东省价格协会财务管理办法”各项活动开支按照有关规定和标准，做出预算。按照《章程》要求，年底做出财务报告并向会长办公会和理事会报告。加强车辆的管理、维护及保养，确保出行安全，协会严格控制办公费用开支，倡导勤俭办会，节流开源，促进协会持续发展。

近两年，协会虽然取得了一点成绩，但与其他省市兄弟协会相比还有差距，我们要进一步加强组织建设和制度建设，加快转型，完成脱钩工作，努力适应新常态、新规则、新要求，完善治理结构，规范自身行为，提升专业服务水平，真正成为依法自主的现代社会组织，为促进我省经济建设和社会发展做出不懈的努力。

**【政策法规】**

# 省发展改革委印发《山东省深化燃煤发电上网电价形成机制改革实施方案》

根据国家发展改革委《关于深化燃煤发电上网电价形成机制改革的指导意见》(发改价格规〔2019〕1658号)等文件规定,经省政府同意,结合我省实际,制定本方案。

## 一、指导思想

有序推进全省电力市场化价格机制改革,加快确立市场在电力配置资源中的决定性作用。实施过程中,充分考虑全省电源结构特点,统筹处理好不同类型、不同环节电价之间的关系,稳定核电、可再生能源等上网电价政策,确保各项改革措施稳步推进。

## 二、改革内容

取消煤电价格联动机制,按照国家有关规定,将现行燃煤发电标杆上网电价机制改为“基准价+上下浮动”的市场化价格机制,其中:基准价为每千瓦时0.3949元(含税,下同),最高价格为0.4344元(上浮10%,2020年暂不上浮),最低价格为0.3357元(下浮15%)。

## 三、配套政策

### (一) 稳定可再生能源发电价格补

贴政策。可再生能源发电上网电价国网山东省电力公司承担部分,由按燃煤发电标杆上网电价结算,调整为按基准价结算。省内小水电上网电价继续按照每千瓦时0.37元标准执行。

(二) 稳定承担国产化任务的核电机组上网电价政策。对承担AP1000自主化依托工程的山东核电有限公司海阳一期项目,2021年底之前设计利用小时以内电量上网电价,继续按照每千瓦时0.4151元标准执行。到期根据国家有关规定另行确定。

(三) 实行民生采暖型燃煤背压机组两部制电价政策。对供暖季正常运行、非供暖季关停、环保设施全部验收合格、单机容量5万千瓦及以下的民生采暖型燃煤背压机组执行两部制电价,即:非供暖季关停期间执行容量电价,其他时间按电量电价执行。

(四) 完善燃煤自备电厂价格政策。2020-2022年,自备电厂企业按自发自用电量缴纳政策性交叉补贴,继续按照每千瓦时0.05元标准执行;系统备用费



继续按照每千瓦时0.02元(220千伏)、0.03元(110千伏)、0.035元(35千伏及以下)标准执行,承担上述社会责任的自备机组,执行与公用机组相同的环保电价政策;企业自备机组转公用运行(含关停、拆除)后,其参加电力市场直接交易执行阶段性电价支持政策。

(五)探索制定电力市场燃煤机组容量补偿政策。现货市场初期,综合考虑发电机组类型、容量级别、发电能耗等因素,测算燃煤发电机组固定成本,研究以容量电价(或发电机组固定成本补偿,主要包括机组固定资产折旧、财务费用,市场供求关系确定的比例系数,以及机组的实际可用容量)方式补偿参与现货市场交易的燃煤发电机组固定成本。远期探索建立容量市场,燃煤发电机组可以通过容量市场收回部分成本,以便在需求高峰时供市场调用,确保发电资源的长期充裕性。

#### 四、保障机制

(一)建立电力市场监管机制。将参与电力市场交易的发电企业、电力用户、电网企业、电力交易机构、电力调度机构和独立辅助服务提供者等市场成员全部纳入电力市场监管范围。加强对参与交易的市场成员市场份额和市场力,价格、电量串谋等异常交易行为,以及电费结算、信息披露等制度的监管力度。

依法查处电力市场中市场主体不执行电价政策、不按规定结算电费、价格串通等价格违法行为,以及实施垄断协议、滥用市场支配地位、滥用行政权力排除限制竞争等违法行为。

(二)建立电力市场价格监测和风险防范机制。将山东电力交易中心纳入省价格监测定点单位范围,定期监测电价、电量信息,研究、评估价格波动情况,及时制定应对措施。

(三)建立政策性交叉补贴定期测算机制。结合电价改革进程,逐步减少工商业内部交叉补贴,妥善处理居民、农业用户交叉补贴。现阶段,政策性交叉补贴暂按居民和农业用电量乘以其合理输配电价与实际输配电价之差,计算居民、农业用电等享受的政策性交叉补贴总额。具备条件时,进一步测算更加准确合理的分电压等级、分用户类别政策性交叉补贴。国网山东省电力公司根据国家有关规定,定期向省发展改革委申报现有各类用户电价间交叉补贴数额。

(四)健全辅助服务电价形成机制。现货市场正式运行前,燃煤机组通过辅助服务市场机制形成调峰、调频等辅助服务价格。现货市场正式运行后,通过现货市场调频交易机制形成燃煤机组调频价格,探索建立调频费用由市场用

户和发电主体的分摊机制,以补偿燃煤发电机组发电合理成本,保障电力系统安全稳定运行。

(五)逐步扩大电力市场交易规模。严格按照市场规则和运营规则开展电力市场建设,除居民、农业、重要公用事业和公益性服务等行业电力用户以及电力生产供应所必需的厂用电和线损之外,分批、分行业放开经营性电力用户用电计划。

## 五、职责分工

省发展改革委负责牵头组织实施本方案,研究制定相关价格政策。省市场监管局根据价格监管职能,开展电力市场监管,加强反垄断执法。山东能源监管办负责完善辅助服务电价形成机制,根据监管职能,开展电力市场监管。省能源局负责电力市场建设相关工作。

(来源:山东省发展和改革委员会)

# 最高人民法院、国家发展改革委、司法部 联合印发《关于深入开展价格争议纠纷 调解工作的意见》

为促进价格争议纠纷及时有效化解,不断提高价格争议纠纷调解公信力,近日,最高人民法院、国家发展改革委、司法部联合印发《关于深入开展价格争议纠纷调解工作的意见》。

《意见》指出,价格争议纠纷是平等民事主体之间因商品或者服务价格产生的纠纷。价格争议纠纷调解主要涉及交通事故赔偿、消费者权益保障、医疗服务、物业服务、旅游餐饮服务、工程建设造价、农业生产资料、保险理赔等民生领域。开展价格争议纠纷调解工作,畅通调解渠道,完善制度机制,强化

保障措施,是满足人民群众多元解纷需求的重要抓手。

《意见》强调,深入开展价格争议纠纷调解工作以建立制度完善、组织健全、规范高效的价格争议纠纷调解体系,提供价格争议纠纷化解公共服务,构建调解和诉讼制度有机衔接的价格争议纠纷化解机制为目标,创新调解方式,建立健全对接机制,完善价格争议纠纷调解工作制度,加强对价格争议纠纷调解的司法保障。

《意见》要求,深入开展价格争议纠纷调解工作应当不断畅通调解渠道,

建立形式多样、层次分明的调解网络。发生价格争议纠纷的,可以通过价格主管部门所属的价格认定机构、相关人民调解组织、依法设立的其他调解组织三种方式开展调解,充分发挥行政主管部门、人民调解组织、专业性行业性调解组织等在价格争议纠纷调解方面的作用。

《意见》强调,切实加强对价格争议纠纷调解工作的指导,及时协调解决工作中遇到的困难和问题。建立完善价格争议纠纷调解员的遴选、培训、奖惩、退出等制度。各地积极争取当地党委、政府及财政部门的支持,保证价格争议纠纷调解工作的顺利开展。

最高人民法院、国家发展改革委、司法部相关负责同志就《意见》制定和实施有关问题回答中国经济导报记者提问时表示,《意见》的出台有一定的实践基础。近年来,各地价格主管部门所属的价格认定机构积极转变角色,不断改革创新,价格争议纠纷调解工作得到蓬勃发展。2008年8月,广东省印发《价格争议调解处理暂行办法》,在全国率先开展价格争议纠纷调解工作。经过十多年的发展,目前全国已有29个省市不同程度地开展了价格争议纠纷调解工作。全国各地地方结合自身实际,充分发挥主观能动性,形成了百花齐放、各具特色的工作

局面和方式。2017年5月,江苏省仪征市物价局与仪征法院共同建立首家价格争议调解工作室。价格主管部门、人民法院在价格争议纠纷调解工作上有了一定的工作基础,形成了可推广可复制的经验。在《意见》起草过程中,最高人民法院、国家发展改革委、司法部组成联合调研组,多次到地方价格调解站点、人民法院、人民调解委员会调研,总结价格争议纠纷调解的实践经验,可以说,地方实践经验是《意见》起草的重要基础。

上述负责同志表示,《意见》印发后,各级人民法院、司法行政部门、价格主管部门(价格认定机构)要高度重视价格争议纠纷调解工作,切实抓好贯彻落实。一是加强组织领导。切实加强对价格争议纠纷调解工作的指导,及时协调解决工作中遇到的困难和问题。积极推动各地以地方性法规或者政府规章的形式出台价格争议纠纷调解办法,会同有关部门、司法机关研究制定相关政策。积极推动各地以地方性法规或者政府规章的形式出台价格争议纠纷调解办法,会同有关部门、司法机关研究制定相关政策。二是加强交流互鉴。及时总结基层一线的典型做法,特别是在处理一些问题突出、情况复杂以及涉及与行政管理有关的价格争议时,各地要加强交流,相互借鉴,适时总结典型经验加以推

广。三是加强舆论宣传。要大力宣传价格争议纠纷调解的作用与优势,鼓励公民、法人和其他组织优先选择价格争议纠纷调解,为价格争议纠纷调解工作的

开展营造良好的环境。充分利用现代化传媒手段,加大宣传力度,使社会各界了解价格争议纠纷调解工作。

(来源:中国经济导报)

## 【政策解读】

# 解读《山东省幼儿园收费管理办法》

2019年12月31日,省发展改革委会同省财政厅、省教育厅印发《山东省幼儿园收费管理办法》,现解读如下:

### 一、文件制定过程和起草背景

为规范我省学前教育收费管理,维护学前教育机构和学前儿童的合法权益,促进学前教育事业健康发展,根据《山东省学前教育条例》、《山东省定价目录》等有关规定,省发展改革委会同省财政厅、省教育厅研究制定了《山东省幼儿园收费管理办法》(鲁发改成本[2019]1222号)。为确保相关政策科学、合理,《办法》于2019年11月11日至11月18日通过山东省发展改革委门户网站向社会公开征求意见,征求意见期间接到邮件反馈意见4条,采纳1条,未采纳3条。未采纳的主要原因是相关意见不符合法律法规规定,或者不属于《办法》规范的范围。

### 二、主要内容

一是明确幼儿园收费项目和定价权限。规定幼儿园收费项目包括保育教育费(以下简称保教费)、住宿费、服务性收费和代收费。公办幼儿园、普惠性民办幼儿园和其它非营利性民办幼儿园的保教费、住宿费实行政府定价或政府指导价,服务性收费和代收费实行市场调节价。营利性民办幼儿园收费实行市场调节价。实行政府定价或政府指导价管理的幼儿园收费项目,其收费标准由各市、县(市、区)人民政府制定。具体分级管理范围由市人民政府确定。二是明确收费标准的制定原则和程序。对公办幼儿园、普惠性民办幼儿园以及其它非营利性民办幼儿园,实行保教费动态调整机制,原则上每3—5年核定一次保教费收费标准。公办幼儿园和普惠性民办幼儿园的保教费标准根据当地城乡经济发展水平、办园成本和群众承受能力等实际情况制定或调整。未纳入机构编制管理

的公办幼儿园，其收费标准可以适当上浮。其它非营利性民办幼儿园的保教费标准根据办园成本、办园水平、市场需求等因素制定或调整。三是加强成本调查监审，为科学定价提供依据。各级发展改革部门应当加强对幼儿园保教费定

价成本的调查或监审。公办幼儿园原则上每3年进行一次定期调查或监审，非营利性民办幼儿园实行定调价成本调查或监审。对公办幼儿园的成本调查或监审报告应抄送同级财政、教育等部门。

### 【经济观察】

## 山东省发展改革工作会议在济南召开 2020年明确七项重点任务

2019年12月27日，山东省发展改革工作会议在济南召开。会议认真贯彻落实中央经济工作会议、省委经济工作会议、全国发展和改革工作会议精神，全面总结2019年全省发展改革工作，研究部署2020年工作任务。山东省发展改革委党组书记、主任周连华作主题报告，济南、青岛、济宁、烟台、滨州、菏泽等6市发展改革委主要负责同志分别围绕稳增长稳预期、抓好“四个一批”、优化营商环境、加快新旧动能转换、传统产业转型升级、统筹区域城乡发展作了大会交流发言。

2019年，山东发展改革系统以“不忘初心、牢记使命”主题教育为动力，攻坚克难、苦干实干，突出“六稳”落地、

努力保持经济平稳增长，突出新旧动能转换、加快推动经济高质量发展，突出“四个一批”、全力扩大有效投资，突出重大战略推进、塑造发展特色优势，突出深化改革开放、着力激发内生动力活力，突出社会事业建设、切实保障改善民生，为全省经济稳中求进、高质量发展做出了积极努力。

会议认为，做好发展改革工作，必须坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，确保中央大政方针和省委、省政府部署要求落地落实；必须坚定不移把握稳中求进工作总基调，按照“工作落实年”要求，强力推进“六稳”工作落地和八大发

展战略落实,推动经济走上高质量发展的快车道;必须坚定不移围绕“四个一批”,紧紧抓住重大优质项目建设这个“牛鼻子”,以强大国内市场潜力稳定经济增长;必须坚定不移调动各方面积极性,对上全力争取支持、用好政策,对外强化统筹协调、部门联动,切实发挥好经济管理综合协调职能;必须坚定不移以党的建设为统领,纵深推进全面从严治党,加快转变思想观念和思维方式,突破视野上的局限、本领上的短板、能力上的不足,善于运用法治化、市场化的办法破解难题、推动发展。

会议深入研判了明年经济形势,指出山东发展的有利条件和积极因素正在加速集聚,重大战略和机遇交汇叠加,改革和政策红利持续释放,市场潜力巨大,重大项目和平台支撑有力,全省改革发展砥砺前行、向上趋强。会议强调,2020年是全面建成小康社会、实现“十三五”规划目标和新旧动能转换初见成效的决战决胜之年,是山东省委确定的“重点工作攻坚年”,全省发改系统必须切实增强责任感和紧迫感,全力攻坚、奋发作为。据了解,山东省发展改革委明年将重点抓好七项重点任务。

——狠抓优质项目建设全力扩大有效投资。建立健全“1+2+3”项目推进管理体系,持续抓好“四个一批”,实施

重大基础设施和“十强”产业集群、领军企业“两大”突破行动,完善重点项目落地机制、“五个一”协调推进机制和“要素跟着项目走”三大机制,全力以赴抓谋划、抓落地、抓推进,形成高质量发展的有力支撑。

——加快新旧动能转换带动结构加速提档升级。要突出“三个坚决”要求,坚决淘汰落后动能,坚决改造提升传统动能,坚决培育壮大新动能;突出强化“十强”产业专班作用,强化省新旧动能转换综合试验区建设办公室作用,掀起新旧动能转换“三年初见成效”的蓬勃热潮。

——固底板补短板坚决打赢三大攻坚战。集中力量开展攻坚,健全脱贫攻坚长效机制,全面完成国家“十三五”能耗总量、强度“双控”和煤炭消费压减工作任务,坚决守牢不发生系统性风险的底线。

——着力优化供给结构加快培植消费热点。顺应城市加速更新趋势,满足“老幼”两端消费需求,推动文旅深度融合,大力拓展农村消费市场,培育新兴消费业态,增强消费拉动作用,充分挖掘释放内需潜力。

——切实用好改革开放“关键一招”。聚焦增强市场主体获得感,大力度优化营商环境,下决心推进投资审批流

程再造，最大程度释放降本增效政策红利；围绕扩市场、强招引、搭平台，以更大力度推进高水平对外开放。

——加快落实重大发展战略全面推进统筹融合发展。用足用好重大战略叠加机遇，做好乡村振兴文章、海洋强省建设文章和区域协调发展文章，推动形成城乡、陆海、区域协调联动发展新格局。

——围绕全面建成小康社会持续加强社会民生建设。聚焦群众关心的就业、医疗、教育等重点领域，全力办好民生实事，加快促进公共服务均等化普惠化。

会议指出，高水平编制好全省“十四五”发展规划是发改部门责无旁贷的重大任务，必须强化战略思维，树立

全局意识，理清目标定位、重点破解的瓶颈制约、政策举措取向，坚持“开门编规划”，切实提高规划的针对性、科学性和引领性，系统谋划、科学提出未来五年发展的总目标和总任务，为引领全省高质量发展提供坚实有力的行动纲领。

会议要求，要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决落实全面从严治党责任，大力倡树讲政治顾大局、讲团结重协作、讲担当能奉献的鲜明导向，自觉增强敢于担当精神，下大力气克服“本领恐慌”，强化严实精准抓落实，全面提升干部队伍素质，全力营造“忠诚干净、担当作为、攻坚克难、狠抓落实”的政治生态。

(来源：中国发展网)

## 山东重大建设项目 提前1个月完成2019年度投资计划

从省发展改革委获悉，2019年11月份，1140个省重点项目(11月底，48个新旧动能转换优选项目调整出库)当月完成投资458.6亿元；1-11月份累计完成投资3821.8亿元，104个省重大建设项目、865个新旧动能转换优选项目均提前1个月完成年度投资计划。

去年11月份，123个省重大项目当月完成投资116.1亿元。其中，104个省重大建设项目完成投资105.5亿元，完成年度投资计划的10.5%；19个重大准备项目完成投资10.6亿元。1-11月份，省重大项目完成投资1181.4亿元，其中104个省重大建设项目全部开工，完成投资1065.4

亿元,完成年度计划的106.3%;19个省重大准备项目完成投资116.0亿元。

据了解,经项目单位自主提出申请、各市组织实地评估并提出建议、省新旧动能转换综合试验区建设办公室逐一审核研判,对确因市场环境变化、产业政策调整等原因难以推进实施的48个项目予以调出,调出项目将不再享受相关政策支持。去年1-11月份,865个优选项目开工823个,累计完成投资2293.2亿元。分市看,济南、青岛、烟台3个市完成投资超过250亿元;青岛、东营、烟台、潍坊、济宁、泰安、威海、日照、临沂9个市提前完成年度投资计划;济南、青岛、淄博、东营、烟台、潍坊、济宁、泰安、日照、临沂、德州、聊城、滨州13个市年度项目开工率达到100%。

截至2019年11月底,省重大活动签约项目中,投资类项目全部开工,累计完成投资347.3亿元,完成年度投资计划的83.1%。分产业看,新一代信息技术、高端化工、精品旅游3个产业累计完成投资超过50亿元,现代金融业募集基金、贷款合作超过300亿元;新能源、现代海洋、医养健康、高端化工、现代高效农业、文化创意、精品旅游7个产业完成投资进度超过年度计划的80%。分市看,济南、青岛、淄博、泰安、日照、德州、聊城7个市累计完成投资超过20亿元;青岛、淄博、东营、烟台、潍坊、泰安、威海、日照、聊城、滨州10个市完成投资进度超过年度计划的80%。

(来源:山东省价格预警网)

## 【社会关注】

# 新医改十年成效渐显 药价降低 破除以药养医

十年前,改革大幕拉开新医改的序幕,从一份报告开始。

2005年,国务院发展研究中心的课题组在出版的《中国发展评论》上发表了一篇160多页的报告,题为“对中国医疗卫生体制改革的评价与建议”。

报告指出:“改革开放以来,中国的医疗卫生体制发生了很大变化,在某些方面也取得了进展,但暴露的问题更为严重。”

当时,在供给侧方面,公立医疗机构乃至公共卫生机构在内的所有医疗



服务机构,都已经成为实行独立经济核算、具有独立经营意识的利益主体。各种医疗服务机构之间则逐步走向全面竞争,追求公益与追求经济之间出现失衡。

在需求方面,无论是农村还是城镇的医疗保障体制都不具有强制性,在城镇地区,医疗保障(保险)制度所覆盖的人群大约有1亿人,不足全部城镇从业人员的半数;90%的农村人口没有医保,看病基本上靠自费。

2003年,原卫生部组织开展的第三次国家卫生服务调查结果呈现,群众有病时,有48.9%的人应就诊而不去就诊,有29.6%的人应住院而不住院。

而在中国卫生总支出费用中,由个人支出的部分占到50%以上。还有30%以上来自社会,政府支出只有20%不到。

这样的数据投射到大多数中国居民的生活中,就是“看病难、看病贵”。

在媒体对这篇报告关注并报道之后,由此拉开了中国新一轮医疗体制改革的序幕,人称“新医改”。

2009年3月17日,中共中央、国务院印发了《关于深化医药卫生体制改革的意见》,启动了“新医改”,而改革方案也承诺:“着力解决‘看病难,看病贵’问题。”

而从中共中央、国务院向社会公布的关于深化医药卫生体制改革的意见来看,新一轮医改以“建立基本医疗卫生服务制度,全面加强公共卫生服务体系建

设、进一步完善医疗服务体系、加快建设医疗保障体系、建立覆盖城乡居民的基本医疗保障体系”为主要核心建设内容。

北京大学医学部主任助理吴明在接受法治周末记者采访时认为,一方面,医改取得了很大成效,比如建立了全球最大的医疗保障网,在制度层面实现了十几亿人的全覆盖;但另一方面,医改所要解决的问题是几十年长期积累的,涉及方方面面,影响因素众多,解决起来还需要一个过程。

#### 破除以药养医

新医改由3部分组成:医疗卫生体制改革、医药流通体制改革和医疗保障制度改革。其中,公立医院改革被公认为是医疗卫生体制改革中的重点和难点,主题是遏制“创收”。

公立医疗机构创收现象始于上世纪八十年代,当时的大环境是改革开放初期,国家财政困难,医疗卫生要为经济改革让路,学校、医院等都要创收,是特殊时期的政策。

而医院创收主要是通过将医生开单与个人收入相挂钩作为手段。

新医改启动之初,公立医院的创收提成机制已经运行了20年。而公立医院如何改革,也成为新医改面临的焦点问题。

在新医改以前,对公立医院的财政补贴减少,由行政定价的医疗服务价格

又远低于医生的人力资本价值,因此“以药养医”成为常态,医生形象异化为“药品销售者”,大处方和过度用药成为普遍现象。

针对这种情况,新医改要解决的问题之一就是取消“以药养医”。

从2012年开始,全国有600多家县医院实现药品零加成销售,北京5家市属医院也开启医药分开试点,取消挂号费、诊疗费、药品加成,增设医事服务费。

5年后,国务院办公厅印发《关于建立现代医院管理体制的指导意见》(以下简称《意见》)。《意见》提出,医务人员薪酬不得与药品、卫生材料、检查、化验等业务收入挂钩,严禁给医务人员设定创收指标。

#### 药价降低

电影《我不是药神》中,备受关注的治疗白血病的特效药格列卫,在2015年之前的十多年里,在中国的售价是2.35万元一盒,按照每个月一盒的用量,患者一年的药品支出就需要将近30万元,而同期美国、澳大利亚甚至比邻广州的港澳地区的售价折合人民币只有1万元出头。

“这中间的差价就是流通环节的各项费用以及关税和增值税。”北京鼎臣管理咨询有限责任公司创始人史立臣在接受法治周末记者采访时对此分析。

在当年全国两会总理记者会上,李

克强就曾明确提出“抗癌药品进口税率力争降到零”。

这一承诺作出后不到一个月,国务院常务会就决定对进口抗癌药实施零关税并鼓励创新药进口:

从2018年5月1日起,将包括抗癌药在内的所有普通药品、具有抗癌作用的生物碱类药品及有实际进口的中成药进口关税降至零,使我国实际进口的全部抗癌药实现零关税。较大幅度降低抗癌药生产、进口环节增值税税负。

4月底,财政部发布《关于抗癌药品增值税政策的通知》,明确了上文中增值税的减税幅度:自5月1日起,对进口抗癌药品,减按3%征收进口环节增值税。

值得注意的是,除了零关税,国务院常务会议还同步提出,较大幅度降低抗癌药生产、进口环节增值税税负。

同时,从2017年9月1日开始,我国多个省市开始执行新的医保政策。十几个被广泛使用的抗癌新药被纳入医保目录,这些药物覆盖了肺癌、胃癌、乳腺癌、结直肠癌、淋巴瘤、骨髓瘤等。

#### 成效

目前,在2005年国务院智库报告中被提及的医改举措已经实施。

医药分开改革中,公立医院15%的药品加成全部取消;虽然医疗保险待遇保障还较低,但覆盖率达到了95%;在权威杂志《柳叶刀》发表的全球的医疗可及

性和医疗质量排名中,2016年的中国升至全球第48位。

2018年,越来越多的抗癌药得以更快速度进入中国市场,其中一些通过谈判降价进入了医保;公开资料显示,近30年来,卫生支出中的个人负担占比也降到了30%以内,达到28%;分级诊疗成为医改五大任务之首。

同时,在2018年5月底,国家医疗保障局正式挂牌,医保基金得到高度统合。此前分散在人社部、卫计委和民政部的职工医保、居民医保、生育保险和医疗救助资金集中由医疗保障局统一管理。

随之统合的是长期分散的管理职权。

国家医保局集中了药品(耗材)、医疗服务和检查的目录确定、价格管理、采购职能,以及签约定点医药机构、费用支付和服务监管职能,提高行政效力,最大程度发挥社会医保的战略性购买职能,实现合理使用基金、不断提高保障水平的改革目标。

自挂牌至今,国家医保局组织了抗癌药谈判,实现抗癌药进医保。

国家同时还开展了让药股全线杀跌的“4+7”带量采购,而药价也出现了崩盘式的下跌。业内认为,带量采购是国家从药品入手策略性结构调整的第一步,医保支付方式变革或将成为撬动医改的关键。(来源:新华网)

## 【健康知识】

# 寒冷来袭！ 一粥一汤能温补 七类食物助抗寒

今日小寒,是一年二十四节气中的第二十三个节气。小寒的意思是天气已经很冷,所以民间有句谚语:“小寒大寒,冷成冰团”。小寒的特点就是天气渐寒,但隆冬“三九”基本上处于本节气内,因此又有“小寒胜大寒”之说。寒冷已经打包送到,如何抵抗严寒过个暖冬?跟着人民健康网来学一招。

冬季进补 杜仲栗子猪腰汤

上海中医药大学附属曙光医院传统中医诊疗中心主任医师窦丹波建议,小寒节气喝杜仲栗子猪腰汤。猪腰两只,对半切开,剔去白筋,在水中浸泡1小时,除去腥味,取十来颗栗子,煮熟剥皮备用,把杜仲也洗净备用。锅里加适量水(最好用砂锅),烧开后,放入全部食材,用中火煲上三个小时,加适量盐即可。杜仲、栗子、猪腰都是滋补的好东

西,适合在寒冷的冬季进补。

#### 南瓜山药粥 补益身体

不喜欢喝汤就给自己熬些粥来喝。

南瓜、山药都是温性食物,常喝能补益身体,抵御寒气对人体的侵袭。而且,南瓜甘甜、山药汁黏稠,加上米一起熬成粥,吃起来也非常香甜可口。有工夫的话,还可以加些红豆、燕麦片、红枣、莲子一起熬。

#### 抗寒防冷常吃七大食物

**红薯:**红薯富含膳食纤维、胡萝卜素、维生素以及钾、镁等多种营养素。天冷时,喝一碗刚出锅的红薯粥或吃一个热乎乎的烤红薯,都有助于抵抗寒冷。

**牛肉:**锌在饮食中非常重要,它可以促进白血球的生长,进而帮助人体防范病毒、细菌等有害物质。即使是轻微缺锌,也会增加患传染病的风险。牛肉是人体补锌的重要来源,因此在冬季适当进补牛肉,既耐寒又可预防流感。

**胡萝卜:**胡萝卜可增加抗寒能力。寒冷气候使人体维生素代谢发生明显变化。增加摄入维生素A和维生素C,可增强耐寒能力和对寒冷的适应力,并对血管具有良好的保护作用。胡萝卜包含多种胡萝卜素、维生素及微量元素等,因此

被称作“平民人参”。在干燥的季节里,吃点胡萝卜,还有滋润皮肤的作用。

**羊肉:**羊肉是冬季餐桌上的常见菜,在小寒节气适宜多进补。羊肉属热性,有补肾助阳的作用,羊肉还能缓解腰膝酸软的症状。在寒冷冬季,吃上一顿羊肉,无疑是一大乐事。

**鹤鹑肉:**鹤鹑肉具有补益五脏、清热利湿、利水消肿等功效。鹤鹑肉很适合老弱病人食用,还可辅助治疗贫血、糖尿病、神经衰弱、肾炎水肿、肺结核等疾病。俗话说,药补不如食补。在冬季如果能恰当选择既美味,而又具有补益身体的食物,自然是人生一大乐事。

**西红柿:**西红柿含有丰富的维生素和番茄红素。番茄红素能抗氧化,保护低密度脂蛋白免受氧化破坏,从而降血脂,预防心脑血管疾病。

**红枣:**红枣又称大枣,是很常见的药材,现代人甚至将其当作食材使用,其味甘性温,有补脾和胃、益气生津、养血安神、调营卫及缓和药性的功效,对于因血虚所导致的面黄肌瘦、头晕眼花,或是因中气不足、脾胃虚弱导致的身体疲劳及倦怠皆有帮助。

---

编辑:山东省价格协会秘书处

电话:86974978

通讯地址:济南市东关大街长盛北区38号

传真:86974979

E-mail:sdjgxx@sina.com

邮编:250013

---